



МЕНЯЮЩАЯСЯ БРИТАНИЯ

ПОД РЕД.
А.С. ЧЕТВЕРИКОВОЙ,
Е.М. ХАРИТОНОВОЙ





НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ
МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ
ИМЕНИ Е.М. ПРИМАКОВА
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

МЕНЯЮЩАЯСЯ БРИТАНИЯ

ПОД РЕД.
А.С. Четвериковой, Е.М. Харитоновой

МОСКВА
ИМЭМО РАН
2026

УДК 32:33(410)
ББК 65:66(4Вел)
М51

Рекомендовано к опубликованию
НИС Ученого совета ИМЭМО РАН

Библиотека Национального исследовательского института
мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова

Рецензенты:

О.В. Охошин, кандидат исторических наук, старший научный сотрудник
Центра британских исследований Института Европы РАН
Н.С. Лобанова, кандидат исторических наук, старший преподаватель кафедры иностранных
языков и лингвокультурологии ИМОМИ ННГУ им. Н.И. Лобачевского

Ответственные редакторы:

к.э.н. А.С. Четверикова, к.полит.н. Е.М. Харитоновна

Авторский коллектив:

к.полит.н. А.А. Алешин, к.и.н. Т.Н. Андреева, Е.А. Касторнова,
к.э.н. И.А. Подколзина, д.э.н. М.В. Стрежнева, к.полит.н. Е.М. Харитоновна,
д.и.н. Е.В. Хахалкина, к.э.н. А.С. Четверикова

М51

Меняющаяся Британия : научный доклад / под ред. А.С. Четвериковой, Е.М. Харитоновой. – Москва : ИМЭМО РАН, 2026. – 96 с.

ISBN 978-5-9535-0648-9

DOI 10.20542/ 978-5-9535-0648-9

Научный доклад «Меняющаяся Британия» посвящен современным тенденциям экономической и политической жизни Соединенного Королевства и роли страны в мировой экономике и международных отношениях. Представлен анализ ключевых трендов, экспертные оценки и прогнозы по нескольким основным темам: состояние и проблемы британской экономики; современная партийно-политическая динамика и общественное мнение; отношения Великобритании с США и ЕС. Отдельное внимание уделяется роли и стратегии страны в НАТО. Цель доклада – получить выводы о тех тенденциях и противоречиях социально-экономического и внутривнутриполитического развития Великобритании, которые могут быть наиболее важны для внешней политики России. Доклад адресован исследователям и практикам в области международных отношений, а также широкому кругу читателей, интересующихся социально-экономическим и политическим развитием Великобритании, внешней политикой страны и ее местом в современном мире.

The report “Changing Britain” focuses on current trends in the economic and political life of the United Kingdom, as well as the country’s role in the global economy and international relations. It provides an analysis of key trends, and offers expert assessments and forecasts on several main themes: the state and challenges of the British economy; contemporary political dynamics and public opinion; and the United Kingdom’s relationships with the United States and the European Union. Special attention is paid to the country’s role and strategy within NATO. The purpose of the report is to draw conclusions about trends and contradictions in the UK socio-economic and political development, that may be most important for Russia’s foreign policy. The report is intended for researchers and practitioners, as well as a broad readership interested in the socio-economic and political development of the UK, its foreign policy, and its place in the modern world.

УДК 32:33(410)
ББК 65:66(4Вел)

Публикации ИМЭМО РАН размещаются на сайте
<https://www.imemo.ru>

ISBN 978-5-9535-0648-9

© ИМЭМО РАН, 2026
© Четверикова А.С. (отв. ред.), 2026
© Харитоновна Е.М. (отв.ред.), 2026

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
РАЗДЕЛ 1. Британская экономика: промежуточные итоги лейбористского правления	8
РАЗДЕЛ 2. Общество, политика, идеология	17
РАЗДЕЛ 3. Местные выборы в Англии 2025: значение для партийно-политической системы Великобритании	25
РАЗДЕЛ 4. Британо-американские отношения в первый год правления Д. Трампа	37
РАЗДЕЛ 5. Великобритания в НАТО	50
РАЗДЕЛ 6. Отношения Британии с Европейским союзом	60
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
ПРИЛОЖЕНИЯ:	
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Современная Британия в зеркале опросов общественного мнения	72
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Петиции британских граждан на рассмотрении Палаты общин	79
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Внешняя политика: обзор тем обсуждений в обеих палатах британского парламента	85
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Изменение партийной принадлежности членов Палаты общин	89
БИБЛИОГРАФИЯ	92
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И АББРЕВИАТУР	94
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ	95

ВВЕДЕНИЕ

Научный доклад посвящен ключевым тенденциям социально-экономического и политического развития Великобритании и тому, как меняется роль этой страны в современном мире. Авторы доклада стремились представить срез текущей ситуации на ограниченном промежутке времени, в то же время, учитывая более широкий контекст, длинные тренды развития этой страны и их связи с процессами формирования нового миропорядка. Цель доклада – получить выводы о тех тенденциях и противоречиях социально-экономического и внутривнутриполитического развития Великобритании, которые могут быть наиболее важны для внешней политики России, анализа и прогноза непростой динамики российско-британских отношений. Именно поэтому, наряду с экономикой, обществом, политической и идеологической жизнью современной Британии, в докладе особое внимание уделяется таким значимым направлениям ее внешней политики, как отношения с США и Европейским союзом, а также британской роли в НАТО.

В качестве хронологической рамки доклада избран период после всеобщих парламентских выборов, по результатам которых к власти пришла Лейбористская партия во главе с премьером Кирилом Стармером, т.е. вторая половина 2024 г. и 2025 г.¹. В этот очень короткий по историческим меркам период все более очевидными стали те масштабные изменения в мировой экономике и международных отношениях, которые наметились в предыдущие годы, и на которые британское правительство, как и правительства других стран мира, пытается реагировать.

Лейбористы пришли к власти с обещаниями преодолеть накопившиеся социально-экономические проблемы и сохраняют традиционную риторику о значимой роли страны в международных делах и мировой экономике и британской способности «прыгать выше головы». Тем не менее, новое правительство пока что не может продемонстрировать убедительных результатов работы своим избирателям и сталкивается с кризисом доверия. После прихода в США на второй президентский срок Дональда Трампа и кардинального пересмотра его администрацией отношений с европейскими союзниками, включая Великобританию, выбора новых приоритетов внешней политики в целом, а также принципов участия США в системе

¹ В 2025 г. анализируемый период заканчивается 30 октября. В ряде разделов с целью оценки значения текущих трендов приводятся данные с 2020 г. и ранее.

международной торговли, Британия вынуждена искать новую точку равновесия и переосмысливать свою роль в изменяющейся конфигурации трансатлантических отношений. Страна пытается «компенсировать» свои потери за счет европейского направления, наращивая свое влияние в сфере европейской обороны и безопасности, в том числе за счет активной роли в противоборстве с Россией, сохраняя роль «моста» между ЕС и США. Великобритания остается наиболее ярким приверженцем антироссийской политики, глубоко заинтересованным в продолжении конфликта на Украине и использования его для сдерживания РФ. Особая роль в антироссийской политике НАТО, в условиях, когда США стали проявлять большую гибкость в отношениях с Россией, позволяет Великобритании претендовать на роль второго лидера среди стран Запада. Этому способствует достаточно существенный среди европейских членов Альянса британский военный потенциал, включающий ядерное оружие. Попытка играть такую роль в трансатлантических отношениях в значительной степени продиктована стремлением британского руководства компенсировать трудности социально-экономического развития и накопленные проблемы.

Насколько оправданы заявления оппозиции и СМИ о плачевном состоянии дел в британской экономике, и каким образом лейбористское правительство пытается решить поставленные задачи для достижения экономического роста? Что может сделать Великобритания для приостановки падения своих позиций в мировой экономике и сможет ли она остаться одним из мировых финансовых центров? Каким образом меняется само британское общество, какие проблемы волнуют граждан Соединенного Королевства, как современные демографические тенденции и миграция влияют на социально-политическую ситуацию в стране и ее политику в отношении третьих стран? В чем причины кризиса лидерства в стране и снижения доверия к политическому истеблишменту, почему все более популярны крайне правые силы и какие ответы на эти вызовы предлагают традиционные партии? Насколько успешны усилия лейбористов, направленные на новое сближение с Европейским союзом (ЕС) после состоявшегося в предыдущие годы выхода из объединения? Каким образом новое британское правительство выстраивает отношения с ключевым партнером в условиях резкой смены внешнеполитического курса и торговой политики США? Наконец, крайне актуальными для нашей страны являются действия Великобритании в сферах обороны и безопасности в Европе и за ее пределами, в первую очередь – в отношении конфликта на Украине, усиление антироссийской риторики и попытки британского правительства сформировать новые союзы под вывеской «коалиции желающих». В связи с этим встают вопросы о том, как меняется стратегия Британии в Североатлантическом альянсе, какие новые инициативы предлагаются и реализуются в сферах обороны, безопасности и для развития оборонной промышленности? Все эти вопросы поставили перед собой авторы доклада. Ответы на каждый из них не лежат на поверхности, не только их исследование, но и выявление взаимосвязей между ними дает важный системный эффект – позволяет рассмотреть в комплексе различные аспекты внутреннего развития и внешней политики современной Великобритании, выявить длинные тренды и их наиболее значимые изменения.

Доступность различных источников, включая статистическую информацию, исследования общественного мнения и материалы британских СМИ, на первый взгляд, облегчает формирование представлений о ситуации в Британии. Однако громкие политические лозунги и заявления, разнообразные оценки, точки зрения и даже результаты социологических опросов, публикации СМИ и структур экспертного сообщества зачастую создают существенные искажения и неверные представления о реальном положении дел. Особенно обманчивыми эти материалы могут оказаться для читателя, не знакомого близко с британской политической культурой и устройством общества. Так, результаты прошедших в 2024 г. всеобщих парламентских выборов свидетельствуют о, казалось бы, сокрушительной победе лейбористов. При более внимательном рассмотрении оказывается, что победа основана на весьма зыбкой общественной поддержке, а популярность нового премьера всего спустя год с небольшим уже крайне низкая.

Склонность многих британских СМИ к сенсационным заголовкам и драматизации, которая в дальнейшем воспроизводится и в экспертных кругах, создает у внешнего наблюдателя впечатление о том, что страна на грани экономического краха. Однако по состоянию на 2025 г. Британия по-прежнему находится в десятке крупнейших экономик мира и обладает существенным образовательным, научным и технологическим потенциалом, а Лондон остается одним из мировых финансовых центров. Высказывания отдельных британских политиков и экспертов, направленные против президента США Д. Трампа, идут вразрез с взятым в 2025 г. курсом правительства К. Стармера на укрепление британо-американских отношений.

Антироссийская риторика и заявления британских политических лидеров об амбициозных внешнеполитических целях и одновременно максимальном давлении на Россию заставляют задуматься о том, какими именно военными, экономическими и политическими ресурсами и возможностями обладает сегодня Соединенное Королевство и реально ли воплощение этих планов и угроз в жизнь. Взвешенный, профессиональный и, насколько возможно, беспристрастный анализ текущих тенденций и положения дел в Великобритании принципиально важен не только с научной точки зрения, но и для внешнеполитического планирования, для обеспечения российских национальных интересов во взаимодействии со столь непростым игроком.

Настоящий научный доклад представляет собой первый выпуск ежегодных результатов исследований, посвященных многостороннему анализу внутренней ситуации в Соединенном Королевстве и его положения в мире. Затронутые в первом докладе сюжеты не исчерпывают всю британскую проблематику, и мы планируем расширить тематику последующих публикаций.

Статистической и информационной базой исследования послужили главным образом данные официальных служб и ведомств Великобритании, международных организаций и международных компаний, занимающихся в том числе опросами общественного мнения. Приложения представляют собой отдельную часть исследования, направленную на до-

полнение оценок текстовых подразделов, и включают две основные проблематики: общественные настроения в Великобритании и деятельность парламента страны.

Доклад адресован широкому кругу читателей: исследователям, представителям государственных органов власти, чьи профессиональные интересы связаны с Великобританией и Европой в целом, а также представителям СМИ и бизнеса, студентам и аспирантам профильных вузов и всем, кто интересуется социально-экономическим и политическим развитием Великобритании, внешней политикой страны и ее местом в современном мире.

Доклад подготовлен сотрудниками Центра европейских исследований ИМЭМО РАН (Подколзина И.А. – раздел 1, Харитоновна Е.М., Касторнова Е.А. – раздел 2, Приложения, Андреева Т.Н. – раздел 4, Стрежнева М.В. – раздел 6), с.н.с. Отдела международных политических проблем ИМЭМО РАН А.А. Алешиним (раздел 5). Ответственные редакторы и авторский коллектив выражают искреннюю признательность за активное участие в данной работе профессору Томского государственного университета, Е.В. Хахалкиной (раздел 3).

РАЗДЕЛ 1.

БРИТАНСКАЯ ЭКОНОМИКА:ПРОМЕЖУТОЧНЫЕ ИТОГИ
ЛЕЙБОРИСТСКОГО ПРАВЛЕНИЯ

Победа Лейбористской партии на всеобщих парламентских выборах в июле 2024 г. сопровождалась обещаниями переломить негативные тенденции в экономике, обеспечить рост ВВП (наибольший среди стран «Большой семерки») и сбалансировать систему государственных финансов¹. В основу экономической политики лейбористского правительства была положена «секьюрономика»² – теоретическая концепция, разработанная канцлером Казначейства Рейчел Ривс на базе «новой экономики предложения» бывшего министра финансов США Джанет Йеллен и схожей с ней концепции «продуктивизма» профессора Гарвардского университета Дэни Родрика. В британских реалиях этот подход предполагает проведение активной промышленной политики, направленной на поддержку «базовых» (foundational, everyday) отраслей и создание так называемых «хороших рабочих мест» (good jobs). Под «базовыми» подразумеваются такие сферы, которые удовлетворяют ежедневные потребности населения (инфраструктура, социальная защита, уход за детьми, розничная торговля и т.п.), а под «хорошими рабочими местами» такие, которые гарантируют стабильную занятость, комфортные условия труда и заработную плату, но не требуют специальной квалификации³.

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ И РЫНОК ТРУДА

Прежде чем оценивать, как повлияла смена теоретического подхода на реальную экономическую ситуацию, необходимо отметить, что предыдущее правительство консерваторов во главе с Риши Сунаком (2022–2024 гг.)

¹ Change: Labour Party Manifesto 2024. URL: <https://manifesto.deryn.co.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf> (accessed 17.10.2025).

² Неологизм, составленный из слов «безопасность» (security) и «экономика» (economics).

³ Read and watch Rachel Reeves full speech: New Labour left UK economic weakness ‘exposed’. Labourlist. 20.03.2024. URL: <https://labourlist.org/2024/03/rachel-reeves-mais-lecture-2024-decade-national-renewal-economic-growth/> (accessed 17.10.2025); Reeves, R. A New Business Model for Britain: Building Economic Strength in an Age of Insecurity. Labour Together. 24.05.2024. URL: <https://www.labourtogether.uk/all-reports/a-new-business-model-for-britain> (accessed 17.10.2025); Rodrik, D., Spencer, H. Productivist policies for the UK. IPPR Progressive Review. 30(3), 161-166. 2023. DOI:10.1111/newe.12361

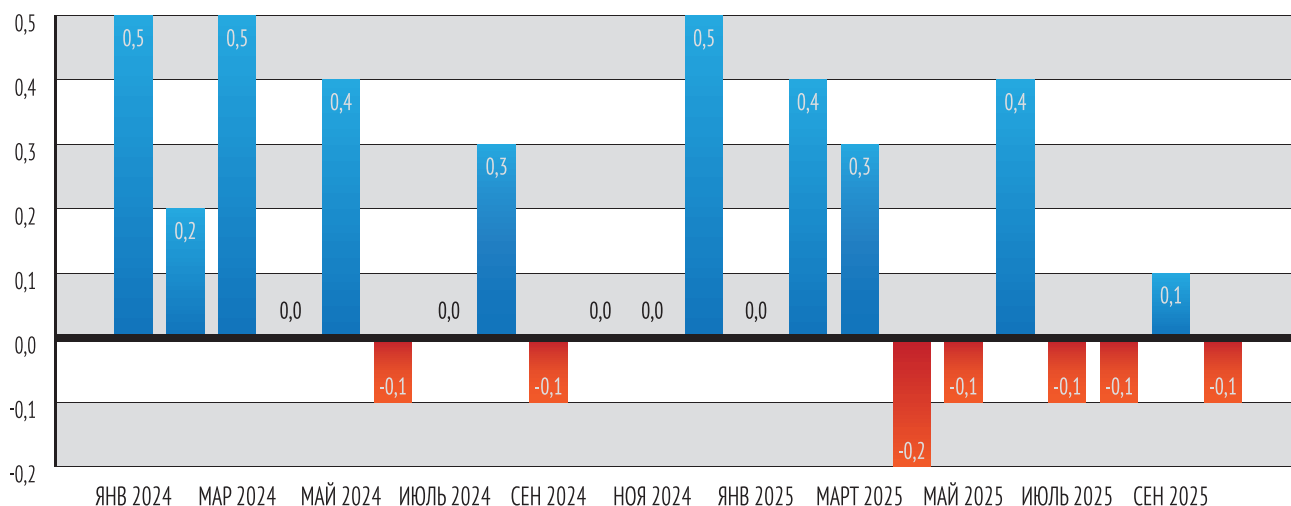


График 1.1. Прирост ВВП, 2024–2025 гг. (% , месяц к месяцу)

Источник: *Gross Value Added – Monthly*. ONS. 16.10.2025.

URL: <https://www.ons.gov.uk/economy/grossdomesticproductgdp/timeseries/ecyx/> (accessed 23.10.2025).

в своей деятельности ориентировалось на борьбу с инфляцией и экономическим неравенством, а также на реализацию глобальной налоговой и климатической повестки. Задача обеспечения экономического роста при этом фактически отсутствовала. В данном контексте обращают на себя внимание заявления, которые лейбористское правительство Кира Стармера сделало в первые месяцы после выборов, настаивая на том, что экономический рост является его приоритетной миссией⁴. Тем не менее, в первый год правления лейбористам не удалось переломить тенденцию неустойчивого роста, когда увеличение объема ВВП в одном месяце или квартале компенсируется падением в другом (*График 1.1*).

По сравнению со странами-конкурентами ситуация выглядит неплохо: по итогам второго квартала 2025 г. среди стран «Большой семерки» Британия⁵ оказалась на третьем месте по темпам прироста ВВП. Однако до позиции лидера, о чем заявлялось в предвыборной программе лейбористов, пока далеко (*График 1.2*).

Между тем динамика душевого ВВП отстает от общего показателя валового внутреннего продукта. Эта тенденция, наблюдаемая с начала 2020-х гг., отражает то обстоятельство, что уровень жизни британцев повышается самыми низкими темпами как минимум с 1970-х гг. Если в середине 2024 г.

⁴ Plan for Change: Kickstarting Economic Growth. Prime Minister’s Office, 10 Downing Street. UK Government. 05.12.2024. URL: <https://www.gov.uk/missions/economic-growth> (accessed 17.10.2025).

⁵ Полное официальное название государства, «Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии», употребляется в докладе наряду с краткой версией – «Соединенное Королевство». Также используются название «Великобритания» и термин «Британия». В случаях, когда выделение отдельно Великобритании и Северной Ирландии с содержательной точки зрения не принципиально, все эти названия используются как равнозначные. Это не совсем корректно со строго научной точки зрения, но, как представляется авторам, удобнее для восприятия читателем.

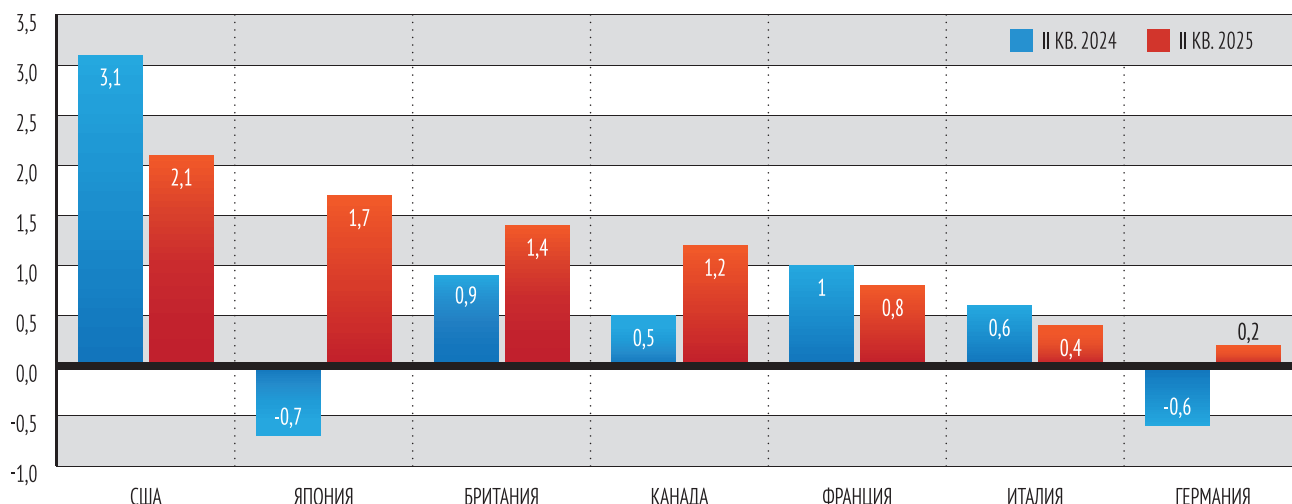


График 1.2. Прирост ВВП в странах «Группы семи», (% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года)

Источник: OECD Data Explorer: Quarterly real GDP growth - OECD countries. OECD.

URL: <https://data-explorer.oecd.org> (accessed 23.10.2025).

прирост реального ВВП по сравнению с допандемийным уровнем составил 2,9%, то ВВП на душу населения к этому времени еще не восстановился, и его значение было на 0,6% ниже, чем до пандемии. В целом за 2024 г. ВВП прибавил 1,1%, тогда как подушевой показатель не изменился; в первом и втором кварталах 2025 г. прирост ВВП составил 0,7% и 0,3%, а прирост подушевого ВВП – 0,6% и 0,2% соответственно⁶. Эксперты Управления национальной статистики объясняют сложившуюся ситуацию тем, что численность населения растет быстрее экономики⁷. В свою очередь, неспособность экономики подстроиться под рост населения связана с низкой производительностью труда и высоким уровнем экономической неактивности населения.

Отставание Британии по уровню производительности труда от таких стран, как США, Германия и Франция, наблюдается с 1960-х гг. Несмотря на то, что к концу XX в. разрыв удалось существенно сократить, относительно низкая производительность до настоящего времени остается «ахиллесовой пятой» британской экономики. Справиться с этой проблемой лейбористам пока не удастся: по данным Управления национальной статистики, во втором квартале 2025 г. производительность труда за один час работы упала на 0,6% по сравнению с предыдущим кварталом и на 0,8% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года⁸.

⁶ GDP first quarterly estimate, UK: April to June 2025. Office for National Statistics. 14.08.2025. URL: <https://www.ons.gov.uk/economy/grossdomesticproductgdp/bulletins/gdpfirstquarterlyestimateuk/apriltojune2025> (accessed 17.10.2025).

⁷ Trends in UK real GDP per head: 2022 to 2024. Office for National Statistical. 18.10.2024. URL: <https://www.ons.gov.uk/economy/grossdomesticproductgdp/articles/trendsinukrealgdpperhead/2022to2024> (accessed 17.10.2025).

⁸ Productivity flash estimate and overview, UK: April to June 2025 and January to March 2025. Office for National Statistics. 14.08.2025. <https://www.ons.gov.uk/employmentandlabourmarket/peopleinwork/labourproductivity/articles/ukproductivityintroduction/latest> (accessed 23.10.2025)

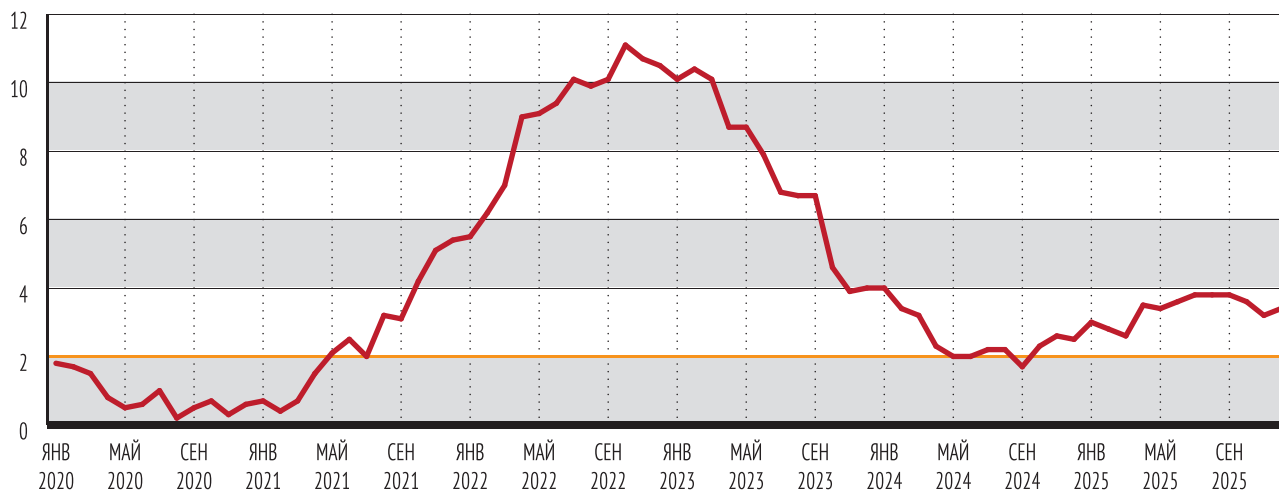


График 1.3. Динамика индекса потребительских цен, 2020–2025 гг. (%)

Источник: *Consumer price inflation time series (MM23)*. Office for National Statistics. 17.09.2025.

URL: <https://www.ons.gov.uk/economy/inflationandpriceindices/timeseries/d7g7/mm23> (accessed 27.10.2025).

На рост экономической неактивности влияет ослабление критериев, по которым человек признается нетрудоспособным, и распространение пособий, получение которых не обусловлено поиском работы. Наиболее быстрыми темпами растет количество обращений за пособиями для обеспечения личной экономической независимости, которые предоставляются лицам с ограниченными возможностями и не зависят от материального положения. Настораживает то, что активнее других за социальными пособиями обращаются молодые люди 16–24 лет, причем наиболее частыми причинами обращения являются нервное расстройство, депрессия и тревожность. Помимо негативного влияния на рынок труда, подобная ситуация увеличивает статью бюджетных расходов на выплаты социальных пособий: за период с 2019-2020 финансового года (ф.г.) до 2024-2025 ф.г. выплаты неработающим по состоянию здоровья лицам трудоспособного возраста выросли с 36 до 52 млрд ф. ст.⁹

Серьезной проблемой для британского правительства и монетарных властей продолжает оставаться инфляция: в сентябре 2025 г. индекс потребительских цен составил 3,8%¹⁰. Среди факторов – экономическая политика кабинета: увеличение взносов работодателей в фонд государственного социального страхования и повышение уровня минимальной заработной платы. Фиксируемый статистическим ведомством рост цен существенно превышает целевое значение инфляции в 2%, на которое ориентируется Банк Англии при проведении монетарной политики (График 1.3). Неспособ-

⁹ Latimer, E., Oulton, M., Waters, T. The government's proposed reforms to health-related benefits: incomes, insurance and incentives. Institute for Fiscal Studies. 26.06.2025. DOI: 10.1920/re.ifs.2025.0024

¹⁰ Consumer price inflation, UK: September 2025. Office for National Statistics. 22.10.2025. URL: <https://www.ons.gov.uk/economy/inflationandpriceindices/bulletins/consumerpriceinflation/latest> (accessed 23.10.2025).

Категории минимальной заработной платы	Ставка с 1 апреля 2025 г. (ф. ст. в час)	Рост по сравнению с предыдущим годом	
		в денежном выражении (ф. ст.)	в %
МРОТ на уровне национального прожиточного минимума работников возрастом 21 год и старше	12,21	0,77	6,7
МРОТ работников 18–20 лет	10,00	1,40	16,3
МРОТ работников 16–17 лет и стажеров	7,55	1,15	18,0

Таблица 1.1. Минимальный размер оплаты труда, 2025 г.

Источник: *Minimum wage rates for 2025. Low Pay Commission. UK Government. 30.10.2024.*

URL: <https://www.gov.uk/government/publications/minimum-wage-rates-for-2025> (accessed 17.10.2025).

способность центробанка удерживать инфляцию вблизи целевого уровня заметно подрывает его авторитет и усложняет процесс монетарного регулирования.

Политика в отношении рынка труда, предполагающая создание «хороших рабочих мест», реализуется посредством пересмотра уровня заработной платы и трудовых прав работников. К мерам, принятым лейбористским правительством, относятся существенное повышение минимального размера оплаты труда молодых людей 16–20 лет (Таблица 1.1) и внесение в парламент законопроекта, значительно расширяющего права работников за счет работодателей¹¹.

До недавнего времени британский рынок труда считался относительно гибким по европейским меркам. Более жесткое регулирование трудовых отношений грозит, во-первых, повышением цен на товары и услуги вследствие переноса части предпринимательских издержек на потребителей, во-вторых, усилением давления на малый бизнес и сокращением вакансий и, в-третьих, увеличением безработицы, особенно среди лиц без опыта работы. По данным статистического ведомства, за три месяца, с июля по сентябрь 2025 г., общее количество вакансий снизилось на 115 тыс. или 13,8% по сравнению с годом ранее и оказалось на 78 тыс. или 9,8% ниже, чем до пандемии (в январе-марте 2020 г.)¹².

Относительно стран-конкурентов Британия занимает среднее положение по общему уровню безработицы (График 1.4). Однако наблюдается явная тенденция к росту этого показателя: в июне-августе 2025 г. он вырос на 0,7 п.п. по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года и со-

¹¹ Employment Rights Bill. Originated in the House of Commons, Session 2024-25. UK Parliament. URL: <https://bills.parliament.uk/bills/3737> (accessed 23.10.2025).

¹² Vacancies and jobs in the UK: October 2025. Office for National Statistics. 14.10.2025. <https://www.ons.gov.uk/employmentandlabourmarket/peopleinwork/employmentandemployeetypes/bulletins/jobsandvacanciesintheuk/october2025> (accessed 17.10.2025).

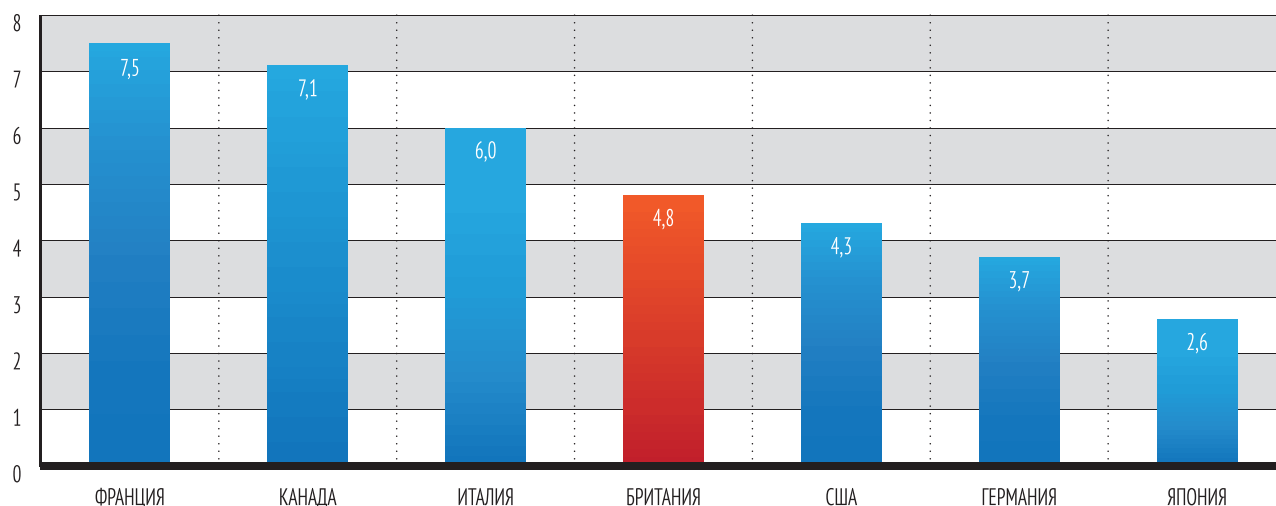


График 1.4. Уровень безработицы в странах «Группы семи», август 2025 г. (%)

Источник: OECD Data Explorer: Monthly unemployment rates. OECD. URL: <https://data-explorer.oecd.org> (accessed 23.10.2025).

ставил 4,8%¹³. Число молодых людей, которые нигде не учатся, не работают и не стажировались (категория NEET), во втором квартале увеличилось на 0,3% по сравнению с первым кварталом и составило 948 тыс. или 12,8% от общей численности молодежи 16–24 лет¹⁴.

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ФИНАНСЫ

Ситуация, в которой экономика не демонстрирует устойчивого роста, инфляция усиливается, а рынок труда, напротив, охлаждается, предъявляет жесткие требования к состоянию государственных финансов. Эта ситуация вынуждает Казначейство искать варианты повышения доходов для того, чтобы сократить дефицит бюджета и избежать значительного роста заимствований.

В первом бюджете лейбористского правительства, представленном Р. Ривс в октябре 2024 г., было объявлено о резком увеличении расходов и соответствующем повышении налогов и заимствований. Предполагается, что в течение пяти лет государственные расходы будут расти в среднем на 69,5 млрд ф. ст. или 2,2% ВВП в год, при этом две трети этой суммы будут направляться на текущие расходы, а треть – на инвестиции. Повышение расходов частично должно финансироваться за счет налогов (36,2 млрд ф. ст. в год), частично – за счет правительственных займов (32,3 млрд ф. ст.). В нарушение предвыборных обещаний – не повышать подоходный

¹³ Labour market overview, UK: October 2025. Office for National Statistics. 14.10.2025. URL: <https://www.ons.gov.uk/employmentandlabourmarket/peopleinwork/employmentandemployeetypes/bulletins/uklabourmarket/latest> (accessed 17.10.2025).

¹⁴ Young people not in education, employment or training (NEET), UK: August 2025. Office for National Statistics. 21.10.2025. URL: <https://www.ons.gov.uk/employmentandlabourmarket/peoplenotinwork/unemployment/bulletins/youngpeoplenotineducationemploymentortrainingneet/august2025> (accessed 17.10.2025).

налог, взносы в фонд государственного социального страхования и НДС – основным источником дополнительных налоговых поступлений (в размере 24,5 млрд ф. ст. в год) становятся страховые взносы, точнее та их часть, которую работодатели выплачивают из фонда заработной платы¹⁵. Менее значимыми в фискальном, но крайне важными в политическом отношении являются меры по повышению налогов на капитал, а именно увеличению ставок налога на прирост капитала, сокращению скидок по налогу на наследство, а также изменению режима налогообложения лиц, не имеющих британского domiciliа¹⁶, и введению стандартной ставки НДС на оплату обучения в частных школах. Принятые меры ослабляют институт частной собственности, негативно сказываются на фермерстве и семейном бизнесе, а также подтачивают систему частного образования.

Согласно оценке рисков, опубликованной Управлением бюджетной ответственности в июле 2025 г., состояние государственных финансов останется «уязвимым» ('vulnerable'), а прогнозы – «пугающими» ('daunting'). В конце 2024 г. дефицит государственного бюджета составил 5,7% ВВП, что на 4 п.п. выше среднего значения по странам с высоким уровнем развития экономики. Доля государственного долга в ВВП – 94% – оказалась одной из самых высоких среди 36 стран: шестое место после Японии, Греции, Италии, Франции и США. Проблема усугубляется тем, что сомнения инвесторов в финансовой устойчивости страны выражаются в периодической распродаже государственных бумаг и, соответственно, росте доходностей (*График 1.5*). В конце июня 2025 г. доходность 10-летних правительственных облигаций составила 4,5% – выше только в Новой Зеландии и Исландии. Неудивительно, что при такой стоимости заимствований и размере государственного долга, сопоставимом с размером экономики, на погашение процентов по правительственным бумагам уходит половина от новых займов¹⁷.

Несмотря на то, что уровень государственного долга не является критичным по историческим меркам (непосредственно после двух мировых войн он был существенно выше), нестабильная текущая экономическая ситуация существенно усложняет задачу управления долговым бременем. Сочетание слабого экономического роста с высокими процентными ставками вынуждает правительство занимать значительные средства только для того, чтобы выплачивать проценты по своим обязательствам. Для формирования тенденции к снижению уровня долга относительно ВВП правительству необходимо обеспечить устойчивый бюджетный профицит, однако до тех пор, пока не ускорится экономический рост и (или) не снизятся процентные ставки, ситуация в сфере государственных финансов будет оставаться напряженной.

¹⁵ Economic and fiscal outlook. Office for Budget Responsibility. 30.10.2024. URL: <https://obr.uk/efo/economic-and-fiscal-outlook-october-2024/> (accessed 23.10.2025).

¹⁶ Согласно распространенному подходу, domiciliем считается та страна, где находилось постоянное место жительства отца при рождении налогоплательщика или в пользу которой был сделан сознательный выбор.

¹⁷ Fiscal risks and sustainability – July 2025. Office for Budget Responsibility. 08.07.2025. URL: <https://obr.uk/frs/fiscal-risks-and-sustainability-july-2025/> (accessed 17.10.2025).

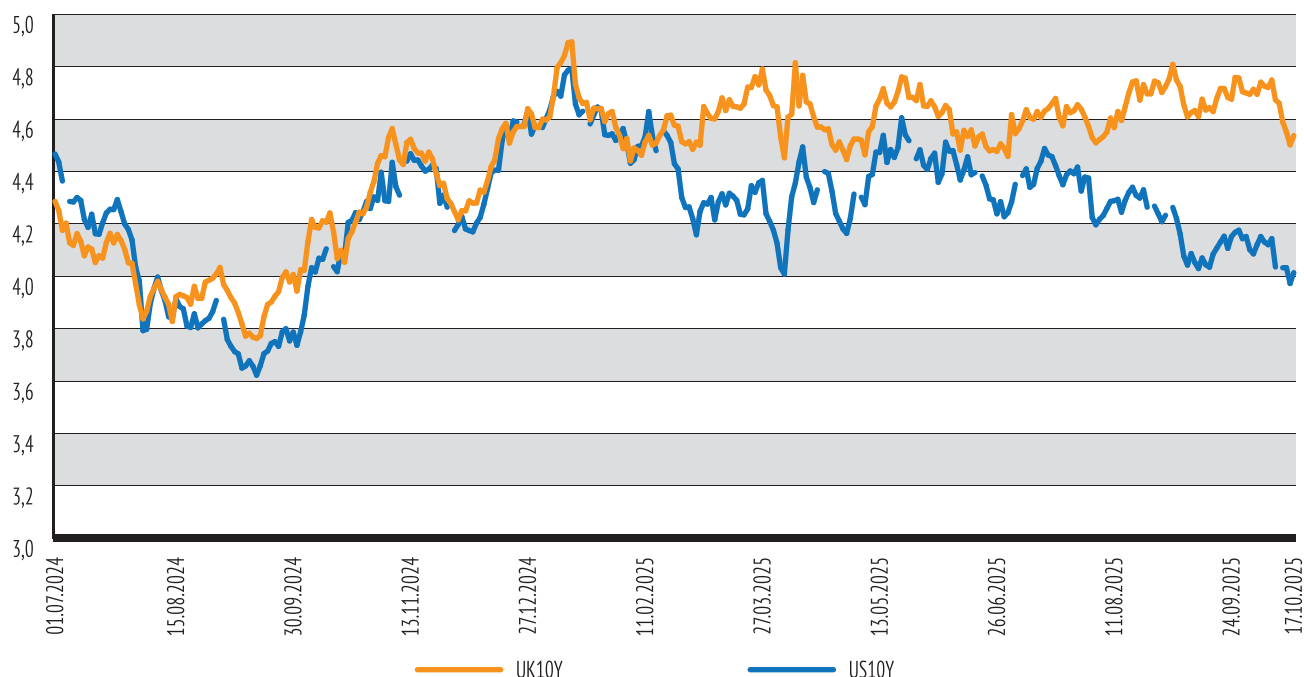


График 1.5. Кривая доходности 10-летних государственных облигаций Британии в сравнении с казначейскими облигациями США, 2024–2025 гг. (%)

Источник: U.K. 10 Year Gilt. MarketWatch. URL: <https://www.marketwatch.com/investing/bond/tmbmkgb-10y/> (accessed 23.10.2025); U.S. 10 Year Treasury Note. MarketWatch. URL: <https://www.marketwatch.com/investing/Bond/TMUBMUSD10Y?countryCode=BX> (accessed 23.10.2025).

* * *

Ухудшение делового климата, повышение налогов и ужесточение регулирования усилили миграцию состоятельных частных лиц и принадлежащих им капиталов. По данным Henley & Partners, крупнейшей в мире консалтинговой компании по вопросам получения гражданства за инвестиции, в 2024 г. из Соединенного Королевства в другие юрисдикции уехали 10,8 тыс. долларовых миллионеров и миллиардеров. В 2025 г. чистый отток оценочно составит 16,5 тыс. человек, чьи ликвидные инвестиционные активы составляют около 66 млрд ф. ст., – рекордное количество среди всех стран¹⁸. По данным компании Saltus, занимающейся управлением капиталов состоятельных лиц, около четверти богатейших британцев, к которым относятся лица с ликвидными активами свыше 250 тыс. ф. ст., рассматривает возможность отъезда из страны. При этом половина из тех, кто на выборах 2024 г. голосовал за лейбористов, сожалеют о своем решении¹⁹. Пессимистичные настроения разделяет и корпоративный сектор. Индекс экономической уверенности руководителей британских компаний в сен-

¹⁸ Millionaires on the Move: UK Braces for Historic Wealth Flight as Global Migration Peaks. Henley&Partners. 24.06.2025. URL: <https://www.henleyglobal.com/newsroom/press-releases/henley-private-wealth-migration-report-2025> (accessed 23.10.2025).

¹⁹ Saltus Wealth Index Report. The high net worth individual’s view of their position, prospects and potential... Saltus. 09.2025. URL: <https://www.saltus.co.uk/wealth-index/reports/saltus-wealth-index-september-2025> (accessed 23.10.2025).

тябре 2025 г. упал до минимального значения с начала расчета показателя в июле 2016 г. Среди причин называются рост издержек на фоне повышения налогов и усиления регулирования, отсутствие мер по поддержке экономического роста²⁰.

На этом фоне набирает популярность партия «Реформировать Соединенное Королевство» (Reform UK, РСК). Экономическая программа «реформистов» включает стимулирование роста, сохранение (и даже некоторое расширение) программ социальной поддержки населения, увеличение расходов на оборону и проч. при сокращении налогов на личные доходы, капитал и прибыль корпораций. Компенсировать выпадающие доходы предполагается за счет отказа от финансирования проектов по переходу к климатической нейтральности и распространению принципов DEI (разнообразия, равенства и инклюзивности), сокращения расходов на «кванги»²¹ и содержание мигрантов²².

Таким образом, несмотря на предвыборное обещание обеспечить рост экономики, в первый год нахождения у власти правительство К. Стармера было вынуждено принимать меры, противоречащие поставленной задаче. Выбор «устойчивого экономического роста» в качестве приоритетной миссии после того, как это выражение практически исчезло из политического лексикона, предполагал смену тренда, но по факту оказался сменой риторики. Промежуточные итоги правления лейбористского кабинета К. Стармера свидетельствуют о том, что проблемы, с которыми сталкивается британская экономика, продолжают накапливаться, а правительство оказывается неспособным принять меры для их решения. Усиление экономического давления на население в условиях нарастания социальных проблем на фоне разбалансированного состояния государственных финансов не будет способствовать оздоровлению британской экономики. Экономический рост будет замедляться, сопровождаемый ухудшением делового климата и повышением безработицы.

²⁰ Business confidence falls to new record low. Institute of Directors. 01.10.2025. URL: <https://www.iod.com/news/uk-economy/iod-press-release-business-confidence-falls-to-new-record-low/> (accessed 23.10.2025).

²¹ Quangos (quasi-autonomous non-governmental organizations) – полуавтономные неправительственные организации.

²² Our contract with you: Reform UK Manifesto 2024. URL: https://manifesto.deryn.co.uk/wp-content/uploads/2024/06/Reform_UK_Our_Contract_with_You.pdf (accessed 23.10.2025).

РАЗДЕЛ 2.

**ОБЩЕСТВО, ПОЛИТИКА,
ИДЕОЛОГИЯ**

В 2025 г. социально-политическая и экономическая ситуация в Британии оценивается гражданами как неблагоприятная, что отражается на рейтингах премьера и правящей партии. Уровень доверия к правительству в последние годы один из самых низких в странах ОЭСР¹. Исследования общественного мнения фиксируют неудовлетворенность текущим положением дел: восемь из десяти респондентов проведенного в августе 2025 г. опроса исследовательской компании YouGov считают текущее состояние Британии плохим или очень плохим, при этом 60% ожидают дальнейшего ухудшения в течение следующих 12 месяцев².

Приход к власти лейбористов под руководством К. Стармера по результатам всеобщих парламентских выборов 2024 г. и дальнейшее развитие внутривнутриполитической ситуации позволяют отметить несколько ключевых тенденций в партийно-политической жизни. Во-первых, падение популярности правительства и премьера после, казалось бы, триумфальной победы на летних выборах заметно даже на фоне низких рейтингов консервативных правительств предыдущих лет. Во-вторых, потерпевшая поражение на выборах Консервативная партия так и не восстановила за 2024–2025 гг. свои позиции и, хотя является официальной оппозицией Его Величества в парламенте, в социологических опросах продолжает спускаться все ниже. Наконец, рост рейтингов право-популистской партии «Реформировать Соединенное Королевство» под руководством Н. Фараджа свидетельствует об усилении протестных настроений, не находящих выхода через традиционные для британской политики каналы.

НАСЕЛЕНИЕ И ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАСТРОЕНИЯ

В 2025 г. население Британии составляло более 69 млн чел. и по официальным оценкам в ближайший год достигнет 70 млн³. Наряду с другими ев-

¹ Government at a Glance 2025. OECD. 19.06.2025. DOI: <https://doi.org/10.1787/0efdb0bcd-en>

² Smith, M. Eight in ten Britons say the UK is in a bad state. YouGov. 28.08.2025. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/52842-eight-in-ten-britons-say-the-uk-is-in-a-bad-state> (accessed 30.10.2025).

³ National Population Projections 2022-based. ONS. 24.06.2025. URL: <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/populationprojections/bulletins/nationalpopulationprojections/2022based> (accessed 30.10.2025).

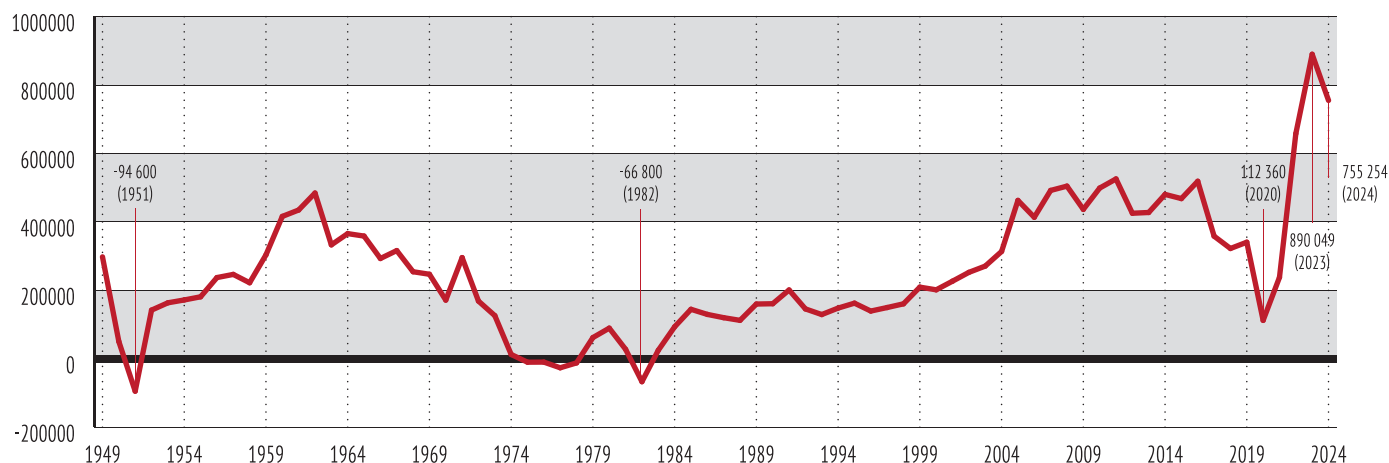


График 2.1. Ежегодный прирост населения Соединенного Королевства, 1949–2024 гг.*

Источник: Population estimates for the UK, England, Wales, Scotland and Northern Ireland: mid-2024. ONS. 06.09.2025.

URL: <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/populationestimates/bulletins/annualmidyearpopulationestimates/mid2024> (accessed 30.10.2025).

* Данные конца июня каждого года.

ропейскими государствами, население растет в основном за счет иммиграции, причем темпы роста рекордные по историческим меркам (График 2.1).

В демографической структуре Соединенного Королевства сохраняются заметные региональные различия. Самый существенный естественный прирост населения наблюдается в Англии, где сосредоточено около 84,5% жителей страны и темпы роста остаются самыми высокими (1,2% в 2023–2024 гг.). В отличие от Англии и Северной Ирландии, в Уэльсе и Шотландии естественный прирост отрицательный. Суммарный коэффициент рождаемости здесь достиг рекордно низких значений – 1,35 и 1,25 соответственно⁴. Рост населения на этих территориях поддерживается главным образом за счет миграционного притока, однако его общие темпы остаются ниже средних показателей по стране (Таблица 2.1).

Население Соединенного Королевства постепенно стареет. Хотя показатель общей смертности стал самым низким с 2019 г., он все еще не вернулся к доковидному уровню: 645,9 тыс. человек за год, завершившийся в июне 2024 г., против 592,1 тыс. смертей в 2019 г.⁵. Доля граждан в возрасте 65 лет и старше составляет 19% населения Соединенного Королевства, а в Шотландии и Уэльсе – превышает 20%. Иммиграция в определенной степени смягчает процесс старения, однако в долгосрочной перспективе дисбаланс между трудоспособным и пожилым населением остается вызовом для рынка труда и пенсионной системы.

⁴ Births in England and Wales: 2024 (refreshed populations). ONS. 27.08.2025. URL: <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/birthsdeathsandmarriages/livebirths/bulletins/birthsummarytablesenglandandwales/2024refreshedpopulations> (accessed 30.10.2025). Record low births and fertility rate. National Records of Scotland. 26.08.2025. URL: <https://www.nrscotland.gov.uk/latest-news/record-low-births-and-fertility-rate/> (accessed 30.10.2025).

⁵ Population estimates for the UK, England, Wales, Scotland and Northern Ireland: mid-2024. ONS. 06.09.2025. URL: <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/populationestimates/bulletins/annualmidyearpopulationestimates/mid2024> (accessed 30.10.2025).

Миграционные показатели*	Соединенное Королевство	Англия	Уэльс	Шотландия	Северная Ирландия
Население, 2023 г., чел.	68 526 200	57 932 500	3 167 300	5 506 000	1 920 400
Естественный прирост, 2023–2024 гг., чел.	16 200	38 100	-8 100	-15 700	1 900
Чистая международная миграция, 2023–2024 гг., чел.	738 700	667 500	22 700	42 600	6 000
Население, 2024 г., чел.	69 281 400	58 620 100	3 186 600	5 546 900	1 927 900
Изменение населения, 2023–2024 гг., чел.	755 300	687 600	19 300	40 900	7 500
Изменение населения, 2023–2024 гг., %	1,1	1,2	0,6	0,7	0,4
Доля населения возрастом 65 лет и старше, 2024, %	19,0	18,7	21,7	20,5	18,1

Таблица 2.1. Ключевые демографические показатели Соединенного Королевства.**

Составлено по: *Population estimates for the UK, England, Wales, Scotland and Northern Ireland: mid-2024*. ONS. 06.09.2025. URL: <https://www.ons.gov.uk/peoplepopulationandcommunity/populationandmigration/populationestimates/bulletins/annualmidyearpopulationestimate/mid2024> (accessed 30.10.2025).

* Согласно отчетности Великобритании, данные даны на середину года.

** Данные округлены до ближайшей сотни.

Слабый экономический рост последних двух лет, постепенное старение населения, шок в связи с пандемией Covid-19, возросшая нагрузка на социальные службы и инфраструктуру на фоне их недофинансирования и другие негативные тенденции означают, что рост численности населения создает дополнительную нагрузку. Соответственно, иммиграция, обеспечивающая такой рост, все чаще оценивается скорее негативно, и в последние годы прочно заняла одно из первых мест среди тем, вызывающих общественную обеспокоенность (*Приложение 1, Таблица П1.2*).

На фоне усиливающегося общественного запроса на ограничение миграции правительство стремится продемонстрировать готовность к решительным действиям в этой сфере. В мае 2025 г. К. Стармер представил правительственную стратегию по ужесточению миграционного законодательства, получившую название «Восстановление контроля над иммиграционной системой»⁶. В документе подчеркивается необходимость снижения чистой международной миграции, показатели которой в 2019–2023 гг. выросли в четыре раза и достигли рекордного уровня — свыше 900 тыс. человек в год. Предлагается переход к «контролируемой, избирательной и

⁶ Restoring control over the immigration system: white paper. UK Government. 12.05.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/restoring-control-over-the-immigration-system-white-paper> (accessed 30.10.2025).

справедливой системе», ориентированной на прием ограниченного числа высококвалифицированных специалистов, способных внести вклад в экономику, что сходно с подходами других европейских государств.

Премьер-министр отметил, что высокий уровень иммиграции последних лет не способствовал ускорению экономического роста, но усугубил проблемы социальной сплоченности, рискуя превратить страну в «остров незнакомцев». В то же время правительство подчеркивает, что ужесточение правил должно сопровождаться мерами по повышению привлекательности рабочих мест для местного населения. Эти шаги отражают попытку ответить на общественный запрос на сокращение иммиграции и укрепление контроля над рынком труда, а также перехватить инициативу у правопопулистских сил, активно оперирующих миграционной повесткой⁷.

Помимо экономической ситуации и роста иммиграции, граждан Соединенного Королевства волнуют такие проблемы, как деградация здравоохранения и системы социальных выплат в связи с длительным периодом недофинансирования, высокая стоимость жилья и растущее неравенство, внешнеполитический курс государства и национальная безопасность. В последнее время усиливаются опасения в связи с общим недоверием политикам и государственной системе (*Приложение 1, Таблица П1.2*).

Данные о новостных сюжетах, запомнившихся британской аудитории больше всего, позволяют судить о том, что международные проблемы привлекают больше внимания, чем локальные. Особенно интересными для британцев оказались конфликты на Ближнем Востоке, политическая активность Дональда Трампа, а также переговорные процессы по урегулированию конфликта на Украине. Это может объясняться тем, что внутренние проблемы воспринимаются как хронические и трудноразрешимые, в то время как международная арена более динамична. Тем не менее, отдельные яркие сюжеты из британской общественно-политической жизни также вызвали интерес. К ним относились, например, протесты, спровоцированные изменением налога на наследство сельскохозяйственных земель, или отставка заместителя премьер-министра Анджелы Рэйнер из-за нарушения кодекса поведения министра (*Приложение 1, Рисунок П1.6*).

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИДЕОЛОГИИ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ

Британский политико-идеологический ландшафт в 2025 г. представляется нестабильным. Преимущество относительного большинства, которое получают крупные партии при мажоритарной системе, многие годы обеспечивало предсказуемость и преемственность в британской политике. Система работала подобно маятнику, когда перевес одной из двух крупных партий позволял ей получить парламентское большинство и опираться на общественную поддержку для реализации той или иной политики на протяжении достаточно длительного периода времени. Выборы 2024 г. продемонстрировали серьезные ограничения такой модели в сегодняш-

⁷ Каstorнова, Е.А. Миграционный поворот Кира Стармера. ИМЭМО РАН. 15.05.2025. URL: <https://www.imemo.ru/publications/policy-briefs/text/migratsionnyy-povorot-kira-starmera> (дата обращения 30.10.2025).

Партия	Всеобщие парламентские выборы 2019 г.			Всеобщие парламентские выборы 2024 г.			Изменения 2024 / 2019		
	Число голосов, тыс.	Доля голосов, %	Места в Палате общин	Число голосов, тыс.	Доля голосов, %	Места в Палате общин	Число голосов, тыс.	Доля голосов, п.п. ⁸	Итоговое изменение числа мест ⁹
Лейбористская партия	10 269	32,1	202	9 709	33,7	411	-560	+1,6	+209
Консервативная партия	13 966	43,6	365	6 829	23,7	121	-7 137	-19,9	-244
Партия Брекзита (Brexit Party)/ ПСК ¹⁰	644	2,0	0	4 118	14,3	5	+3 474	+12,3	+5
Либеральные демократы	3 696	11,5	11	3 519	12,2	72	- 177	+0,7	+61
Зеленые партии ¹¹	866	2,7	1	1 945	6,8	4	+1 079	+4,1	+3
Шотландская национальная партия	1 242	3,9	48	725	2,512	9	- 517	- 1,4	-39
Партия Шинн Фейн	182	0,6	7	211	0,713	7	+29	0	0
Партия Уэльса (Plaid Cymru)	153	0,5	4	195	0,7	4	+42	+0,2	0
Партия демократического юнионизма	244	0,8	8	172	0,6	5	- 72	- 0,2	-3
Партия Альянса	134	0,4	1	117	0,4	1	- 17	0	0
Ольстерская юнионистская партия	93	0,3	0	95	0,3	1	+ 2	0	+1
Социал-демократическая и лейбористская партия Сев. Ирландии	119	0,4	2	87	0,3	2	-32	-0,1	0
Голос традиционных юнионистов ¹⁴	-	-	-	49	0,2	1	-	-	-
Независимые кандидаты	206	0,6	0	564	2	6	-	-	-
Спикер	27	0,1	1	25	0,1	1	-	-	-
Другие партии	173	0,5	0	449	1,5	0	-	-	-
Всего	32 014	100	650	28 809	100	650	-3 205	-	-

Таблица 2.2. Выборы в Великобритании, 2019 / 2024 гг.

Составлено по: Cracknell, R., Baker, C. *General election 2024: Results and analysis*. House of Commons Library. 24.09.2024.

URL: <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-10009/CBP-10009.pdf> (accessed 12.11.2025); Uberoi, E., Baker, C. et al. *General Election 2019: Results and Analysis*. House of Commons Library. 28.01.2020. URL: <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-8749/CBP-8749.pdf> (accessed 12.11.2025).

- ⁸ Показатели округлены до десятых, соответственно, изменение менее чем на 0,05 п.п. отображается как 0.
- ⁹ В сравнении с выборами 2019 г. За время работы парламента происходили изменения численности фракций (переход парламентариев в другие партии, исключение из партий и т.п.), таким образом, реальные потери / приобретения по результатам выборов 2024 г. несколько отличались.
- ¹⁰ Партия Брекзита была переименована в «Реформировать Соединенное Королевство» в 2021 г.
- ¹¹ Совокупные результаты Партии зеленых Англии и Уэльса, Шотландской зеленой партии и Зеленой партии Северной Ирландии.
- ¹² Доля голосов в Шотландии – 30%, на 15 п.п. ниже, чем в 2019 г.
- ¹³ Доля голосов в Северной Ирландии – 27%, на 4,2 п.п. выше, чем в 2019 г.
- ¹⁴ Североирландская партия не участвовала во всеобщих парламентских выборах 2019 г.

ней реальности: колебания «маятника» выглядят все более резкими, а соотношение политических сил в Палате общин все меньше соответствует настроениям общества.

В Таблице 2.2¹⁵ представлены результаты партий по итогам всеобщих парламентских выборов 2024 г. и их сравнение с 2019 г. Распределение мест в парламенте все труднее соотнести с показателями, выраженными в абсолютных цифрах, и этот разрыв увеличивается. Например, за партию «Реформировать Соединенное Королевство» на последних выборах проголосовало больше людей, чем за либеральных демократов, однако последние получили 72 места в Палате общин, а первые – всего 5.

Новая реальность вызывает опасения относительно устойчивости и дальнейшей судьбы традиционных партий. Лейбористы, пришедшие к власти с обещанием «преодолеть устроенный консерваторами хаос» пытаются опираться на технократический подход. Политика правительства дала повод обозревателю газеты Guardian назвать К. Стармера «самым правым» и одновременно «самым левым» из лидеров Лейбористской партии¹⁶. В частности, правительство выступает с жесткой риторикой в отношении иммиграции и, как отмечено выше, обозначило решительные меры по ее сокращению. Одновременно с этим сохраняется и традиционная для левых риторика: например, одним из приоритетов правительства в сфере экономики являются инициативы по регулированию рынка труда, направленные на «преодоление низкой оплаты и плохих условий труда, а также недостаточной защищенности рабочих мест»¹⁷.

В целом же актуальный в прошлом динамический баланс между лейбористами, привлекательными для избирателей с левыми взглядами, и их противовесом справа со стороны Консервативной партии за последнюю четверть века изменился практически до неузнаваемости. Сегодня можно наблюдать серьезную конкуренцию на правом фланге политического спектра. Рост популярности правых популистов, сначала в виде «Партии независимости Соединенного Королевства», агитировавшей за Брексит, и затем ее наследника, партии «Реформировать Соединенное Королевство» под руководством Н. Фараджа заставляет и лейбористов, и консерваторов инкорпорировать элементы повестки крайне правых в свои программы. Консервативная партия пытается, пока что безуспешно, восстановить свои позиции, при этом узнаваемость лидера консерваторов К. Баденко остается низкой. Сама РСК за прошедший после выборов год прочно закрепилась в рейтингах в качестве одной из значимых политических сил, несмотря на небольшое число мест в Палате общин. Таким образом, обе партии со-

¹⁵ Данная таблица составлена авторами по материалам британских источников и впервые была опубликована в: Харитоновна, Е.М. Великобритания: год выборов и разочарований // В кн.: Год планеты: ежегодник. Вып. 2024 г.: экономика, политика, безопасность / Под ред. В.Г. Барановского, Э.Г. Соловьева. — М.: ИМЭМО РАН, 2025.

¹⁶ Beckett, A. Keir Starmer is one of Labour's most rightwing prime ministers. And one of its most leftwing, too. The Guardian. 28.03.2025. URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2025/mar/28/keir-starmer-labour-rightwing-labour-prime-minister-leftwing> (accessed 29.10.2025).

¹⁷ Make Work Pay. UK Government. URL: <https://www.gov.uk/government/collections/make-work-pay> (accessed 29.10.2025).

ревнуются между собой за электорат, что играет на руку всем остальным политическим силам и в значительной степени способствовало победе лейбористов на всеобщих парламентских выборах. Исследователями рассматриваются различные сценарии развития правых: вероятность окончательного ухода консерваторов с политической сцены, восстановление ими своих позиций или даже некая форма партнерства двух партий¹⁸.

Если за избирателей с правыми взглядами идет ожесточенная борьба, то левые и левоцентристские политические силы пока что выглядят скорее фрагментированными. Либеральные демократы под руководством Э. Дейви завоевали рекордное для себя количество мест в Палате общин, во многом благодаря грамотной работе в избирательных округах с учетом особенностей британской избирательной системы. Однако после выборов популярность партии снизилась, узнаваемость лидера остается невысокой, а респонденты социологических опросов не верят, что партия может победить на выборах и возглавить правительство¹⁹.

Бывший лидер Лейбористской партии Дж. Корбин и недавно покинувшая фракцию З. Султана предприняли попытку сформировать новую левую политическую силу под названием «Твоя партия» (или «Ваша партия» — англ. Your Party). 30 сентября 2025 г. партия официально зарегистрирована в Великобритании, однако на данный момент неясно, сможет ли она составить реальную конкуренцию лейбористам и объединить достаточно разрозненный электорат с левыми взглядами.

Осенью 2025 г. заметный рывок вверх в опросах общественного мнения совершила Партия зеленых Англии и Уэльса. Возглавивший партию в сентябре Зак Полански делает ставку на «эко-популизм» в качестве ответа на популизм правых сил и стремится представить свою партию как возможную альтернативу лейбористам. В прессе обсуждается возможность сотрудничества зеленых с «новыми левыми» из Your Party.

* * *

Таким образом, к концу 2025 г. правительство Кира Стармера и возглавляемая им партия испытывают существенное давление как справа, так и слева. Однако, несмотря на значительные проблемы и падающий рейтинг, лейбористы опираются на большинство в парламенте и их положение остается устойчивым. В то же время они существенно ограничены в действиях из-за отсутствия прочной поддержки в обществе и консолидации в самой партии, а положение самого К. Стармера в качестве лидера партии до следующих всеобщих парламентских выборов может оказаться под вопросом.

Стабильно низкий уровень поддержки правительства и премьера постепенно становится привычным для британской политической реальности. Респонденты опросов общественного мнения полагают, что условия жизни в стране становятся хуже и не испытывают оптимизма относительно будущего. Традиционные политические партии переживают дефицит

¹⁸ Hayton, R. To conserve or to reform? The reshaping of the right in British politics. *Br Polit* 20, 381–399. 05.06.2025. DOI: 10.1057/s41293-025-00287-4

¹⁹ Smith, M. Why won't people vote Liberal Democrat? YouGov. 23.09.2025. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/53039-why-wont-people-vote-liberal-democrat> (accessed 29.10.2025).

лидерства и в большей мере опираются на политические технологии, чем на стратегическое видение путей развития страны. Заметная роль политтехнологий сначала при выдвижении К. Стармера на лидерские позиции в Лейбористской партии, а затем перед всеобщими парламентскими выборами 2024 г. может рассматриваться как возможное объяснение стремительного падения рейтинга партии после победы на них.

В попытках реагировать на запросы населения правительство лейбористов пока что не может выработать убедительной программы действий и все больше воспринимается гражданами как непоследовательное и слабое. Наиболее благоприятно оценивается внешнеполитическая деятельность. Парламентарии, принадлежащие к различным партиям, и общество в целом разделяют мнение правительства о необходимости решительной поддержки Украины и противостоянии России, а также в целом с пониманием относятся к усилиям К. Стармера, направленным на укрепление отношений с США и сближение с Евросоюзом. Это побуждает премьер-министра в еще большей степени концентрироваться на внешнеполитических темах, что стоит учитывать для внешнеполитического планирования нашей страны.

Современные вызовы, с которыми сталкивается британское общество, не являются исключительной особенностью Соединенного Королевства. Экономические трудности, кризис модели «социального государства», демографические сдвиги, растущая поляризация общества и эрозия доверия к традиционным политическим институтам в той или иной мере характерны для многих развитых стран. Опыт Великобритании, те ответы на вызовы, которые предлагают экспертное сообщество, политические партии и правительство, а также восприятие существующих проблем населением и их влияние на общественные настроения и политические предпочтения, представляют интерес для исследователей и практиков в области экономики, политики и социального развития. Изучение этого опыта позволяет не только глубже понять внутреннюю динамику британского общества, но и расширить представления о возможных путях развития современного государства в глобальном контексте.

РАЗДЕЛ 3.

МЕСТНЫЕ ВЫБОРЫ В АНГЛИИ 2025: ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ВЕЛИКОБРИТАНИИ

1 мая 2025 г. состоялись местные выборы в Англии. На них было «разыграно» 1637 мест в 23 местных органах власти: в 14 окружных советах, восьми унитарных органах власти, одном столичном округе. Также состоялись выборы четырех мэров объединенных органов власти и двух мэров местных советов¹.

Феноменальный успех результаты принесли правым популистам во главе с Н. Фараджем. Партия «Реформировать Соединенное Королевство» появилась в 2021 г. на основе созданной Н. Фараджем «Партии Брекзита». Длительное время политик входил в правую «Партию независимости Соединенного Королевства» (ПНСК), в 2006–2016 гг. был ее руководителем. Правые придерживаются антиглобалистской и антимиграционной повестки; в предвыборной программе содержался призыв к окончательному выходу из ЕС и завершению Брекзита².

Партия выражает и особое видение конфликта на Украине: в июне 2024 г. в период избирательной кампании Н. Фарадж в интервью Би-би-си заявил, что НАТО и Евросоюз спровоцировали вооруженные действия на Украине посредством расширения Альянса на восток³. Это заявление вызвало резкую критику политического истеблишмента: в предвыборных платформах консерваторов, лейбористов и либеральных демократов выражалась однозначная поддержка Украине в ее борьбе против России.

Программа правых популистов изначально была ориентирована на привлечение избирателей по всему политическому спектру; партия позиционирует себя как национальная сила, что указано на ее сайте⁴. В целом, риторика правых популистов была направлена на дальнейшее разделение

¹ Buchanan, I., Stiebahl, S., Wong, H. Local Elections 2025: results and analysis. UK Parliament. 04.07.2025. URL: <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-10272/> (accessed 14.10.2025).

² Our contract with you: Reform UK Manifesto 2024. URL: https://manifesto.deryn.co.uk/wp-content/uploads/2024/06/Reform_UK_Our_Contract_with_You.pdf (accessed 14.10.2025).

³ Британский политик Фарадж не стал извиняться за... Известия. 23.26.2024. URL: <https://iz.ru/1716778/2024-06-23/britanskii-politik-faradzh-ne-stal-izviniatsia-za-podderzhku-pozitcii-rf-po-ukraine> (дата обращения 14.10.2025).

⁴ Reform UK. URL: <https://www.reformparty.uk/> (accessed 14.10.2025).

правого и левого электората, подрыв влияния правящей на тот момент Консервативной партии и укрепление позиций правых.

Таким образом, РСК заметно увеличила свое представительство в местных органах самоуправления. Реформисты получили 677 мест, что составило 41% от их общего числа, и впервые в истории контроль над 10 советами, в которых до этого преобладали консерваторы и лейбористы. Это графства Дарем, Дербишир, Донкастер, Кент, Ланкашир, Линкольншир, Ноттингемшир, Стаффордшир, Северный и Западный Нортгемптонширы. Из шести мэрских позиций сторонники Фараджа забрали две – в Большом Линкольншире и в Халле и Восточном Йоркшире; три поста отошли лейбористам, еще один – консерваторам⁵. На долю лейбористов и консерваторов в общей сложности теперь приходится менее 40% от общего числа голосов в советах⁶.

Лейбористская партия получила только 98 мест (6% от общего числа) и потеряла контроль над одним советом. Результат 2025 г. для них – это самое малое количество мест, полученное более чем за 20 лет. Предыдущий минимум в 7% был достигнут в 2015 г. Консерваторы просели еще больше и потеряли контроль над 16 советами в Англии. В этом избирательном цикле они получили 20% мест, что является одним из самых низких показателей, полученных ими за два последних десятилетия. Высокие результаты продемонстрировала партия либеральных демократов, получив контроль над тремя советами и 23% мест на выборах, что стало ее наилучшим результатом с 2008 г. Партия зеленых Англии и Уэльса получила 5% мест и по-прежнему контролирует 1 совет, имея в нем большинство. 7 округов Англии контролируются независимыми кандидатами или представителями других партий, набравшими 6% голосов⁷.

Результаты следующие:

- Лейбористская партия – 98 (минус 198) мест;
- Консервативная партия – 319 (минус 635);
- Партия РСК – 677 (плюс 648);
- Партия либеральных демократов – 370 (плюс 146);
- Партия зеленых – 79 (плюс 41).

Эти итоги показывают, что прошедшие выборы ознаменовали собой существенный отход от традиционного электорального доминирования лейбористов и консерваторов. Обе партии утратили свое историческое влияние на местные выборы в Англии под натиском правых популистов во главе с Н. Фараджем, либеральных демократов и «зеленых».

⁵ Постникова, Е. Правая партия Reform UK победила на местных выборах в Великобритании. РБК. 03.05.2025. URL: <https://www.rbc.ru/politics/03/05/2025/6815d7039a794786d22ed956> (дата обращения 14.10.2025).

⁶ Jennings, W. Local election in maps and charts: Reform delivers massive blow to traditional parties. SkyNews. 02.05.2025. URL: <https://news.sky.com/story/local-election-in-maps-and-charts-reform-deliver-massive-blow-to-traditional-parties-13360032> (accessed 14.10.2025).

⁷ Buchanan, I., Stiebahl, S., Wong, H. Local Elections 2025...

АДМИНИСТРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО И ОСОБЕННОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ВЕЛИКОБРИТАНИИ

Административное устройство Соединенного Королевства представляет собой довольно сложную многоуровневую систему и является одной из самых замысловатых в мире. В стране 4 региона, и в Англии, самой большей части страны, насчитывается 317 местных органов пяти типов: окружные советы (21), районные советы (164), органы унитарных единиц (62), органы районов (или боро) Лондона (32); органы метрополитенских районов (36). В общее число также входят Корпорация лондонского Сити и местное самоуправление архипелага Силли с уникальной правовой конструкцией (*sui generis*). Плюс к этому в Англии работает около 9 тыс. городских и приходских советов. В Уэльсе 22 органа унитарных единиц, в Шотландии – 32, в Северной Ирландии – 11.

Местные выборы проходят в разные годы. 1 мая 2025 г. состоялись выборы в Англии. В Уэльсе и Шотландии они проходили в 2022 г., а в Северной Ирландии в 2023 г. Выборы в лондонском Сити состоялись в марте 2025 г.⁸

Накануне, в декабре 2024 г., была опубликована английская Белая книга по деволюции, в которой были изложены планы правительства по реформированию органов местного самоуправления. Поэтому выборы в некоторых советах отложены на год. Это касалось советов, желающих присоединиться к правительственной приоритетной программе передачи полномочий, чтобы провести свои первые выборы мэра в мае 2026 г., или тех советов, «которым нужна реорганизация для разблокирования передачи полномочий»⁹. Еще 16 окружных советов и два унитарных органа власти запросили перенос выборов. Правительство удовлетворило запрос и перенесло выборы на май 2026 г. в девяти регионах: Норфолк, Саффолк, Эссекс, Террок, Суррей, Восточный и Западный Суссекс, Хэмпшир и остров Уайт¹⁰.

Правом голоса на выборах в местные органы в Англии обладают все взрослые в возрасте 18 лет и старше, если они являются гражданами Великобритании, гражданами ЕС или «гражданами стран Содружества, имеющими право голоса»¹¹. Требования к удостоверению личности избирателя применяются только к голосам, поданным на избирательных участках. Для голосования по почте используется другой механизм проверки подписи¹².

В июле 2025 г. правительство К. Стармера объявило о понижении возрастного ценза с 18 до 16 лет к следующим всеобщим выборам 2029 г. Лейбористы обещали снизить возрастной порог для голосования на выборах в британский парламент еще в рамках предвыборной программы. В Шотландии и Уэльсе 16 и 17-летние молодые люди уже получили право голо-

⁸ Routley, S., Paun, A., Fright, M. Local and mayoral elections 2025. Institute For Government. 05.02.2025. URL: <https://www.instituteforgovernment.org.uk/explainer/local-and-mayoral-elections-2025> (accessed 14.10.2025).

⁹ Ibidem.

¹⁰ Ibidem.

¹¹ Жители стран Содружества, имеющие разрешение на въезд или пребывание в Великобритании или которым такое разрешение не требуется.

¹² Ibidem.

са на местных и региональных выборах. Этот шаг осуществляется на фоне более широких реформ, включающих ужесточение правил финансирования избирательных кампаний, чтобы помешать компаниям-пустышкам с неясным составом собственности делать пожертвования политическим партиям. Министр демократии Р. Али заявила, что это изменение должно усилить гарантии против иностранного вмешательства в британскую политику. Также будут ужесточены наказания для лиц, осужденных за запугивание кандидатов на политические должности¹³.

В 2022 г. консерваторы ввели требование к избирателям предъявлять удостоверение личности с фотографией, аргументируя это необходимостью борьбы с мошенничеством. Критики утверждали, что это может лишить избирательных прав миллионы избирателей, особенно молодежь, малоимущие слои населения и представителей этнических меньшинств. По иронии судьбы этот закон стал ударом по человеку, который способствовал его принятию: в 2024 г. бывшего премьер-министра Б. Джонсона не пустили на местный избирательный участок, поскольку он забыл взять с собой удостоверение личности с фотографией¹⁴.

Значимость местных органов самоуправления определяется рядом факторов. Во-первых, многие общественные услуги предоставляются местными советами. В Англии советы графств отвечают за транспорт, социальное обеспечение и образование. Окружные советы в двухуровневых системах местного самоуправления занимаются планированием, жилищным строительством, досугом и переработкой отходов. Унитарные советы и городские округа выполняют функции как окружных, так и районных советов.

В последние годы многие местные органы власти столкнулись с финансовыми трудностями из-за сокращения бюджетов, высокой инфляции и растущего спроса на услуги. Такое положение дел вынудило несколько советов объявить себя банкротами, другие также оказались под подобной угрозой¹⁵. При этом стоит иметь в виду, что советы являются низшим уровнем местного самоуправления и могут заниматься такими значимыми для граждан вопросами, как автобусные остановки, игровые площадки, общественные центры, консультации по планированию районов и гранты для местных организаций¹⁶.

К особенностям выборов в Англии 2025 г. можно отнести низкую явку избирателей. Хотя на местных выборах это обычное явление, и явка со-

¹³ Britain to lower voting age to 16 before next national election, government announces. CBS. 17.07.2025. URL: <https://www.cbsnews.com/news/uk-britain-voting-age-lowering-to-16-before-next-national-election-starmer/> (accessed 14.10.2025).

¹⁴ Lyons, E. Ex-U.K. leader Boris Johnson turned away from polling station for forgetting photo ID under law he ushered in. CBS. 03.05.2024. URL: <https://www.cbsnews.com/news/boris-johnson-turned-away-voter-id-uk/> (accessed 14.10.2025).

¹⁵ Hoddinott, S. The local government finance settlement is unlikely to end council 'bankruptcies'. Institute For Government. 21.12.2023. URL: <https://www.instituteforgovernment.org.uk/comment/local-government-finance-settlement-council-bankruptcies> (accessed 14.10.2025).

¹⁶ Routley, S., Paun, A., Fright, M. Local and mayoral...

ставляет 30–40%, она продолжает снижаться в последние годы¹⁷. На этом фоне явка на выборах в парламент Великобритании за последние пять лет высока и составляла в среднем 66%. При этом, когда местные выборы проводятся одновременно с парламентскими, как это было в Англии в 2015 г., явка сопоставима с явкой на общенациональных выборах¹⁸.

В мае 2025 г. зафиксировано, что из имеющих право голоса зарегистрированных избирателей:

- 34,3% проголосовали на выборах в окружные советы;
- 35,2% – на выборах в унитарные советы;
- 30,8% – на выборах мэров объединенных органов власти¹⁹.

В целом, на местных выборах 2025 г. средняя доля голосов победителей оказалась самой низкой за всю историю – 40,7%²⁰. Согласно подсчетам, 75 кандидатов были избраны, набрав менее 30% голосов²¹. Например, в округе Труро-Мореск-энд-Трехэверн в Корнуолле победитель от Либеральных демократов С. Уэбб получил всего 19% голосов, а его соперник С. Роджерс из РСК – 17%²².

В связи с таким низким интересом избирателей к местным выборам одно из изданий охарактеризовало их как «невыразительные»²³. Впрочем, нужно иметь в виду, что, несмотря на такую явку, результаты уже можно считать вызовом существующей партийно-политической системе страны.

ИЗМЕНЕНИЯ В СООТНОШЕНИИ СИЛ В ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ВЕЛИКОБРИТАНИИ

Местные выборы – это важный срез общественных настроений. Хотя на них избирателей, как правило, интересует решение проблем локального, районного характера, они также могут быть показателем реакции населения и на решения партиями и лидерами больших национальных проблем, например, связанных с работой Национальной службы здравоохранения или налоговой политикой.

Из 23 окружных и унитарных советов, которые проводили выборы, в 17 было однопартийное большинство: у одного – лейбористское, а у 16 –

¹⁷ Report on the May 2025 local elections in England. The Electoral Commission. 09.07.2025. URL: <https://www.electoralcommission.org.uk/research-reports-and-data/our-reports-and-data-past-elections-and-referendums/report-may-2025-local-elections-england> (accessed 14.10.2025).

¹⁸ Routley, S., Paun, A., Fright, M. Local and mayoral...

¹⁹ Report on the May 2025 local elections...

²⁰ Buchanan, I., Stiebahl, S., Wong, H. Local Elections 2025...

²¹ Rallings, C., Thrasher, M. Rallings & Thrasher: How Reform delivered shock to two-party system. LGC. 07.05.2025. URL: <https://www.lgcplus.com/politics/governance-and-structure/rallings-thrasher-how-reform-delivered-shock-to-two-party-system-07-05-2025/> (accessed 14.10.2025).

²² Ibidem.

²³ Farage's Reform UK wins seat as main parties brace for losses in local polls. France 24. 02.05.2025. URL: <https://www.france24.com/en/europe/20250501-uk-local-elections-2005-vote-political-parties-conservatives-brace-for-heavy-losses-as-hard-right-surge-rises-reform-keir-starmer-power> (accessed 14.10.2025).

консервативное. Остальные шесть не находятся под общим контролем. В этих случаях советом руководит либо администрация меньшинства, либо коалиция нескольких партий. Из этих шести советов в трех лидерами были консерваторы, в остальных – либеральные демократы. В одном случае – в графстве Дарем – Лейбористская партия имела наибольшее количество мест, но не возглавляла совет²⁴. Острова Силли и лондонский Сити возглавляют независимые депутаты.

По итогам майских выборов правые получили вакантное место в парламенте. Дело в том, что 1 мая 2025 г. проходили и довыборы в Палату общин в избирательном округе Ранкорн и Хелсби (графство Чешир на северо-западе Англии). Их назначили после того, как депутат-лейборист от этого округа М. Эймсбери нанес удары избирателю в состоянии алкогольного опьянения²⁵ и из-за этого скандала отказался от своего мандата²⁶.

В этом важном для правых состязании реформисты выиграли с перевесом всего в шесть голосов после полного пересчета, обеспечив себе пятое место в Палате общин²⁷. По сути, правые популисты вернули себе это место. Дело в том, что избранный в 2024 г. в нижнюю палату парламента от округа Грейт-Ярмот Р. Лоу был исключен из партии весной 2025 г. из-за негативных комментариев в адрес Н. Фараджа и в настоящее время является независимым депутатом. Поэтому победившая в округе бизнесвумен С. Почин стала пятым депутатом правых в Палате общин, обогнав кандидата от консерваторов на 0,02%, или на шесть голосов²⁸. А. Дженкинс, бывший министр-консерватор, перешедшая в партию Н. Фараджа после потери места (не была переизбрана) в парламенте в прошлом году, стала мэром Большого Линкольншира, Центральная Англия. В этом регионе проживает около миллиона человек, и полученный пост делает ее влиятельной фигурой. Ещё один пост мэра реформисты получили в Халле и Восточном Йоркшире и взяли под контроль несколько окружных советов, включая Кент, Дербишир, Дарем и Ноттингемшир.

Лидер правых Н. Фарадж обозначил итоги голосования как «начало конца Консервативной партии»²⁹. «Мы глубоко проникли в ряды лейбористов и консерваторов, и после сегодняшнего вечера нет никаких сомнений, что в большей части страны мы стали главной оппозиционной этому правительству партией», – заявил он после голосования³⁰. Заметим, что эти слова не далеки от истины: Консервативная партия по-прежнему нахо-

²⁴ Routley, S., Paun, A., Fright, M. Local and mayoral...

²⁵ Farage's Reform UK wins seat as main parties...

²⁶ Постникова, Е. Правая партия Reform UK...

²⁷ Farage's Reform UK wins seat as main parties...

²⁸ Macaskill, A., Noble, P. Farage's Reform UK Party wins mayoral and parliamentary post in surge of support. Reuters. 02.05.2025. URL: <https://www.reuters.com/world/uk/nigel-farages-reform-uk-party-ahead-by-four-votes-key-election-race-2025-05-02/> (accessed 14.10.2025).

²⁹ Walker, P., Courea, E., Stacey, K. Farage claims Reform UK local election gains 'beginning of the end' for Tories. The Guardian. 02.05.2025. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2025/may/02/farage-reform-uk-local-elections-beginning-of-the-end-for-tories> (accessed 14.10.2025).

³⁰ Ibidem.

дится в кризисе. С идейно-политической точки зрения правые популисты изначально были близки консерваторам и традиционно обе силы стремились перехватить электорат и лозунги друг друга. В свое время желание оттянуть голоса правых к себе стоило консерваторам власти. Д. Кэмерон, заимствовав у ПНСК идею проведения референдума о членстве страны в Евросоюзе, был вынужден подать в отставку после неожиданной победы брекзитеров 23 июня 2016 г.

Премьер-министр К. Стармер назвал результаты голосования «разочаровывающими», но отметил, что он и его коллеги по партии «понимают их», добавив: «Я твердо намерен идти дальше и быстрее в направлении перемен, которых хотят люди»³¹. Что касается Консервативной партии, то для нее после прошлогоднего поражения потери были ожидаемы. Накануне выборов К. Баденек написала, что «после пика 2021 г. эти выборы обещают быть очень сложными». «Обновление нашей партии только началось, и я полна решимости вернуть доверие общественности и вернуть места, которые мы потеряли», – заявила лидер консерваторов³². Сопредседатель партии Н. Хаддлстон объявил, что восстановление доверия к партии «потребуется много времени»³³. Партия либеральных демократов оценила результаты как успех: их лидер Э. Дэйви оптимистично отметил, что «от Уилтшира до Оксфордшира, от Шропшира до Девона либерал-демократы заменили консерваторов в качестве партии Средней Англии»³⁴.

Таким образом, успехи партии Н. Фараджа, наряду с ожидаемыми победами либеральных демократов и «зеленых», подтверждают тенденцию к вступлению Великобритании в эпоху многопартийной политики.

ПРИЧИНЫ ПОБЕДЫ ПАРТИИ РСК НА МЕСТНЫХ ВЫБОРАХ В АНглиИ

Победа партии РСК на выборах 1 мая 2025 г. стала настоящим потрясением для политической системы Великобритании. Хотя результаты местных выборов сложно экстраполировать на настроения страны в целом, высокие результаты правых дают некоторые реальные доказательства многомесячного роста популярности Н. Фараджа и реформистов. Теперь партия находится на верхних строчках по популярности³⁵, менее чем через год после общенационального опроса, в котором она заняла третье место³⁶.

К причинам победы партии можно отнести следующие. Первое – это фактор протестного голосования. Избиратели отдавали свой голос не

³¹ Macaskill, A., Noble, P. Farage's Reform UK Party...

³² Jennings, W. Local election in maps and charts...

³³ Ibidem.

³⁴ Ibidem.

³⁵ Difford, D. How do Britons see the main political parties, autumn 2025. YouGov. 09.10.2025. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/53137-how-do-britons-see-the-main-political-parties-autumn-2025> (accessed 14.10.2025).

³⁶ Picheta, R. Reform UK wins fifth seat in parliament by just six votes as populist party's support strengthens. CNN. 02.05.2025. URL: <https://edition.cnn.com/2025/05/02/uk/uk-local-election-results-farage-reform-party-intl-hnk> (accessed 14.10.2025).

столько за правых популистов, сколько против традиционных партий. Опросы общественного мнения в динамике показывали, что британцы все больше разочаровываются в двух основных партиях на фоне слабого экономического роста, высокого уровня нелегальной иммиграции и ухудшения качества государственных услуг.

Результаты местных выборов 2025 г. показали уже довольно прохладное отношение избирателей к правительству К. Стармера. Поэтому для правящей партии итоги голосования – это важный сигнал от общества, запрос которого на положительные изменения в социально-экономической жизни страны пока не удовлетворен.

4 июля 2025 г. был год с момента избрания лейбористов. За прошедший период премьер-министр упустил из виду социальную сферу и взаимодействие с коллегами по связанным с ней вопросам, в чем он сам признался в одном из интервью³⁷. В июне 2025 г. при голосовании по законопроекту о снижении пособий более ста депутатов-лейбористов, что составляет четверть от общей фракции, выступили против. На этом фоне периодически возникают слухи о возможной отставке Стармера и новом лидере. Среди возможных претендентов называли А. Рэйнер, заместителя премьер-министра, заместителя лидера партии и министра жилищно-коммунального хозяйства, общин и местного самоуправления Великобритании³⁸. Впрочем, уже в сентябре 2025 г. А. Рейнер была вынуждена подать в отставку со всех постов из-за разбирательства о неуплате налогов. Дело в том, что министр недоплатила в казну 40 тыс. ф. ст. «гербового сбора». Этот факт независимый советник по этике посчитал несовместимым с ее должностью³⁹.

Еще один скандал был вызван выявленной причастностью посла Великобритании в США П. Мандельсона к делу обвиненного в торговле несовершеннолетними Дж. Эпштейна. В начале сентября американские законодатели обнародовали переписку посла с Эпштейном начала 2000-х гг., в которой Мандельсон называет американского миллиардера «умным и остроумным человеком». Премьер-министр был вынужден отправить посла в отставку⁴⁰.

На фоне продолжающегося брожения в партии другим претендентом на пост лидера Лейбористской партии и премьер-министра теперь называют мэра Манчестера Э. Барнэма, который в интервью «The Telegraph» заявил, что группа однопартийцев обратилась к нему с просьбой побороть-

³⁷ Mason, R. Starmer says he lost grip on Labour welfare revolt due to focus on foreign affairs. The Guardian. 29.06.2025. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2025/jun/29/keir-starmer-lost-grip-labour-welfare-revolt-focus-foreign-affairs> (accessed 14.10.2025).

³⁸ Cooke, M. The leadership rumours inside Labour Party that speak volumes about Starmer's future. Independent. 05.07.2025. URL: <https://www.independent.co.uk/news/uk/politics/keir-starmer-reeves-next-labour-leader-rayner-streeting-b2781108.html> (accessed 14.10.2025).

³⁹ Durrant, T., White, H. The Angela Rayner case has been the biggest test yet for Labour's new ethics system. Institute for Government. 04.09.2025. URL: <https://www.instituteforgovernment.org.uk/comment/angela-rayner-ethics-investigation-starmer> (accessed 14.10.2025).

⁴⁰ Edwards, C. UK fires ambassador to US Peter Mandelson over Epstein links. CNN. 11.09.2025. URL: <https://edition.cnn.com/2025/09/11/uk/peter-mandelson-uk-ambassador-fired-intl> (accessed 14.10.2025).

ся за пост лидера партии⁴¹. Определяющими могут стать местные выборы 2026 г., если К. Стармер не покинет свой пост ранее.

Таким образом, лейбористы, получившие прошлым летом одно из самых крупных парламентских преимуществ в истории Великобритании, переживают самый быстрый спад популярности среди всех новоизбранных правительств в истории страны.

Вторая причина победы РСК – это фактор личности. Н. Фараджа называют «главным разрушителем британского порядка»⁴². Лидер правых популистов является искушенным политиком; за его плечами солидный опыт организационной деятельности, участия в избирательных кампаниях регионального, национального и европейского уровня, побед и поражений. На парламентских выборах 4 июля 2024 г. партия Н. Фараджа заняла третье место по количеству набранных голосов, но в Палату общин из-за существующей в стране мажоритарной системы относительного большинства прошли только 5 ее представителей.

В период предвыборной кампании весной 2025 г. Н. Фарадж разумно дистанцировался от вопросов, связанных с тарифной политикой Д. Трампа, конфликтом на Украине, но сделал акцент на иммиграцию и социально-экономические проблемы. Правые сформулировали ряд предложений по улучшению работы Национальной службы здравоохранения, преодолению низкого экономического роста и повышению уровня жизни рядовых британских граждан.

Наибольшего успеха партия Н. Фараджа, как и ПНСК в 2013 и 2017 гг., добилась в регионах с меньшим количеством выпускников университетов и большим количеством занятых в промышленности. Аналитики отмечают тесную связь между результатами ПНСК в округах на местных выборах 2017 г. и результатами правых в тех же районах в 2025 г.⁴³. Таким образом, фрагментация выбора избирателей стала еще более выраженной, чем десять лет назад. В мае 2025 г. реформисты добились большего прогресса с точки зрения количества голосов и мест. Яркий пример графство Дарем. Традиционно этот район был оплотом лейбористов. До реорганизации советов в 1974 г. графство почти столетие находилось под контролем Лейбористской партии. В мае 2025 г. партия реформистов одержала там победу, получив две трети мест в совете⁴⁴.

Впрочем, партии предстоит постоянно «держать руку на пульсе». Как заявил директор по политике исследовательской компании Ипсос К. Педли, хотя партия доказала, что она – реальная сила, «с ростом поддержки к ней придет пристальное внимание. Там, где они победят, им нужно будет доказать, что они способны добиться перемен, которых хотят их избира-

⁴¹ Diver, T. Andy Burnham: members of parliament wants me to challenge Starmer. The Telegraph. 24.09.2025. URL: <https://www.telegraph.co.uk/politics/2025/09/24/andy-burnham-mps-want-me-to-challenge-starmer/> (accessed 14.10.2025).

⁴² Picheta, R. Reform UK wins fifth seat in parliament by just six votes as populist party's support strengthens. CNN. 02.05.2025. URL: <https://edition.cnn.com/2025/05/02/uk/uk-local-election-results-farage-reform-party-intl-hnk> (accessed 14.10.2025).

⁴³ Jennings, W. Local election in maps and charts...

⁴⁴ Ibidem.

тели»⁴⁵.

Третье. Следует учитывать общемировые процессы, связанные с усилением популистских партий и движений в разных странах. Риторика правых в Великобритании касается тех проблем, которые в наибольшей степени волнуют общество и от решения которых оторвались традиционные партии. Людей все больше беспокоят проблемы неравенства, потери рабочих мест и иммиграции, засилья элит. Британские правые последовательно привлекали внимание именно к этим вопросам, и сейчас общество в условиях социально-экономических и политических последствий Брексита и международной неопределенности особенно отзывчиво к популистским лозунгам. За последние несколько лет правые смогли оттянуть часть электората у консерваторов и лейбористов, и вернуть свои позиции традиционным партиям будет сложно. Восстановление доверия общества потребует времени и существенного пересмотра идейных позиций. Возможно, точка бифуркации для прежде ведущих партийных сил уже пройдена.

В то же время успехи британских правых не стоит преувеличивать. В общей сложности, разыгранные в мае 2025 г. места – лишь малая часть от 17 тыс. советников Англии. Свои позиции заметно укрепили либерал-демократы и «зеленые». Поэтому скорее можно говорить о явных признаках трансформации существующей партийно-политической системы Великобритании в пятипартийную систему. К двум (Консервативной и Лейбористской) или трем (с учетом партии Либеральных демократов) можно смело добавить партию зеленых и партию РСК.

В таблице ниже представлены данные о составе советов и контроле над всеми местными органами власти в Англии сразу после местных выборов 1 мая 2025 г.⁴⁶. Сюда входят советы, в которых выборы не проводились. Примечательно, что в настоящее время количество советов, находящихся вне общего контроля (то есть, в них нет большинства советников от одной партии), превышает количество советов, контролируемых какой-либо одной партией.

Лейбористская партия, несмотря на потери на местных выборах 2025 г., занимает наибольшую долю (34%) мест и контролирует большинство (31%) советов в Англии. Консерваторы – вторая по величине партия в органах местного самоуправления в Англии, занимает 26% мест и контролирует 11% советов. Либеральные демократы – третья по величине партия, занимает 19% мест и контролирует 13% советов в Англии. Партия зеленых имеет 5% мест и сохраняет контроль над большинством в совете Среднего Саффолка. Партия РСК теперь также занимает 5% мест и контролирует 3% советов.

Другие партии и независимые кандидаты занимают 12% мест и контролируют 2% советов. Результаты представляют собой значительный сдвиг в контроле над местным самоуправлением по сравнению с последними местными выборами 2024 г.

⁴⁵ Macaskill, A., Noble, P. Farage's Reform UK Party wins...

⁴⁶ Buchanan, I. Local elections 2025: Results and analysis. House of Commons Library. 04.07.2025. URL: <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-10272/CBP-10272.pdf> (accessed 14.10.2025).

Советники	РСК	Лейбористская партия	Консервативная партия	ПЛД	«Зеленые»	Другие	НОК47
Количество мест, шт.							
Лондонские боро	0	1 108	395	182	23	109	-
Графства	421	89	470	287	81	84	-
Метрополитенские боро	44	1 449	337	243	105	213	-
Районы	63	1 606	2 030	1 578	492	1 023	-
Унитарные органы	248	1 150	885	760	144	441	-
Англия	776	5 402	4 117	3 050	845	1 870	-
Доля от общего, %							
Лондонские боро	0	61	22	10	1	6	-
Графства	29	6	33	20	6	6	-
Метрополитенские боро	2	61	14	10	4	9	-
Районы	1	24	30	23	7	15	-
Унитарные органы	7	32	24	21	4	12	-
Англия	5	34	26	19	5	12	-
Количество советов, шт.							
Лондонские боро	0	21	5	3	0	2	1
Графства	6	0	6	2	0	0	7
Метрополитенские боро	1	25	2	0	0	0	8
Районы	0	31	21	27	1	5	79
Унитарные органы	3	22	1	8	0	0	28
Англия	10	99	35	40	1	7	123
Доля от общего, %							
Лондонские боро	0	66	16	9	0	6	3
Графства	29	0	29	10	0	0	33
Метрополитенские боро	3	69	6	0	0	0	2
Районы	0	19	13	16	1	3	48
Унитарные органы	5	35	2	13	0	0	45
Англия	3	31	11	13	0	2	39

Таблица 3.1. Расклад сил в советах Англии после местных выборов 2025 г.

Источник: Buchanan, I. *Local elections 2025: Results and analysis*. House of Commons Library. 04.07.2025.

URL: <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-10272/CBP-10272.pdf> (accessed 14.10.2025).

НОВЫЙ ВЫЗОВ ПАРТИЙНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ ВЕЛИКОБРИТАНИИ

24 июля 2025 г. бывший лидер и бывший член Лейбористской партии Великобритании, действующий депутат Палаты общин Дж. Корбин объявил о создании левой «политической партии нового типа». Впрочем, эта

⁴⁷ НОК («НОС») означает «Нет общего контроля» ('No overall control') – когда ни одна партия не имеет большинства в совете.

информация появилась еще в начале июня: тогда член парламента З. Султана объявила о создании такой организации и своем выходе из партии лейбористов⁴⁸. Дж. Корбин и его сторонники считают, что Лейбористская партия в ее нынешнем виде не удовлетворяет запросам населения страны и должна изменить политический курс. У новой организации пока нет единого лидера, программы, но создан сайт «Your Party» (таковым является и ее название «Твоя партия» или «Ваша партия») с размещенным на нем призывом вступить в ее ряды⁴⁹. В конце сентября 2025 г. избирательная комиссия Великобритании зарегистрировала партию. Очевидно, что левые Дж. Корбина готовят задел для участия на местных выборах 2026 г. и в следующих всеобщих выборах Великобритании, которые должны состояться в 2029 г., но вполне могут состояться ранее.

* * *

Победа партии Н. Фаражда, созданной в 2021 г., стала сильным потрясением для британской политической системы, однако предопределялась сочетанием некоторых факторов. Все большее разочарование в традиционных партиях в условиях слабого экономического роста, высокого уровня нелегальной иммиграции, ухудшения качества государственных услуг, в первую очередь в здравоохранении и образовании, вылилось в протестное голосование. Кроме того, не последнюю роль сыграл фактор личности – Н. Фаражда как «главного разрушителя британского порядка». Не маловажным является и то, что Великобритания находится в рамках общемировых процессов, которые связаны с усилением популистских партий и движений. Риторика правых в Великобритании касается тех проблем, которые в наибольшей степени волнуют общество и от решения которых оторвались Лейбористская и Консервативная партии. Британцев все больше беспокоят проблемы неравенства, потери рабочих мест и иммиграции, засилья элит.

Хотя местные выборы – это не всеобщие выборы, на которых население склонно голосовать за системные традиционные партии, их результаты в Англии в мае 2025 г. показали, что запрос общества на трансформацию двухпартийной системы является устойчивым политическим трендом. Лейбористская и Консервативная партии все меньше отвечают интересам населения. Давление на них со стороны заметно усилившихся либеральных демократов, правых и «зеленых» будет только усиливаться. Страна уверенно дрейфует в сторону многопартийной системы. При этом победу правых сил на местных выборах не следует переоценивать: по итогам выборов 2025 г. у них только 5% мест в органах местного самоуправления Англии. Столько же у Партии зеленых Англии и Уэльса. Обе показывают стабильный рост поддержки электората. Создание новой левой партии под руководством Дж. Корбина или его сподвижников, при возможном альянсе с «зелеными», еще больше усложняет партийно-политический ландшафт Великобритании.

⁴⁸ Adu, A. MP Zarah Sultana says she will 'co-lead' new party as she quits Labour for Corbyn group. *The Guardian*. 03.07.2025. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2025/jul/03/jeremy-corbyn-hints-at-launch-of-new-party-as-leftwing-alternative-to-labour> (accessed 14.10.2025).

⁴⁹ This is your party. URL: <https://www.yourparty.uk/> (accessed 14.10.2025).

РАЗДЕЛ 4.

**БРИТАНО-АМЕРИКАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ
В ПЕРВЫЙ ГОД ПРАВЛЕНИЯ Д. ТРАМПА**

Вторая победа на президентских выборах в США в ноябре 2024 г. Дональда Трампа изначально не сулила ничего хорошего для укрепления британо-американских «особых отношений». Д. Трамп поставил цель возродить величие Америки, содействуя росту ее богатства и расширению территории, сохраняя за ней внешнеполитическое и технологическое доминирование на международной арене над Китаем. Ведение глобальной торговой войны в интересах американских производителей путем увеличения таможенных пошлин на импорт товаров, по замыслу президента США, не только должно было способствовать росту благосостояния Америки, но и выступало инструментом давления на страны мира.

Обещанное новой администрацией США увеличение импортных пошлин на товары из других стран грозило ослабленной выходом из Европейского Союза, ковидными ограничениями и энергетической войной с Россией британской экономике новыми финансово-экономическими потрясениями. В такой ситуации укрепление «особых отношений» с США могло принести Британии какие-то послабления и выгоды. После Брекзита и утраты влияния на развитие наиболее успешного в мире интеграционного объединения Британия перешла в разряд региональных держав с ядерным потенциалом и местом постоянного члена в Совете Безопасности ООН. При таком статусе было проблематично вернуть интерес США и рассчитывать на весомые преференции для Британии.

Для успешного торгово-экономического и технологического противодействия Китаю Д. Трампу было необходимо сократить расходы страны, урегулировав в кратчайшие сроки конфликты с участием США. В этом отношении конфликт на Украине рассматривался Вашингтоном как уже исчерпавший свою значимость для решения задач противодействия России, который можно или завершить, или максимально переложить на плечи союзников по НАТО.

В отличие от своего предшественника на посту президента США Дж. Байдена, считавшего конфликт на Украине в первую очередь средством военно-экономического изматывания России, ее долгосрочного сдерживания и, по возможности, нанесения ей стратегического поражения, Д. Трамп продемонстрировал готовность к началу диалога с Москвой. Руководствуясь задачами быстрого достижения политического результата, Д. Трамп

стремился к скорейшему установлению на Украине мира благодаря диалогу с Президентом России В.В. Путиным. Такой подход встретил критику европейских союзников по НАТО и в ЕС. При этом Британия воспользовалась ситуацией для повышения международного статуса и улучшения отношений с европейскими странами – антироссийская политика британского руководства, начатая при консерваторах, продолжилась при лейбористах.

На такой волне 16 января 2025 г. (перед инаугурацией Д. Трампа) Великобритания и Украина заключили договор о партнерстве на 100 лет¹. В соответствии с документом, Соединенное Королевство становилось союзником Украины в вопросах обеспечения безопасности и предоставляло ей ежегодную военную помощь (дополнительно по 3 млрд ф. ст. к уже предоставленным 12,8 млрд ф. ст.). После такого шага Великобритания была приглашена на неофициальный саммит стран-членов ЕС в феврале 2025 г. для обсуждения более эффективных, совместных действий в области безопасности и обороны перед лицом угроз, среди которых особо была выделена Специальная операция Вооруженных сил России на Украине (СВО ВС РФ).

Во время предвыборной кампании в США лейбористы оказывали помощь кандидату от Демократической партии Камале Харрис, из-за чего премьер-министр Кир Стармер не был приглашен на инаугурацию Д. Трампа. Однако за несколько дней до церемонии, в поздравлении будущему американскому коллеге британский премьер напомнил об уникальных, тесных, исторически сложившихся связях между странами, помогавших спасти мир от тирании и работавших на взаимное процветание и безопасность. При этом для совместного ответа на глобальные вызовы он был готов углублять трансатлантические отношения и инвестировать в них².

По дипломатической линии Британия столкнулась с неприятным обстоятельством: первоначальным нежеланием Д. Трампа видеть П. Манделсона в качестве посла в США. Была нарушена и исторически сложившаяся традиция, в соответствии с которой британские премьеры первыми посещали Белый дом. Так, К. Стармер был приглашен посетить Д. Трампа после лидеров Израиля, Японии, Иордании, Индонезии и в дни посещения Белого дома президентом Франции. К этому моменту уже бушевал международный скандал в связи с попытками американского президента с помощью агрессивной риторики, демонстрации мощи США и торгово-экономического давления изменить в целях увеличения богатства страны статус-кво в мире. Так, Д. Трамп стремился получить контроль над Панамским каналом, пытался отобрать у члена НАТО – Дании – Гренландию, а также вынуждал Канаду, суверенное государство с парламентской монархией, члена Содружества и НАТО, стать 51-м штатом Америки. Вторжением во внутренние дела Королевства стала развернутая в социальной сети X

¹ UK and Ukraine sign landmark 100 Year Partnership to deepen security ties and strengthen partnership for future generations. UK Government. 16.01.2025. URL: www.gov.uk/government/news/uk-and-ukraine-sign-landmark-100-year-partnership-to-deepen-security-ties-and-strengthen-partnership-for-future-generations (accessed 09.11.2025).

² PM statement ahead of President Trump's Inauguration: 19 January 2025. UK Government. 19.01.2025. URL: www.gov.uk/government/news/pm-statement-ahead-of-president-trumps-inauguration-19-january-2025 (accessed 09.11.2025).

ближайшим советником нового президента США миллиардером Илоном Маском массированная кампания «Поругание Британии». Фактически, И. Маск провоцировал отставку кабинета К. Стармера в связи с отказом провести на национальном уровне расследование случаев насилия над детьми этническими бандами в городах на севере Англии.

Несмотря на случившиеся между первыми лицами двух стран размолвки, в телефонном разговоре от 26 января 2025 г. оба лидера подчеркнули важность близких и теплых связей между странами, а президент США высказал уважение королевской семье³.

Разделяя взгляды европейских стран и предыдущей американской администрации на решение украинской проблемы (никакого диалога с Россией, война до победного конца), К. Стармер воспользовался саммитом 27 стран ЕС + Великобритания, прошедшим в Брюсселе 3 февраля 2025 г., и изложил план амбиционного партнерства с ЕС в области обороны и безопасности. Для победы в конфликте на Украине предлагалось увеличить давление на российскую экономику⁴.

На Заседании группы по оказанию помощи Украине (формат «Рамштайн») 12 февраля 2025 г. Великобритания в лице министра обороны Джона Хили по просьбе министра обороны США Пита Хегсета первой из европейских стран заняла место председателя. Такой американский жест ставил Британию над остальными европейскими союзниками, делал ее проводником американских взглядов. Сам же П. Хегсет изложил американскую позицию: никакой войны, решаем украинскую проблему путем переговоров. Украине отказывали в таких гарантиях безопасности, как вступление в НАТО. Европейские члены НАТО, без привлечения американских миротворцев и ресурсов, должны были сами обеспечивать безопасность континента и оказывать поддержку Киеву. При этом ни Европа, ни Украина не были приглашены в Саудовскую Аравию на будущие мирные переговоры. Параллельно с этим событием на встрече в Лондоне 13 февраля британский премьер и посол США по особым поручениям Марк Бернет единодушно согласились с уникальностью и особым характером британо-американских отношений, а также подчеркнули готовность сторон более тесно сотрудничать в таких сферах, как торговля, технологии и культурные связи⁵.

Выступление на Мюнхенской конференции по безопасности 14 февраля 2025 г. вице-президента США Джей Ди Вэнса показало европейским союзникам по НАТО, что они больше не могли рассчитывать на автоматическую военную помощь Америки. Это означало конец созданной после Второй мировой войны архитектуры безопасности в Европе.

³ PM Call with President Trump of the United States: 26 January 2025. UK Government. 26.01.2025. URL: www.gov.uk/government/news/pm-call-with-president-trump-of-the-united-states-26-january-2025 (accessed 09.11.2025).

⁴ Prime Minister to hold defence and security talks with European partners. UK Government. 02.02.2025. URL: www.gov.uk/government/news/prime-minister-to-hold-defence-and-security-talks-with-european-partners (accessed 09.11.2025).

⁵ PM meeting with President Trump's Special Envoy to the UK Mark Burnett: 13 February 2025. UK Government. 14.02.2025. URL: www.gov.uk/government/news/pm-meeting-with-president-trumps-special-envoy-to-the-uk-mark-burnett-13-february-2025 (accessed 09.11.2025).

В статье для газеты Daily Telegraph от 17 февраля 2025 г. К. Стармерб заявил о наступлении такого уникального момента для национальной безопасности, когда Европа должна играть более активную роль в НАТО. Британия была готова выполнять функцию «моста» между Европой и Америкой для урегулирования разногласий и для организации противодействия угрозе со стороны России. Поскольку помощь Украине укрепляет безопасность самой Британии и всего европейского континента, в случае необходимости страна также была готова сыграть ведущую роль в ускорении работы над гарантиями безопасности в рамках будущего мирного договора и отправить военных на Украину для выполнения мирного соглашения. Любое мирное соглашение, по его мнению, должно быть подкреплено американскими гарантиями безопасности, поскольку это наиболее эффективный способ удержать Россию от нового нападения.

17 февраля 2025 г. в Париже состоялся экстренный саммит лидеров европейских стран (Великобритании, Германии, Италии, Испании, Польши, Франции, Дании, представляющей также балтийские и скандинавские страны) при участии председателя Совета ЕС и генсека НАТО, посвященный урегулированию ситуации на Украине. В результате обсуждения появился план отправки 30 тыс. европейских солдат-миротворцев на Украину, но только после подписания соглашения о прекращении огня, заморозки боевых действий и создания демилитаризованной зоны. Главная трудность его реализации заключалась в том, чтобы убедить президента США в необходимости хотя бы ограниченного участия американских военных в этой миссии⁷.

Выступая в Палате общин 25 февраля 2025 г., британский премьер поставил проблему обеспечения коллективной безопасности на первое место. Предложив не выбирать между атлантизмом и европеизмом, он назвал НАТО краеугольным камнем британской безопасности, а сотрудничество с США – самым важным двусторонним альянсом, влиявшим на функционирование НАТО, занимавшимся разработками в ядерной области, сотрудничеством по линии разведок «Пять глаз», строительством современных атомных подлодок AUKUS и т.д. Провозгласив принцип «мир через силу» (winning peace through strength), К. Стармер объявил об историческом увеличении расходов на оборону с момента окончания холодной войны до 2,5% ВВП с 2027 г. и до 3% с 2029 г.⁸ (за счет сокращения помощи развивающимся странам по линии ООН) и взял курс на восстановление британской экономики благодаря ее милитаризации.

Стремясь играть традиционную для британской дипломатии роль «моста» между США и Европой, 27 февраля 2025 г. К. Стармер встретился с Д.

⁶ Prime Minister Keir Starmer's article in the Telegraph: 17 February 2025. UK Government. 17.02.2025. URL: www.gov.uk/government/speeches/prime-minister-keir-starmer-article-in-the-telegraph-17-february-2025 (accessed 09.11.2025).

⁷ Россия была против миротворцев НАТО на Украине и могла воспринять решение о проведении миротворческой миссии европейцами как открытый вызов.

⁸ Prime Minister's Oral Statement to the House of Commons: 25 February 2025. UK Government. 25.02.2025. URL: www.gov.uk/government/speeches/prime-ministers-oral-statement-to-the-house-of-commons-25-february-2025 (accessed 09.11.2025).

Трампом и начал переговоры с того, что передал президенту США подкупающее приглашение короля Карла III посетить Великобританию со вторым государственным визитом. Он также напомнил американскому президенту об исторической значимости «особых отношений» для судеб Европы и мира и о разработке нового двустороннего экономического соглашения, предусматривавшего совместное использование новейших технологий в области искусственного интеллекта (ИИ)⁹. По украинской проблеме стороны высказались за установление в стране долгосрочного мира, гарантом которого был бы миротворческий контингент европейских государств без участия американских военных. При этом Британии отводилась лидирующая роль гаранта будущей безопасности Украины¹⁰.

После беспрецедентного скандала в Белом доме 28 февраля 2025 г. между президентом Украины В. Зеленским и президентом США Д. Трампом и срыва подписания Соглашения о разработке украинских минеральных ресурсов именно король Великобритании Карл III и британский премьер открыто продемонстрировали солидарность и решительную поддержку Украине. Теперь Британия была готова играть роль посредника между Вашингтоном и Киевом, но без вреда для англо-американских «особых отношений».

Для демонстрации непоколебимой поддержки суверенной Украине, поиска нового плана прекращения боевых действий и дальнейшего обсуждения его с США 2 марта 2025 г. в Лондоне прошел саммит лидеров европейских государств (Великобритании, Франции и других европейских стран). Заинтересованные в восстановлении трансатлантического альянса европейцы вслед за Д. Трампом высказались за скорейший, долгосрочный мир на Украине благодаря режиму прекращения огня. Однако Д. Трамп отказался предоставлять гарантии безопасности Украине.

Основными результатами саммита в Лондоне стало создание объединенной европейской инициативы «коалиция желающих» в поддержку Украины во главе с Великобританией и Францией, а также обещание оказать ей дополнительную военную помощь. Британия и Франция заявили о готовности отправить свои войска в качестве гарантов безопасности Украины в мирное время. При этом Британия даже предоставляла Украине 2,2 млрд ф. ст. на военные нужды в виде займа в счет будущих доходов от замороженных российских активов¹¹.

По результатам саммита европейцы также сделали вывод, что существенное увеличение расходов на оборону для укрепления европейской опоры НАТО способно сохранить вовлеченность Америки в европейские дела, трансатлантическое единство НАТО и европейскую архитектуру безопасности.

⁹ Prime Minister's remarks at the White House Press Conference: Thursday 27 February. UK Government. 27.02.2025. URL: www.gov.uk/government/speeches/prime-ministers-remarks-at-the-white-house-press-conference-thursday-27-february (accessed 09.11.2025).

¹⁰ PM meeting with President Trump: 27 February 2025. UK Government. 28.02.2025. URL: www.gov.uk/government/news/pm-meeting-with-president-trump-27-february-2025 (accessed 09.11.2025).

¹¹ PM remarks at international leaders' summit press conference: 2 March 2025. UK Government. 02.03.2025. URL: www.gov.uk/government/speeches/pm-remarks-at-international-leaders-summit-press-conference-2-march-2025 (accessed 09.11.2025).

Приостановка 4–5 марта 2025 г. США текущей военной помощи и разведанных Украине (под предлогом ее нежелания заключать мир) показала европейцам необходимость быстрого развития оборонной промышленности. На внеочередном саммите ЕС 6 марта 2025 г. был принят план перевооружения Европы (ReArm Europe), предусматривавший резкое увеличение оборонных расходов до 800 млрд евро 26 стран ЕС (без Венгрии). В декларации по Украине фиксировалось стремление к достижению перемирия, ведущего к долгосрочному миру с гарантиями безопасности для Киева. Закреплялось право участия Украины в мирных переговорах.

В этот момент в традициях «особых отношений» министр обороны Великобритании консультировался в Вашингтоне с американским коллегой по поводу приостановки обмена разведанными с Украиной и перспектив мирного соглашения. А в телефонном разговоре между К. Стармером и Д. Трампом 10 марта 2025 г. британский премьер выразил надежду на возобновление военного сотрудничества между Украиной и США¹².

Переговоры США с Украиной и неудачные переговоры США с Россией 25–27 марта 2025 г в Саудовской Аравии, на которые не были приглашены ни Украина, ни европейцы, привели к тому, что К. Стармер, по его собственным словам, практически на ежедневной основе стал обсуждать с Д. Трампом проблемы урегулирования конфликта на Украине¹³.

Сигналы из Вашингтона, свидетельствующие о том, что администрация Д. Трампа относится к Европе как к «нахлебнику» в конце марта 2025 г. были восприняты как свидетельство глубокого кризиса системы европейской безопасности. Для спасения НАТО его нужно было европеизировать и сделать Европу самодостаточной в военном плане уже через 3–5 лет. Такой подход требовал резкого увеличения оборонных расходов европейских стран в целях быстрого развития собственного военно-промышленного комплекса с возможностями производить стратегические инструменты и вооружения, имеющиеся у США. По замыслу европейцев, сплочение европеизированных сил НАТО с национальными силами и возможностями ЕС могло создать новую архитектуру безопасности континента. Европе следовало избегать раскола и начать финансировать создание собственной обороны.

В условиях начала 2 апреля 2025 г. глобальной тарифной войны Великобритании и другим европейским странам было затруднительно существенно увеличить расходы на оборону. Однако из опасения, что Д. Трамп может сократить поддержку НАТО, уже 3 апреля 2025 г. на встрече министров иностранных дел стран-членов Североатлантического договора Великобритания призвала союзников сделать НАТО более сильным и смертоносным и, благодаря увеличению расходов на евро-атлантическую оборону, обеспечить экономический рост в своих странах. По британскому

¹² PM call with President Trump of the United States: 10 March 2025. UK Government. 10.03.2025. URL: www.gov.uk/government/news/pm-call-with-president-trump-of-the-united-states-10-march-2025 (accessed 09.11.2025).

¹³ PM call with President Trump of the United States: 30 March 2025. UK Government. 30.03.2025. URL: www.gov.uk/government/news/pm-call-with-president-trump-of-the-united-states-30-march-2025 (accessed 09.11.2025).

замыслу, «коалиция желающих», куда входили страны ЕС, НАТО и неевропейские страны, должна была заниматься увеличением военной помощи Украине, экономическим давлением на Россию, проблемой обеспечения безопасности Украины после мирного урегулирования конфликта¹⁴. Британская сторона считала, что мир возможен только в сочетании с военной силой, поэтому упор делался на усиление украинской армии, а не на миротворческую миссию.

Параллельно К. Стармер сигнализировал Д. Трампу о намерениях наращивать помощь Украине и озвучивал идею размещения британского контингента на Украине в рамках будущего мирного договора. Поскольку у страны не было достаточного финансирования и военных возможностей, Британия стремилась участвовать в делах Европы и расширять связи с ЕС в вопросах безопасности и обороны. Так, на встрече 24 апреля К. Стармера с председателем Еврокомиссии Урсолой фон дер Ляйен обсуждалась возможность начала стратегического партнерства между Соединенным Королевством и ЕС для экономического роста, защиты граждан и поддержки европейской коллективной обороны и безопасности.

При этом пока глобальные торговые войны сотрясали мировую экономику, Великобритания, которая балансировала на грани стагфляции, старалась закулисно договориться с США и воздерживалась от введения ответных пошлин¹⁵. Благодаря такому подходу 8 мая 2025 г. Великобритания стала первой, с кем Д. Трамп заключил торговую сделку. Хотя сделка носила скорее символическое, а не торгово-экономическое значение, К. Стармер назвал ее основой для экономического процветания страны¹⁶. Пошлины на ежегодный экспорт 100 тыс. британских автомобилей снижались до 10%, предоставлялась поддержка британским НИОКР, при соблюдении британских фитосанитарных стандартов рынок Соединенного Королевства открывался для американской сельскохозяйственной и животноводческой продукции.

На конференции по вопросам обороны, прошедшей в Лондоне 8 мая 2025 г., К. Стармер подчеркнул важность США как союзника для британской экономики и безопасности¹⁷. А уже 17 мая 2025 г. стало известно, что США впервые обязались сократить до нуля тарифы на продукцию британской аэрокосмической промышленности¹⁸.

¹⁴ NATO must be 'stronger, fairer, and more lethal' Foreign Secretary to say. UK Government. 03.04.2025. URL: www.gov.uk/government/news/nato-must-be-stronger-fairer-and-more-lethal-foreign-secretary-to-say (accessed 09.11.2025).

¹⁵ PM call with President Trump of the United States: 18 April 2025. UK Government. 18.04.2025. URL: www.gov.uk/government/news/pm-call-with-president-trump-of-the-united-states-18-april-2025 (accessed 09.11.2025.)

¹⁶ PM remarks on the UK's landmark economic deal with the US: Thursday 8 May. UK Government. 08.05.2025. URL: www.gov.uk/government/speeches/pm-remarks-on-the-uks-landmark-economic-deal-with-the-us-thursday-8-may (accessed 09.11.2025).

¹⁷ Prime Minister's remarks at the London Defence Conference: 8 May 2025. UK Government. 09.05.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/prime-ministers-remarks-at-the-london-defence-conference-8-may-2025> (accessed 09.11.2025).

¹⁸ British aerospace manufacturers to benefit from UK-US trade deal. UK Government. 17.06.2025. URL: www.gov.uk/government/news/british-aerospace-manufacturers-to-benefit-from-uk-us-trade-deal (accessed 09.11.2025).

Во время поездки в Киев 9 мая 2025 г. К. Стармер совместно с лидерами ведущих европейских стран выдвинул ультиматум России: соглашайтесь на перемирие или будут введены новые санкции¹⁹. В ответ Россия предложила провести прямые переговоры в Стамбуле между украинской и российской делегациями.

Ожидавшийся экономический ущерб от глобальной торговой войны, отказ Д. Трампа гарантировать европейскую безопасность, а также игнорирование европейского ультиматума Россией подтолкнули ЕС и Великобританию к активизации усилий по сближению после Брексита. Так 19 мая 2025 г. ЕС и Великобритания заключили ряд соглашений, одним из которых было соглашение о партнерстве в области безопасности и обороны²⁰. Документ открывал британским производителям вооружений доступ к программе перевооружения ЕС с бюджетом до 150 млрд евро и облегчал обмен научно-технической информацией²¹. При этом Британия, заключившая перед этим торговые соглашения с Индией и США, получила возможность заявить о возвращении на мировую арену²². Выгодным для страны было и продление 22 мая соглашения с Маврикием об аренде на 99 лет острова Диего-Гарсия с британо-американской базой, важность которой неопределима для сотрудничества разведок в рамках британо-американских «особых отношений»²³. Успешной для поддержания международного влияния страны оказалась тронная речь короля Великобритании Карл III, произнесенная им в парламенте Канады во время двухдневного визита 26–27 мая 2025 г. По мнению британских экспертов, речь монарха стала решающим фактором для сохранения суверенитета и независимости Канады в противостоянии с США.

22 июня 2025 г. Британия поддержала бомбардировку американскими ВВС четырех главных объектов по обогащению урана на территории Ирана²⁴.

¹⁹ European leaders set to travel to Kyiv as the US, France, Germany, Poland and the UK call for 30-day ceasefire. UK Government. 09.05.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/european-leaders-set-to-travel-to-kyiv-as-the-us-france-germany-poland-and-the-uk-call-for-30-day-ceasefire> (accessed 09.11.2025).

²⁰ Policy Paper. Security and defence partnership between the European Union and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland. UK Government. 19.05.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/uk-eu-security-and-defence-partnership/security-and-defence-partnership-between-the-european-union-and-the-united-kingdom-of-great-britain-and-northern-ireland> (accessed 09.11.2025).

²¹ PM secures new agreement with EU to benefit British people. UK Government. 19.05.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/pm-secures-new-agreement-with-eu-to-benefit-british-people> (accessed 09.11.2025).

²² PM remarks at business reception: 19 May 2025. UK Government. 19.05.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pm-remarks-at-business-reception-19-may-2025> (accessed 09.11.2025).

²³ PM's remarks at press conference on Diego Garcia: 22 May 2025. UK Government. 22.05.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pms-remarks-at-press-conference-on-diego-garcia-22-may-2025> (accessed 09.11.2025).

²⁴ PM call with President Trump of the United States: 22 June 2025. UK Government. 22.06.2025. URL: www.gov.uk/government/news/pm-call-with-president-trump-of-the-united-states-22-june-2025 (accessed 09.11.2025).

А через двое суток после угроз Ирана атаковать британские базы в ответ на удары США по его ядерным объектам 24 июня появилась Стратегия национальной безопасности Королевства (National Security Strategy 2025: Security for the British People in a Dangerous World). В документе решение активно готовиться к возможной войне на своей территории было дополнено обязательством тратить на оборонные нужды НАТО 5% ВВП к 2035 г.²⁵ 24 июня Лондон объявил о планах закупки 12 новых истребителей двойного назначения F-35, способных нести американское ядерное оружие (бомбы B61)²⁶, что расширяло возможности Британии участвовать в операциях по линии НАТО. Кроме того, с 80-х гг. XX века такое приобретение было значимым шагом в направлении усиления ядерного потенциала Королевства.

Резкий разворот Д. Трампа в отношении России, потребовавшего от Москвы начать урегулирование конфликта на Украине в течение 50 дней, с угрозой в противном случае ввести вторичные пошлины в размере 100% в отношении России и ее торговых партнеров, получил поддержку премьера Великобритании К. Стармера и президента Франции Э. Макрона на саммите «коалиции желающих» 10 июля 2025 г. Они призвали принудить Россию к переговорам, усилив давление на Москву путем введения новых санкций в отношении российского теневого флота. Они также обещали выделить Украине в виде военной помощи в 2025 г. 40 млрд евро. План по развертыванию миротворческих сил на Украине после окончания боевых действий, по их мнению, был готов к реализации. А 16 июля, чтобы Россия села за стол переговоров, ЕС ужесточил санкции против покупателей и перевозчиков российской нефти и нефтепродуктов, против российских банков и компаний из Китая и Беларуси, помогавших России обходить европейские ограничения. Для усиления давления на Россию Д. Трамп решил направлять Украине больше американского оружия, за которое платили бы европейцы по линии НАТО.

Своеобразной демонстрацией готовности европейцев укреплять своими силами европейскую опору НАТО стало подписание 10 июля 2025 г. в ходе британо-французского саммита расширенного оборонного соглашения – Нортвудской декларации²⁷. Документ предусматривал возможность координации независимых ядерных сил обеих стран, расширение научно- и военно-технического сотрудничества, а также увеличение численности Совместных экспедиционных сил (Combined Joint Expeditionary Force, CJEF) до 50 тыс. человек. А 17 июля 2025 г. Великобритания и Германия

²⁵ UK to deliver on 5% NATO pledge as Government drives greater security for working people. UK Government. 23.06.2025. URL: www.gov.uk/government/news/uk-to-deliver-on-5-nato-pledge-as-government-drives-greater-security-for-working-people (accessed 09.11.2025).

²⁶ UK to purchase F-35As and join NATO nuclear mission as Government steps up national security and delivers defence dividend. UK Government. 24.06.2025. URL: www.gov.uk/government/news/uk-to-purchase-f-35as-and-join-nato-nuclear-mission-as-government-steps-up-national-security-and-delivers-defence-dividend (accessed 09.11.2025).

²⁷ UK-France Leaders Declaration. UK Government. 10.07.2025. URL: www.gov.uk/government/news/uk-france-leaders-declaration (accessed 09.11.2025).

заключили соглашение (Кенсингтонский договор)²⁸, предусматривавшее сотрудничество в сфере обороны, экспорт совместно произведенной техники и оказание взаимной помощи в случае нападения. В совокупности эти два соглашения создают треугольник из двусторонних европейских союзов, призванный справиться с проблемами, связанными с переориентацией интереса США с Европы на Индо-Тихоокеанский регион. Три страны работают над этим альянсом, который будет заниматься не только вопросами безопасности и внешней политики, но и содействовать их промышленному сотрудничеству и экономическому росту.

Во время неофициального приезда Д. Трампа в собственный гольф-клуб в Шотландию 27–28 июля 2025 г. переговоры между ним и К. Стармером еще раз показали, что британо-американский альянс является одним из наиболее тесных и продуктивных альянсов в мире²⁹. Страны готовы продолжать работать совместно в области обороны, разведки, технологий и торговли. Обсуждались будущий государственный визит президента США в Великобританию, соглашение об экономическом процветании двух стран и возможности для дальнейшего укрепления торговых связей.

По вопросу об урегулировании израильско-палестинского конфликта стороны договорились содействовать незамедлительному прекращению огня в регионе, окончанию страданий и голода мирного населения в Газе и освобождению израильских заложников в сотрудничестве с Катаром и Египтом.

Из-за эскалации военных действий Израиля против палестинской группировки ХАМАС и 11-месячной блокады поставок продовольствия и гуманитарной помощи населению Газы в 2025 г. в анклав начался массовый голод. Великобритания искала пути давления на Израиль, а США заняли сторону Израиля и вводили санкции против палестинских гуманитарных организаций. Дело дошло до того, что в конце июля 2025 г. премьер Великобритании заявил о готовности признать палестинское государство на сессии ГА ООН в сентябре 2025 г. в целях возрождения перспектив создания «двух государств для двух народов». Против такого шага традиционно выступали США.

По другой важной для британо-американских отношений теме – становление мира в Украине – на встрече 28 июля 2025 г. К. Стармер уговорил Д. Трампа пригрозить России санкциями, если та не сядет за стол переговоров в 10–12-дневный срок³⁰. А когда Россия предложила провести переговоры между первыми лицами США и России на Аляске, британский

²⁸ Treaty between the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Federal Republic of Germany on friendship and bilateral cooperation. UK Government. 17.07.2025. URL: www.gov.uk/government/news/treaty-between-the-united-kingdom-of-great-britain-and-northern-ireland-and-the-federal-republic-of-germany-on-friendship-and-bilateral-cooperation (accessed 09.11.2025).

²⁹ Prime Minister to meet President Trump for wide ranging talks in Scotland. UK Government. 27.07.2025. URL: www.gov.uk/government/news/prime-minister-to-meet-president-trump-for-wide-ranging-talks-in-scotland (accessed 09.11.2025).

³⁰ PM meeting with President Trump of the United States; 28 July 2025. UK Government. 28.07.2025. URL: www.gov.uk/government/news/pm-meeting-with-president-trump-of-the-united-states-28-july-2025 (accessed 09.11.2025).

премьер, главы государств и правительств Украины, Франции, Германии, Италии, Польши, Финляндии, генсек НАТО и глава Еврокомиссии, а также страны «коалиции желающих» единодушно заявили, что путь к миру не может быть определен без участия Украины и без прекращения огня или снижения интенсивности военных действий. Изменение международных границ силой невозможно³¹.

После неудачного для реализации планов «коалиции желающих» российско-американского саммита на Аляске (15 августа 2025 г.) К. Стармер выступил 16 августа с заявлением по Украине³², в котором призывал сдерживать Россию с помощью введения дополнительных санкций. А 18 августа 2025 г. на встрече в Белом доме лидеров Великобритании, Италии, Украины, Финляндия, Франции и генсека НАТО американская администрация переложила все расходы за увеличивающиеся поставки вооружений Украине на Европу. И только 4 сентября 2025 г. на видео-встрече «коалиции желающих» Д. Трамп наконец согласился ввести американские санкции, если Россия откажется от переговоров (были введены 21 ноября 2025 г.). Эскалация отношений между НАТО и Москвой из-за залета 10 сентября 2025 г. на территорию Польши предположительно российских дронов помешала продолжению переговорного процесса.

В такой напряженной международной обстановке 16–18 сентября 2025 г. состоялся второй государственный визит президента США Д. Трампа в Великобританию. В истории британо-американских отношений Д. Трамп стал первым президентом США, посетившим Великобританию с визитом высшего уровня второй раз. В ходе визита было заключено соглашение об атлантическом партнерстве в области энергобезопасности. Оно предусматривало ускоренное строительство в обеих странах новых атомных электростанций и малых модульных реакторов, способных бесперебойно обеспечивать растущие потребности страны в электроэнергии, в том числе и для революционного развития и внедрения технологий ИИ³³.

17 сентября 2025 г. стороны заключили соглашение о новом технологическом партнерстве. Американские компании должны были инвестировать порядка 150 млрд ф.ст. в ключевые сектора британской экономики: от чистой энергетики и до искусственного интеллекта и биотехнологий. При этом британские компании и банки совместно с правительством в течение пяти лет инвестировали в американскую экономику 280 млрд ф.ст.³⁴ По словам премьера, американские инвестиции укрепляли британскую эко-

³¹ Prime Minister's call with European leaders and the President of the United States: 13 August 2025. UK Government. 13.08.2025. URL: www.gov.uk/government/news/prime-ministers-call-with-european-leaders-and-the-president-of-the-united-states-13-august-2025 (accessed 09.11.2025).

³² PM statement on Ukraine: 16 August 2025. UK Government. 16.08.2025. URL: www.gov.uk/government/news/pm-statement-on-ukraine-16-august-2025 (accessed 09.11.2025).

³³ Golden age of nuclear delivers UK-US deal on energy security. UK Government. 15.09.2025. URL: www.gov.uk/government/news/golden-age-of-nuclear-delivers-uk-us-deal-on-energy-security (accessed 09.11.2025).

³⁴ Record-breaking £150bn investment unveiled during US State Visit. UK Government. 17.09.2025. URL: www.gov.uk/government/news/record-breaking-150bn-investment-unveiled-during-us-state-visit (accessed 09.11.2025).

номическую мощь, способствовали притоку в страну иностранных инвестиций и благодаря развитию промышленности будущего служили улучшению уровня жизни населения.

Углубление связей оборонной промышленности по линии британо-американских «особых отношений» было направлено на превращение Соединенного Королевства в лидера в области военных разработок. Планировалось сделать промышленное развитие в сфере обороны двигателем экономического роста страны, а также укрепить коллективную безопасность.

Отвечая на вопросы журналистов в конце государственного визита американского президента 18 сентября 2025 г. К. Стармер приветствовал возобновление британо-американских «особых отношений» для новой эры. Краеугольным камнем таких отношений должно было оставаться партнерство в области безопасности³⁵, даже несмотря на расхождение взглядов сторон по целому кругу международных проблем.

* * *

Усилия вновь избранного на пост президента США Д. Трампа перекроить в американских интересах миропорядок и переформатировать мировую экономику открыли путь к решению застарелых международных проблем и урегулированию международных конфликтов. Так для Великобритании, ставшей после Брежневской региональной, но все еще ядерной державой с существенно пострадавшей от разрыва с ЕС экономикой, появились возможности для перемещения вверх в иерархии стран полицентричной системе МО.

Первый же внешнеполитический шаг, предпринятый британским премьером К. Стармером перед инаугурацией Д. Трампа – подписание соглашения о 100-летнем партнерстве с Украиной – стал сигналом для Д. Трампа о готовности Британии лидировать в решении европейских проблем, несмотря на серьезные экономические трудности. Эта инициатива также стала поводом к сближению переживавших замедление экономического роста стран ЕС с Соединенным Королевством, для совместного поиска путей установления мира на континенте. Далее в течение всего 2025 г. Британия балансировала между американской и европейской позициями, неизменно делая акцент на необходимости укрепления европейской опоры НАТО (или «европеизации» НАТО) благодаря увеличению военных расходов стран-членов для обеспечения безопасности континента преимущественно силами европейцев. Результатом такой политики стало существенное снижение американских пошлин для британской промышленности в ходе глобальной торговой войны Д. Трампа.

Активное использование Великобританией роли «моста» и посредника в отношениях между США и ЕС, США и Украиной для урегулирования украинской проблемы также способствовало росту международно-политического влияния страны в мире. Активная деятельность Британии в рамках, созданного совместно с Францией, объединенного европейского фронта в

³⁵ PM's remarks at State Visit press conference: 18 September 2025. UK Government. 18.09.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/pms-remarks-at-state-visit-press-conference-18-september-2025> (accessed 09.11.2025).

поддержку Украины – «коалиции желающих» – сохраняла американский интерес к европейским делам, укрепляла британо-американские «особые отношения» и способствовала налаживанию контактов между Соединенным Королевством и странами ЕС.

Задача сдерживания набирающей военную мощь и международное влияние России подталкивала Британию и страны Евросоюза к поиску совместных путей преодоления технологического отставания от США и Китая для динамичного развития европейской промышленности и роста экономики. Создание альянса трех европейских стран Великобритании, Франции и Германии облегчило шаги по налаживанию тесного (пострадавшего от Брексита) военно-политического и военно-промышленного сотрудничества страны с ЕС и европейскими странами, а также упрочило интерес США к Британии. С помощью укрепления «особых отношений» и установления с Великобританией тесных промышленно-технологических контактов (по линии ВТС и не только) США потенциально получали контроль над технологическим и экономическим развитием Европы, доступ к ее инновационным разработкам. Кроме того, «особые отношения» выступали помехой на пути контактов Соединенного Королевства с Китаем в инновационных областях.

Все вышеперечисленные внешнеполитические события 2025 г. работали на укрепление британо-американских «особых отношений» и на повышение международного статуса Великобритании, в том числе за счет поддержки позиций Вашингтона и возможности занимать по ряду вопросов, включая конфликт на Украине и сдерживание России, более жесткие позиции, нежели это готова была делать администрация Д. Трампа.

РАЗДЕЛ 5.

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ В НАТО

В 2025 г. Великобритания продолжила курс на активную поддержку НАТО и сотрудничество с ее членами в области безопасности и обороны. Эта страна, как и прежде, стремилась к укреплению своего влияния в альянсе, выступая в качестве одного из лидеров НАТО в процессах принятия решений и выработки стратегии и идеологии, развивая двусторонние и многосторонние форматы сотрудничества с отдельными государствами-членами и группами стран. Среди важнейших направлений британской деятельности в этом направлении можно выделить начало оборонной реформы внутри страны, ее активную роль в многосторонних процессах укрепления восточного фланга НАТО и помощи Украине, заключение новых межгосударственных соглашений и оборонных контрактов.

НОВЫЙ ЦИКЛ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

В 2025 г. в Великобритании были обновлены ключевые стратегические документы в области обороны и безопасности: Стратегия национальной безопасности (СНБ)¹, Стратегический обзор обороны (СОО)² и Стратегия оборонной промышленности (СОП)³. Эти документы обозначили начало оборонной реформы в стране и подготовку к полномасштабному военному конфликту с равным противником в контексте нарастания межгосударственной конфликтности в Европе и мире и изменения роли США в европейской безопасности после избрания президентом Д. Трампа.

В СОО обозначены два наиболее острых стратегических тренда, которые будут влиять на безопасность Великобритании как минимум до 2040 г.: мно-

¹ National Security Strategy 2025. UK Government. 06.2025. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/media/685ab0da72588f418862075c/E03360428_National_Security_Strategy_Accessible.pdf (accessed 26.09.2025).

² Strategic Defence Review. UK Government. 06.2025. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/media/683d89f181deb72cce2680a5/The_Strategic_Defence_Review_2025_-_Making_Britain_Safer_-_secure_at_home_strong_abroad.pdf (accessed 26.09.2025).

³ Defence Industrial Strategy. UK Government. 08.09.2025. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/media/68bea3fc223d92d088f01d69/Defence_Industrial_Strategy_2025_-_Making_Defence_an_Engine_for_Growth.pdf (accessed 26.09.2025).

гополярность и рост стратегической конкуренции; быстрый и непредсказуемый технологический прогресс. Эти тренды будут развиваться на фоне долгосрочных глобальных вызовов: изменения климата, угрозы терроризма, неравномерности глобального демографического перехода. Россия названа «непосредственной и неотложной угрозой», Китай – «сложным и настойчивым вызовом», Иран и КНДР – «региональными разрушителями». Британское руководство демонстрирует уверенность в том, что в случае успешного достижения всех поставленных целей в СВО ВС РФ непременно вторгнется в страны Восточной и Северной Европы.

В качестве ответа на эти вызовы перед британскими вооруженными силами поставлена задача подготовки к крупной войне с равным противником (очевидно, имеется в виду Россия). Для ее реализации существуют две преграды: многолетний недостаток финансирования оборонной сферы и нехватка вооружений и военной техники (ВиВТ). В рамках решения первой установлены целевые показатели роста оборонных расходов: до 2,5% ВВП к 2027 г. и до 3% – не позднее 2034 г. Позже на июньском саммите НАТО Великобритания подписала итоговую декларацию, обязывающую к 2035 г. довести оборонные расходы до 3,5% ВВП, а также дополнительно выделять 1,5% ВВП на инвестиции в ВПК, инфраструктуру и смежные сферы⁴.

В рамках решения проблемы нехватки ВиВТ правительство начало реформу оборонной промышленности, обозначенную в СОО и СОП. Задачей является развитие мощностей оборонной промышленности необходимых для создания второго эшелона вооруженных сил, то есть достаточного количества запасов вооружений, необходимых для ведения длительного конфликта. Ожидается, что такое развитие сделает оборонный сектор одним из драйверов британской экономики. Для обеспечения же необходимых для растущих производственных мощностей долгосрочных контрактов и крупных объемов заказов развивается частно-государственное партнерство. Предполагается увеличивать интенсивность применения британских вооруженных сил и наращивать оборонный экспорт. В рамках первого Британия интенсифицирует оперативное присутствие в Европе в миссиях и учениях НАТО и других структур, а в рамках второго – многосторонние и двусторонние партнерства со странами мира (в том числе с Украиной).

При этом потенциальное участие Великобритании в крупном военном конфликте рассматривается только в составе НАТО, названной «краеугольным камнем ее обороны». И во всех стратегических документах британское руководство отдало НАТО заметную роль. Так, на 51 сс. СНБ альянс упоминается 45 раз; на 140 сс. СОО – 187 раз; на 107 сс. СОП – 58 раз.

Декларируется подход «НАТО прежде всего, но не только НАТО» – то есть стабильность и безопасность в евроатлантическом регионе обозначены как главный приоритет, что окончательно оформило отказ от «индо-тихоокеанского разворота», декларируемого в 2021 г. Но в то же время Британия не отказывается и от своих интересов в других регионах мира. Так, в СНБ сказано, что основой безопасности и обороны Великобритании остается коллективная безопасность, основанная на НАТО, «Группе семи»

⁴ The Hague Summit Declaration. NATO. 25.06.2025. URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/official_texts_236705.htm (accessed 30.09.2025).

(G7) и разведывательном альянсе «Пять глаз»⁵, а также на взаимодействии с ключевыми партнерами – США и ЕС. В данном контексте ключевой задачей названа поддержка Украины и недопущение победы России в конфликте. Соответственно, важными названы как указанные выше организации, так и двусторонние отношения с европейскими странами и такие форматы, как Совместные экспедиционные силы (Joint Expeditionary Force, JEF⁶) и «коалиция желающих».

РОЛЬ В НАТО

В 2025 г. Великобритания оставалась одним из наиболее активных участников коллективной деятельности НАТО. Оборонные расходы этой страны составили около 16% от всех расходов членов НАТО, кроме США. По разным подсчетам, Королевские ВМФ предоставляют 20-25% от соответствующего потенциала НАТО, ВВС – 10%. Стратегические силы Великобритании обеспечивают сдерживание для альянса. Заместителем Верховного главнокомандующего Объединенными вооруженными силами НАТО в Европе традиционно является британский офицер (сейчас К.Э. Блаунт). Британец С. Асквит возглавляет штаб Командования Альянса по трансформации. Британский персонал в НАТО является одним из наиболее многочисленных: он представлен на 39 базах в 19 странах-членах⁷.

В Великобритании расположен Центр разведанных НАТО, Корпус быстрого реагирования НАТО, Морское командование НАТО, Центр безопасности критически важной подводной инфраструктуры НАТО, Центр оборонных инноваций для Северной Атлантики, отделение которого расположено в Эстонии и контролируется из Лондона. Таким образом, Британия оказывает существенное влияние на процесс сбора аналитики и разведанных и принятия решений в НАТО, а, следовательно, и на процесс интеграции стран-членов.

Важную роль Великобритания играет в операциях и миссиях НАТО. Последние 10 лет британский персонал ежегодно принимает участие не менее чем в 14 миссиях альянса, и в 2025 г. эта страна участвовала во всех миссиях НАТО. В 2024 – сер. 2025 гг. Великобритания возглавляла Силы быстрого реагирования НАТО. Британские вооруженные силы возглавляют группу передового присутствия альянса в Эстонии (1 батальон, около 900 чел. из 5 тыс.), участвуют в аналогичной группе в Польше (1 эскадрилья истребителей «Turphoon»). Они предоставляют на ротационной основе истребители «Turphoon» для миссии НАТО по патрулированию воздушного пространства в странах Балтии и Восточной Европы. Британские самолеты «RC-135 Rivet Joint» и «P-8 Poseidon MRA1» участвуют в начатой в 2024 г. миссии «Балтийский Часовой» (Baltic Sentry) по патрулированию Балтийского моря. Британские самолеты принимают участие и в аналогичных миссиях

⁵ В него входят Австралия, Великобритания, Канада, Новая Зеландия и США.

⁶ Помимо Британии в них входят все страны Балто-Скандинавского региона и Нидерланды.

⁷ UK Armed Forces Operational Commitments. House of Common Library. 25.02.2025. URL: <https://researchbriefings.files.parliament.uk/documents/CBP-10204/CBP-10204.pdf#page=16.32> (accessed 30.09.2025).

в Болгарии и Румынии. С сентября 2025 г. в рамках новой миссии НАТО «Восточный страж» (Eastern Sentry) британские истребители «Typhoon» и самолеты-заправщики «Voyager» периодически участвуют в воздушном патрулировании Польши.

Великобритания возглавляет программу НАТО по интеграции систем ПРО и ПВО «Алмаз» (Diamond), а с 2022 по 2024 гг. разворачивала системы ПВО «Sky Sabre» в Польше. В 2024 г. Великобритания присоединилась к проекту Германии, Франции, Италии и Польши по разработке крылатой ракеты большой дальности наземного базирования.

В 2022 г. британские вооруженные силы приняли участие в 17 учениях и 15 миссиях НАТО, а в 2023 г. – в 23 учениях и 10 миссиях. В 2024 г. крупнейшими учениями НАТО стал «Стойкий защитник» (Steadfast Defender) по переброске 90 тыс. личного состава из всех стран-членов НАТО (из них 20 тыс. британцев) в страны Восточной Европы. А в 2025 г. 2600 британцев и 730 ед. техники приняли участие в крупнейших учениях года «Стойкий дротик» (Steadfast Dart). Все учения НАТО 2025 г. с участием вооруженных сил Великобритании представлены в Таблице 5.1.

Название	Даты	Место проведения
Steadfast Dart	Январь-февраль	Страны ЦВЕ
African Lion	30 апр. – 29 июн.	Испания, Марокко, Сенегал, Тунис
Hedgehog 25	5 – 23 мая	Эстония
Swift Response 25	11 – 31 мая	Балканы
Formidable Shield	1 – 31 мая	Великобритания
Polaris 25	26 мая – 15 июн.	Франция, Атлантический океан
Baltops 25	3 – 21 июн.	Германия, Балтийское море
Defender Europe 25	1 – 30 июн.	Южная Европа
Sea Breeze	15 июн. – 15 июл.	Великобритания
Breeze 25	10 – 19 июл.	Болгария, Черное море
Northern Coasts 25	29 авг. – 12 сен.	Германия
Namejs	8 сен. – 19 окт.	Латвия
Mare Aperto II	1 – 31 окт.	Италия
Poseidon	6 – 17 окт.	Румыния
Thunder Storm*	10 – 31 окт.	Литва
Niriis*	2 – 10 ноя.	Греция
Lailaps 25*	8 – 12 дек.	Эгейское море

Таблица 5.1. Учения НАТО с участием вооруженных сил Великобритании в 2025 г.

Источник: составлено автором по публикациям и пресс-релизам SHAPE⁸.

* Участие Великобритании на момент написания текста не было подтверждено.

⁸ Supreme Headquarters Allied Powers Europe. URL: <https://shape.nato.int/> (accessed 30.09.2025).

ДРУГИЕ МНОГОСТОРОННИЕ ФОРМАТЫ В ЕВРОПЕ

Особая роль Великобритании на северном фланге НАТО связана с ее лидерством в JEF. Это объединение подчеркивает соответствие собственных задач целям НАТО, взаимодополняемость и непротиворечивость с альянсом. В 2025 г. было проведено трое учений JEF: «Глобальная стража» (Global Guardian), «Балтийский Экспресс» (Baltic Express) и TARASSIS. Лидерство в таком объединении за рамками НАТО позволяет Великобритании, во-первых, укреплять свой политический вес в НАТО, во-вторых, оказывать влияние на ЕС, членами которого является большинство участников JEF, в-третьих, рассматривать Балто-Скандинавский регион как сферу собственных интересов.

Важно отметить изменившуюся в 2025 г. роль Великобритании в деятельности Контактной группы по обороне Украины (так называемый формат Рамштайн). С момента создания весной 2022 г. лидерскую роль в этом формате играли США, хотя Британия и являлась одним из наиболее активных участников группы⁹. 25 встреч этой группы, прошедших с 26 апреля 2022 г. вплоть по 9 января 2025 г., проводил тогдашний министр обороны США Ллойд Остин. Однако после вступления в должность 47-го президента США Д. Трампа изменился подход этой страны к конфликту на Украине. Лидеры США подвергли резкой критике как европейских партнеров, так и украинское руководство, заморозив дальнейшую безвозмездную помощь Украине.

В этих новых условиях руководство Великобритании взяло на себя инициативу по организации очередной встречи группы, которая состоялась 12 февраля 2025 г. Ее провел министр обороны этой страны Джон Хили. Дальнейшие встречи 11 апреля, 4 июня, 21 июля и 9 сентября были организованы Британией уже совместно с ФРГ и ее министром обороны Борисом Писториусом.

Лидерская позиция Великобритании в данном вопросе связана со стремлением укрепить собственное влияние в Европе, заполнив вакуум политической силы, образованный после сокращения участия США в вопросах европейской безопасности. Помимо непосредственно политических интересов, немаловажное значение имеет задача контроля и регулирования европейского оборонного рынка и соответствующих инициатив европейских стран для укрепления позиций национального бизнеса и наращивания экспорта вооружений в регионе. Лидерская роль Британии в НАТО, JEF, формате Рамштайн позволяет ей, во-первых, наращивать оборонную кооперацию с европейскими странами. Во-вторых, заключать новые контракты на поставки вооружений. В-третьих, частично сохранять рычаги влияния на оборонный экспорт США в Европу в связи с глубокими оборонно-технологическими и финансовыми связями двух стран. Этим же задачам служит и формирование «Коалиции желающих», и двусторонние партнерства с ЕС и странами-членами ЕС и НАТО.

«Коалиция желающих» была образована 2 марта 2025 г. на Лондонском саммите по Украине по инициативе Великобритании и Франции как ответ

⁹ Так, Великобритания, помимо общих организационных вопросов, взяла на себя обязательства руководства в двух направлениях помощи: БПЛА и ВМФ.

на изменение позиции США по конфликту на Украине. Из 7 встреч «коалиции желающих» с марта по сентябрь три, включая первые две, были проведены в Великобритании под председательством ее премьер-министра К. Стармера; еще 2 – во Франции, 1 – в штаб-квартире НАТО в Брюсселе, 1 – на Украине. В задачи этого неформального ad hoc объединения 33 государств¹⁰ входит координация политических позиций по конфликту на Украине и выработка плана гарантий безопасности Украине после окончания боевых действий. В рамках гарантий безопасности рассматривается возможность размещения на Украине объединенных сил стран-участниц в целях сдерживания России. Поэтому во встречах участвуют не только лидеры стран, но и представители оборонных ведомств. Однако на момент написания текста стороны так и не согласовали параметры таких сил, а многие из них, в том числе и Великобритания, столкнулись с существенными ограничениями в возможностях реализации подобной миссии.

Для Великобритании «коалиция желающих» представляет интерес как площадка, на которой, во-первых, она выступает лидером в координации политических позиций большинства стран Запада. Во-вторых, она руководит планированием многонациональной военной миссии со странами-членами ЕС за рамками этого интеграционного объединения. В-третьих, подготовка к размещению войск на Украине привлекла внимание широкой общественности к проблеме отсутствия у европейских членов НАТО необходимого потенциала без поддержки США. И это является важным фактором, содействующим оборонному лобби в обосновании дальнейшей милитаризации Европы и подписания новых контрактов, в укреплении позиций британского бизнеса.

В этом контексте развивалось и партнерство Великобритании в области безопасности с ЕС и его членами. 19 мая 2025 г. состоялся саммит Британия-ЕС, на котором стороны разрешили ряд двусторонних проблем, сохранившихся после Брексита, и приняли новый формат стратегического партнерства¹¹. Европейская Комиссия опубликовала дорожную карту дальнейшего сотрудничества сторон¹². Стороны договорились два раза в год проводить встречи между Высоким представителем ЕС и британскими министрами обороны и иностранных дел, а также приглашать британских представителей на заседания Совета ЕС, когда это необходимо.

Среди сфер общих интересов были названы: помощь Украине, координация санкционной политики, региональная безопасность, предотвращение конфликтов, морская, космическая и кибернетическая безопасность, новые и прорывные технологии, противодействие гибридным угрозам, обеспечение устойчивости критически важной инфраструктуры, экономическая безопасность, борьба с терроризмом и распространением оружия,

¹⁰ Именно столько государств приняло участие в саммите 4 сентября 2025 г. Важно, что США не участвуют в деятельности коалиции.

¹¹ UK-EU Summit 2025 - Joint Statement. Council of the EU. 19.05.2025. URL: https://www.consilium.europa.eu/media/1edla1hi/eu-uk_joint-statement.pdf (accessed 01.10.2025).

¹² A renewed agenda for European Union – United Kingdom cooperation Common Understanding. European Commission. 19.05.2025. URL: https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/en/statement_25_1267 (accessed 01.10.2025).

коррупцией и незаконной финансовой деятельностью, изменение климата и глобальное здравоохранение.

Однако в том, что касается конкретных вопросов, было лишь принято решение о будущем расширении сотрудничества и разработке правовых механизмов для участия Великобритании в Общей политике безопасности и обороны ЕС, в том числе в миссиях и учениях ЕС, в Европейском фонде мира, новом европейском инструменте кредитования SAFE (Security Action for Europe) объемом 150 млрд евро, заключении соглашения с Европейским оборонным агентством. Это, безусловно, является важным политическим шагом для сближения сторон, чье взаимодействие в сфере обороны и безопасности было практически полностью ограничено после Брексита. Однако о практических последствиях такого сближения можно будет судить только после разработки соответствующих механизмов и соглашений.

ДВУСТОРОННИЕ СОГЛАШЕНИЯ

Среди двусторонних соглашений в 2025 г. стоит особо выделить несколько. Прежде всего, Соглашение о 100-летнем партнерстве с Украиной¹³, в котором помимо ранее принятых обязательств, таких как выделение 3 млрд ф.ст. ежегодно на поддержку Украины как минимум до 2030 г., было предусмотрено создание совместных оборонных проектов, «гибких механизмов быстрого реагирования», развитие военной инфраструктуры, обеспечение безопасности судоходства и защита торговли в Балтийском, Черном и Азовском морях. Кроме того, в 2025 г. Великобритания предоставила Украине 2,26 млрд ф.ст. в рамках кредитной программы «Группы семи» (с погашением с помощью доходов от замороженных российских активов), поставляла боеприпасы для стрелкового оружия, артиллерийские снаряды, ракеты, БПЛА, оборудование для борьбы с БПЛА, системы ПВО и другое. Заключены контракты на поставку 100 тыс. БПЛА и 5000 легких многоцелевых ракет, продолжалось обучение украинских военнослужащих на территории Британии. Всего в 2025 г. заявлено военной помощи на сумму 4,5 млрд ф.ст.¹⁴

В июле была подписана декларация о модернизации британо-французского сотрудничества в области обороны и безопасности¹⁵, продолжившая процесс в рамках Ланкастерского соглашения 2010 г. Среди основного: расширены возможности и потенциалы Объединенных совместных сил (Combined Joint Force), создан «Промышленный союз» (Entente Industrielle) для расширения партнерства в сфере ВПК (производство ракет, систем

¹³ UK-Ukraine 100 Year Partnership Declaration. UK Government. 17.01.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/uk-ukraine-100-year-partnership-declaration/uk-ukraine-100-year-partnership-declaration> (accessed 02.10.2025).

¹⁴ UK support to Ukraine: factsheet. UK Government. 15.09.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/uk-support-to-ukraine-factsheet/uk-support-to-ukraine-factsheet> (accessed 02.10.2025).

¹⁵ Lancaster House 2.0: Declaration on Modernising UK-French Defence and Security Cooperation. UK Government. 10.07.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/lancaster-house-20-declaration-on-modernising-uk-french-defence-and-security-cooperation> (accessed 02.10.2025).

ПВО, разработка оружия направленной энергии и радиочастотного оружия, координация экспорта), в сфере ядерных разработок и другое.

Одним из наиболее важных новшеств стало создание франко-британской руководящей группы по ядерной безопасности, в рамках которой станет возможной координация совместных действий в этой области. Это не означает объединения ядерных сил. Но данное решение важно в контексте того, что силы ядерного сдерживания Франции не предоставляются для НАТО. И такой шаг усилит ядерное сдерживание в рамках НАТО, особенно в контексте новой политики США в Европе.

Еще одно важное соглашение – договор о дружбе и сотрудничестве с ФРГ¹⁶, ставший продолжением оборонного соглашения «Тринити-хаус», подписанного годом ранее. Помимо институционализации политического сотрудничества (ежегодные встречи глав МИД, разработка двухлетних планов) и координации позиций и действий, стороны приняли 17 совместных проектов. Среди них партнерство в восстановлении Украины, в разработке дальнобойных ракет, БПЛА, в закупке противолодочных торпед Sting Ray, в области подводной безопасности, в укреплении восточного фланга НАТО, в области оборонной промышленности и экспорта, в развитии стратегически важных технологий, таких как ИИ и другие¹⁷.

В январе 2025 г. была анонсирована разработка британо-польского договора об обороне и безопасности, в рамках которого, как ожидается, будет расширено сотрудничество по широкому спектру вопросов, в том числе и инвестиций в ВПК¹⁸.

Среди новых оборонных контрактов в 2025 г., помимо уже названных, можно выделить контракт с Норвегией на закупку пяти британских фрегатов типа 26 на сумму около 10 млрд ф.ст. Аналогичные переговоры ведутся с Данией и Швецией. В рамках Глобальной программы боевой авиации (GCAP) по разработке истребителя шестого поколения ее участники, Британия, Италия и Япония, объявили о создании совместного предприятия Edgewing, объединяющего соответствующую деятельность компаний BAЕ Systems, Leonardo и Japan Aircraft Industrial Enhancement Co. Ltd¹⁹.

Кроме того, важно упомянуть и сентябрьское технологическое соглашение с США, в рамках которого в британскую экономику будет инвести-

¹⁶ Treaty between the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and the Federal Republic of Germany on friendship and bilateral cooperation. UK Government. 17.07.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/treaty-between-the-united-kingdom-of-great-britain-and-northern-ireland-and-the-federal-republic-of-germany-on-friendship-and-bilateral-cooperation> (accessed 02.10.2025).

¹⁷ Friendship and Bilateral Cooperation Treaty: The 17 Projects the UK and Germany will deliver together. Bundesregierung. 17.07.2025. URL: <https://www.bundesregierung.de/resource/blob/992814/2365598/1e203354bcdb8dae900e9a38968e4112/2025-07-17-de-uk-lightshouse-data.pdf?download=1> (accessed 02.10.2025).

¹⁸ UK and Poland to launch new defence and security treaty in Warsaw. UK Government. 16.01.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-and-poland-to-launch-new-defence-and-security-treaty-in-warsaw> (accessed 02.10.2025).

¹⁹ Global Combat Air Programme Joint Statement: 7 July 2025. UK Government. 07.07.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/global-combat-air-programme-joint-statement-7-july-2025> (accessed 02.10.2025).

ровано 150 млрд ф.ст., в том числе в такие области, как ИИ, квантовые вычисления и ядерная энергетика²⁰. Еще одним заметным событием стало объявление о покупке Британией у США 12 истребителей F-35A, способных нести американское ядерное оружие, которые присоединятся к ядерной миссии НАТО²¹. На сегодняшний же день британский ядерный потенциал имеет только морской компонент ядерной триады²².

* * *

В 2025 г. в Великобритании были обновлены ключевые стратегические документы. В них НАТО названа основой обороны страны, Россия – главной угрозой, Китай – вызовом, поддержка Украины – жизненно важной для безопасности в евроатлантическом регионе. Британское руководство исходит из того, что Россия стремится к нападению на страны НАТО и обязательно сделает это в случае достижения целей на Украине. Поэтому обозначено начало подготовки к большой войне и проведение оборонной реформы. Данный подход служит как интересам правящей лейбористской партии, не показавшей способность решить множество социально-экономических проблем в стране и теряющей популярность, так и оборонного лобби. Кроме того, жесткая антироссийская риторика позволяет Британии играть лидерскую роль среди стран Запада.

Для повышения обороноспособности британское руководство стремится к развитию ВПК, размещению долгосрочных оборонных заказов и создания запасов вооружений для ведения длительных боевых действий. В контексте общих экономических проблем обозначена цель сделать ВПК драйвером роста экономики. Для этого повышаются оборонные расходы, развивается частно-государственное партнерство, привлекаются инвестиции, поставлена задача существенного расширения экспорта вооружений и кооперации с партнерами по НАТО и за ее пределами. Поиск новых и стремление к расширению старых рынков сбыта британской военной продукции ведет к дальнейшей милитаризации как Европы, так и других регионов мира, росту риска опасных инцидентов и новых конфликтов. При этом полное достижение планов по укреплению британских вооруженных сил представляется маловероятным, прежде всего, из-за политической нестабильности и множества социально-экономических проблем в стране.

В 2025 г. году Великобритания продолжала занимать лидерскую позицию как в самой НАТО, так и в вопросах европейской безопасности. Эта страна преследовала две задачи. Первая – укрепление собственных политических позиций на фоне изменения политики США в Европе. В связи с

²⁰ Record-breaking £150bn investment unveiled during US State Visit. UK Government. 17.09.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/record-breaking-150bn-investment-unveiled-during-us-state-visit> (accessed 02.10.2025).

²¹ UK to purchase F-35As and join NATO nuclear mission as Government steps up national security and delivers defence dividend. UK Government. 24.06.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/news/uk-to-purchase-f-35as-and-join-nato-nuclear-mission-as-government-steps-up-national-security-and-delivers-defence-dividend> (accessed 02.10.2025).

²² Он состоит из четырех ПЛАРБ «Вэнгард», вооруженных БРПЛ «Трайидент II» (США) с боеголовками британского производства.

этим Великобритания заявила о планах воссоздания воздушного элемента ядерной триады для сил НАТО, принимала участие во всех миссиях НАТО, в том числе в такой новой, как «Восточный страж», в большинстве учений альянса, в учениях Совместных экспедиционных сил, приняла на себя руководство Контактной группы по обороне Украины (совместно с ФРГ), инициировала создание «коалиции желающих» (совместно с Францией), стремилась к сохранению посреднической роли между США и Европой. Однако вследствие ограниченного военного и экономического потенциала Великобритания не обладает достаточными возможностями для успешной реализации своих задач без помощи союзников, прежде всего США. Это наглядно показал процесс в рамках «коалиции желающих». В связи с этим роль Британии в европейской политике имеет существенные ограничения, а США остаются ключевым актором европейской безопасности.

Вторая задача Британии – заключение новых оборонных контрактов и проектов. В этом направлении британская дипломатия сумела достичь ряда заметных успехов. Прежде всего, были разрешены противоречия, ограничивавшие партнерство в области безопасности с Евросоюзом. Стороны договорились разработать механизмы интеграции Великобритании в программы ЕС. Были заключены двусторонние соглашения, способствующие оборонной интеграции и расширению экспорта – с Украиной, Францией, Германией, велись переговоры с Польшей. Кроме того, реализовывались существующие и заключались новые оборонные контракты – с США, Норвегией, Украиной и другими странами. В контексте планируемого роста производственных возможностей британской оборонной промышленности подобных контрактов в будущем ожидается все больше. Великобритания напрямую заинтересована в милитаризации Европы и увеличении оборонных бюджетов.

РАЗДЕЛ 6.

ОТНОШЕНИЯ БРИТАНИИ С ЕВРОПЕЙСКИМ СОЮЗОМ

Для Британии Европейский союз сохраняет значимость в качестве главного торгового и экономического партнера. Неопределенность, генерируемая тарифной политикой американской администрации Д. Трампа, дополнительно подталкивает их сближение. В 2024 г. доля ЕС составила 41% британского экспорта¹ (48% по товарам и 36% по услугам) и 51% британского импорта² (54% по товарам и 45% по услугам)³. При этом с выходом из ЕС восходящая динамика в торговле Британии услугами тоже пострадала, хотя и в меньшей степени. Мировая торговля услугами, где у Британии есть сравнительное преимущество, в целом растет быстрее, чем мировая торговля товарами; к тому же цифровизация упрощает торговлю некоторыми услугами и снижает ее зависимость от физической близости экспортных рынков⁴. Около 70% британского экспорта услуг в ЕС осуществляется удаленно в соответствии с классификацией Всемирной торговой организации (ВТО) по режиму 1, что означает, что юридические заключения, бухгалтерские услуги, архитектурные проекты и другие деловые услуги по-прежнему могут продаваться в электронном виде без ограничений. Однако на оставшиеся 30% установлены ограничения на действия компаний, предоставляющих услуги, во время краткосрочных визитов. Это затрудняет для британских компаний маркетинг и продвижение своих услуг в континентальной Европе, даже если фактическая доставка может осуществляться в электронном виде⁵.

¹ Эта доля в целом оставалась стабильной на протяжении последних лет, снизившись с 47% в 2010 и 2011 гг.

² С 2010 по 2020 гг. на ЕС приходилось от 50% до 53% импорта Великобритании. В 2021 и 2022 годах данный показатель упал до 47%. В 2024 году он вырос в основном за счет сокращения импорта товаров из стран, не входящих в ЕС, в особенности топлива.

³ Research Briefing. Statistics on UK-EU Trade. UK Parliament. 22.04.2025. URL: <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-7851/> (accessed 19.09.2025). См. также: UK trade: goods and services publication tables. Office for National Statistics. 12.09.2025. URL: <https://www.ons.gov.uk/economy/nationalaccounts/balanceofpayments/datasets/uktradegoodsandservicespublicationtables> (accessed 19.09.2025).

⁴ World Trade Report 2019. The Future of Services Trade. World Trade Organization. URL: https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/00_wtr19_e.pdf (accessed 19.09.2025).

⁵ Bhalotia, S., Dhingra, S., Arnold, D. Deglobalisation in disguise? Brexit barriers and trade in services. Centre for Economic Performance. 06.2025. URL: <https://cep.lse.ac.uk/pubs/download/dp2110.pdf> (accessed 22.09.2022).

Торговля товарами между Британией и ЕС сокращалась еще до Брексита, а с тех пор этот спад значительно ускорился. Хотя по Соглашению о торговле и сотрудничестве (СТС), подписанному в конце 2020 г.⁶, на торговлю товарами с ЕС не распространяются пошлины (при соблюдении определенных условий), здесь тем более возникли и усилились иные препятствия (такие как увеличение объема бумажного оформления), особенно негативно затрагивающие мелкий бизнес.

Условия выхода Британии из ЕС дополнительно усугубляют вызовы для экономики страны, связанные с общими потрясениями: пандемия COVID-19, а также социально-экономические последствия конфликта на Украине. Усугубился дефицит иностранных инвестиций: так, транснациональные компании стали переносить производство из Британии в ЕС ради сохранения беспрепятственного доступа к его единому рынку. Кроме того, с прекращением свободного передвижения рабочей силы такие отрасли в Британии, как сельское хозяйство, здравоохранение, гостиничный бизнес, столкнулись с нехваткой работников, что вызвало рост эксплуатационных расходов и ограничение хозяйственной деятельности. Иммиграция из ЕС сократилась: она была замещена менее активной в экономическом плане группой мигрантов из стран за пределами ЕС, прежде всего студентами. Наконец, таможенные проверки, действие правил определения страны происхождения товара и различия в нормативно-правовом регулировании повысили издержки и административную нагрузку для британских экспортеров, из-за чего сильнее пострадали обрабатывающая промышленность, экспорт продуктов питания и трудоемкие отрасли в Британии, сильно зависимые от европейских континентальных рынков. В то же время российскую специальную военную операцию Брюссель и Лондон восприняли как общую для них угрозу, которая требует более тесной координации в различных сферах, но прежде всего в военно-политической области.

Структурные барьеры увеличивают издержки как для экспортеров, так и для импортеров, ослабляя международную конкурентоспособность Британии⁷. Стремлением к их преодолению в первую очередь был продиктован курс лейбористского правительства К. Стармера на интенсификацию сближения Лондона с Брюсселем⁸, реализация которого наталкивается на политические препятствия. Решающее значение Лондон⁹ придает укреплению торговых отношений между Британией и ЕС и, в частности, развитию СТС, при сохранении обязательства правительства оставаться вне Европейского союза, его единого рынка и таможенного союза (Лондон хочет

⁶ Trade and Cooperation Agreement [TCA] between the UK and the EU and EAEC. 04.2021. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/media/608ae0c0d3bf7f0136332887/TS_8.2021_UK_EU_EAEC_Trade_and_Cooperation_Agreement.pdf (accessed 19.09.2025).

⁷ Наблюдается и более широкая потеря конкурентоспособности британской промышленности перед лицом конкуренции из-за пределов Европы (из Азии).

⁸ Lammy, D. It's time to reset Britain's relations with Europe. UK Government. 07.07.2024. URL: <https://www.gov.uk/government/speeches/its-time-to-reset-britains-relations-with-europe-article-by-david-lammy> (accessed 19.09.2024).

⁹ Отношения с Евросоюзом отнесены к сфере прямой ответственности премьер-министра, минуя Министерство иностранных дел.

сохранить свободу самостоятельного заключения торговых соглашений с третьими странами) и при отказе от принципиальных уступок по вопросу передвижения людей, связанному с дискуссией об иммиграции, вызывающей активное отторжение у значительной части британских избирателей.

Исключая возвращение Британии в ЕС, лейбористское правительство надеется избежать оживления активных дебатов по Брекситу и его последствиям, чтобы не усугублять раскол в британском обществе, который играет на руку правой популистской партии РСК Н. Фараджа. Последней удалось добиться впечатляющих успехов на майских 2025 г. местных выборах в Англии, уверенно зарекомендовав себя в качестве третьей силы на общенациональном уровне (после лейбористов и консерваторов). «Реформировать Соединенное Королевство» позиционирует себя в качестве блюстителя Брексита, отвергая все, что можно расценить как его предательство. Давление с этой стороны приводит к тому, что лейбористы в правительстве, имея внушительное большинство в Парламенте, перед лицом расколотого электората и слабости позиций премьер-министра не решаются отвести решению европейских проблем ключевое место в собственной стратегии и дискурсе на будущее.

Предвыборный манифест Лейбористской партии в 2024 г. выделил в качестве приоритетов в двусторонних отношениях с ЕС переговоры по второстепенным вопросам: «ветеринарному соглашению» о санитарных и фитосанитарных мерах (СФМ)¹⁰, поддержку гастролирующих артистов и заключение соглашения о взаимном признании профессиональных квалификаций¹¹.

ПРАВИЛА ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ И ОБЩЕЕВРОПЕЙСКО-СРЕДИЗЕМНОМОРСКАЯ КОНВЕНЦИЯ

Важным преимуществом СТС является возможность продолжения беспошлинной и бесквотной торговли между ЕС и Британией. Однако это касается только импортных товаров, по которым производитель или экспортер из ЕС либо Британии может доказать, что они происходят из той страны, откуда были экспортированы. В противном случае при импорте применится полная ставка европейской или британской пошлины. Но такое требование трудно соблюдать ввиду тесно интегрированного характера многих цепочек поставок ЕС – Британия. В результате товары могут подвергаться новым и дополнительным пошлинам всякий раз, пересекая Ла-Манш. Ради смягчения ситуации официальный Лондон задумал присоединиться к Общеввропейско-Средиземноморской конвенции об опре-

¹⁰ Это соглашение приведет СФМ в Британии в соответствие с правилами, которые уже действуют в Северной Ирландии по Виндзорскому рамочному соглашению (Windsor Framework, часть Соглашения о выходе Соединенного Королевства из Евросоюза), сократив необходимость проверок между Великобританией и Северной Ирландией. См.: Lydgate, E. Carson-Taylor, A. An EU-UK SPS Agreement: The perils and possibilities of (re)alignment. CITP. 03.12.2024. URL: <https://citp.ac.uk/publications/an-eu-uk-sps-agreement-the-perils-and-possibilities-of-realignment> (accessed 19.09.2025).

¹¹ Change: Labour Party Manifesto 2024. URL: <https://manifesto.deryn.co.uk/wp-content/uploads/2024/06/Labour-Party-manifesto-2024.pdf> (accessed 19.09.2025).

делении страны происхождения товаров (Конвенция)¹², которая допускает, чтобы производители в государствах-участниках при определении происхождения своего продукта для целей тарифообразования считали местными компоненты, полученные из любого государства-участника, что обеспечивает право на льготные тарифы при поставках в ЕС. Однако Евросоюз заблокировал британскую заявку на присоединение к Конвенции (Европейская комиссия отказалась ее поддержать).

Причина просматривается в том, что включение положений Конвенции в СТС потребует пересмотра некоторых частей последнего, а Брюссель не заинтересован в возобновлении в какой-либо форме переговоров по СТС (в отличие от Лондона). Данный эпизод подтверждает, что разногласия Брюсселя с Лондоном по Брекзиту преодолены не до конца. Между двумя сторонами сохраняются трения по широкому спектру направлений политики, включая сельское хозяйство, рыболовство, миграцию и молодежную мобильность.

После Брекзита третьи страны, являющиеся участниками соглашений о свободной торговле или других преференциальных соглашений с ЕС, тоже столкнулись с потерей доступа к европейским рынкам, где определение происхождения зависит от британских производственных процессов или материалов, полученных из Соединенного Королевства. Товары, которые ранее считались происходящими из третьей страны, входившей в ЕС, могут утратить прежний статус страны происхождения.

РЕГУЛЯТОРНОЕ СБЛИЖЕНИЕ

Право ЕС сохраняет значительное влияние на британскую правовую систему. В ряде областей британское право продолжает следовать европейским стандартам ради сохранения совместимости с Единым внутренним рынком ЕС¹³. Поддержание нормативного соответствия сохраняет большое значение для предотвращения сбоев в цепочках поставок. Для Лондона есть смысл даже в односторонних действиях, устраняющих пассивное расхождение (дивергенцию) с ЕС в регулировании¹⁴, проистекающее из того, что европейские нормы продолжают развиваться. Лейбористское правительство совершило в это вопросе крутой разворот.

В 2023 г. (при консерваторах) в стране (во имя поддержания регуляторной автономии) был принят Акт о сохраненном законодательстве ЕС (The Retained EU Law (Revocation and Reform) Act), который предоставил правительству полномочия по внесению изменений в регулирующие нормы ЕС, перенесенных во внутреннее законодательство Соединенного Королевства

¹² Hunsaker, S. Explainer: The Pan-Euro-Mediterranean (PEM) Convention. UK in a Changing Europe. 30.01.2025. URL: <https://ukandeu.ac.uk/explainers/explainer-the-pan-euro-mediterranean-pem-convention/> (accessed 22.09.2025).

¹³ Энтин М.Л., Галушко Д.В. Несостоявшаяся дивергенция: парадоксы правового развития Британии после выхода из ЕС // Современная Европа. 2025. № 4. С. 64–76. DOI: 10.31857/S0201708325040060

¹⁴ Пассивное регуляторное расхождение возникает, если ЕС обновляет собственные правила, в то время как Британия сохраняет правила, существовавшие на момент её выхода из ЕС.

после Брексита, их замене или отмене. Были отменены почти шесть сотен отдельных актов «сохраненного» права ЕС, которые британское правительство посчитало недействительными или более не нужными. Главным ответом лейбористов на вызовы пассивной дивергенции стал Акт о регулировании продукции и метрологии (The Product Regulation and Metrology Act), вступивший в силу в текущем году. На его основании Лондон, напротив, может в одностороннем порядке присоединиться к правилам ЕС, касающимся воздействия продукции на окружающую среду, что не требует согласия от ЕС, хотя и не дает автоматического доступа на его внутренний рынок. Акт охватывает большинство потребительских товаров и многие промышленные товары, от косметики и игрушек до тяжелой техники и относится их маркетингу или использованию. Сельскохозяйственные продукты, самолеты, военная техника, лекарства и медицинские приборы исключены из сферы его действия.

ЕС принял законодательство, касающееся изменения климата и трудовых отношений¹⁵, которое позволяет налагать штрафы на компании, работающие в ЕС, не соблюдающие эти правила¹⁶. Лейбористское правительство не намерено далеко отклоняться от Брюсселя по экологическим стандартам.

В мае 2025 г. Британия и ЕС, помимо прочего, достигли неформального соглашения начать переговоры об увязывании своих систем торговли квотами (СТК) на парниковые выбросы, которое основывалось бы на динамическом сближении. Оно означает, что Британия станет расширять применение европейских правил в собственной национальной системе. В то же время обещание того, что СТК Британии станет «динамически согласованным» с СТК Евросоюза, приведет к росту цен на парниковые выбросы в Британии.

Установление на основании формального соглашения прямой связи между двумя системами в будущем избавило бы британских экспортеров в Европу таких продуктов, как сталь и цемент, от обременительных обязательств по уплате углеродного сбора ЕС (СВАМ – Carbon Border Adjustment Mechanism). Помимо прямой экономии затрат, британские импортеры товаров из ЕС, в свою очередь, сэкономят значительное время и деньги, избежав необходимости готовиться к запуску британской версии СВАМ в январе 2027 г.

БЕЗОПАСНОСТЬ И ОБОРОНА

На саммите в мае 2025 г. Британия и Евросоюз договорились о партнерстве в вопросах безопасности и обороны, которое, вопреки риторическому сопровождению, не отличается амбициозностью. Это политическая

¹⁵ Соглашение о торговле и сотрудничестве включает обязательство Лондона не снижать уровни трудовой и социальной защиты в стране ниже действовавших в конце переходного периода по договору о выходе из ЕС.

¹⁶ Corporate sustainability due diligence. Fostering sustainable and responsible corporate behaviour for a just transition towards a sustainable economy. European Commission. URL: https://commission.europa.eu/business-economy-euro/doing-business-eu/sustainability-due-diligence-responsible-business/corporate-sustainability-due-diligence_en (accessed 29.09.2025).

рамка, не имеющая юридической силы. Достигнутый формат партнерства свидетельствует о готовности сторон к стабилизации отношений, но, по существу, представляет собой обязательство поддерживать регулярный диалог и исследовательскую коллаборацию. Речь идет о формализации существующего сотрудничества сторон по украинской проблеме, но не о стратегическом сдвиге в условиях, когда американские гарантии Европе станут все менее определенными.

Основная часть заключенного в мае 2025 г. соглашения¹⁷ охватывает такие сферы, как космическая безопасность, прорывные технологии, проблемы кибербезопасности, гибридные угрозы, устойчивость критической инфраструктуры, противодействие иностранным информационным манипуляциям и борьбу с терроризмом. Безопасность в принципе представлена в широком охвате, включая безопасность экономическую, нелегальную миграцию, связь с климатом, а также глобальное здравоохранение.

Перед Британией открыта возможность присоединиться к операциям в рамках Общей политики безопасности и обороны ЕС и заключить административное соглашение с Европейским оборонным агентством (что требует дальнейших переговоров). Упомянута вероятность ее участия в проектах PESCO (в настоящее время приостановленного)¹⁸. Но детали о сотрудничестве ЕС и Соединенного Королевства в области оборонной промышленности пока отсутствуют. Стороны не торопятся брать на себя большую ответственность за собственную оборону ввиду происходящей переоценки США собственных обязательств в отношении союзников.

20 мая 2025 г. в Евросоюзе учредили инициативу «Действия по обеспечению безопасности в Европе» (SAFE – Security Action for Europe). Это временный правовой и финансовый инструмент в размере до 150 млрд евро (126 млрд ф. ст.), направленный на решение проблемы стремительного ухудшения ситуации в сфере европейской безопасности. Он позволяет исключительно государствам-членам ЕС получить по запросу, сделанному до 30 ноября 2025 г., доступ к кредитам, поддерживаемым ЕС, на критически важные оборонные проекты (совместное приобретение военной техники)¹⁹. Данная инициатива является одной из опор в планах ЕС по перевооружению (ReArm Europe Plan/Readiness 2030²⁰). В сентябре 2025 г. в Брюсселе приняли решение об открытии переговоров с Соединенным Королевством (и Канадой) об их присоединении к SAFE (инициатива до-

¹⁷ Security and defence partnership between the European Union and the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland. Policy paper. Foreign, Commonwealth & Development Office and Ministry of Defence. 19.05.2025. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/uk-eu-security-and-defence-partnership/security-and-defence-partnership-between-the-european-union-and-the-united-kingdom-of-great-britain-and-northern-ireland> (accessed 25.09.2025).

¹⁸ Постоянное структурированное сотрудничество по вопросам безопасности и обороны ЕС. Участие Британии в PESCO заморожено из-за возражений Испании по поводу Гибралтара.

¹⁹ Чтобы получить право на кредит, государство-член должно закупить оружие совместно с другим государством-членом, Украиной или страной, входящей в Европейскую экономическую зону (Норвегия, Исландия, Лихтенштейн).

²⁰ ReArm Europe Plan/Readiness 2030. Briefing. European Parliament. 04.2025. URL: [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2025/769566/EPRS_BRI\(2025\)769566_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2025/769566/EPRS_BRI(2025)769566_EN.pdf) (accessed 25.09.2025).

пускает участие третьих стран, но они, не являясь членами ЕС, не могут рассчитывать на кредиты).

В отношении поставщиков оружия приняты строгие критерии отбора. Закупать соответствующую продукцию можно только у компаний, зарегистрированных и имеющих штаб-квартиры в ЕС, странах ЕЭЗ или на Украине. Для компаний ЕС с иностранным контролем возможны исключения, но только при наличии дополнительных условий, таких как проверка иностранных инвестиций или гарантии безопасности со стороны государств-членов. Теоретически британские компании, расположенные в ЕС, могут получать контракты, но дополнительные препятствия способны поставить их в невыгодное положение. SAFE отдает приоритет не только европейским компаниям, но и европейским цепочкам поставок. Однако, учитывая, что многие оборонные компании ЕС имеют тесные связи с подрядчиками из третьих стран, таких как Великобритания, Турция или Южная Корея, до 35% оценочной стоимости компонентов конечной продукции может поступать из других стран.

На случай, если британские компании выигрывают контракты, финансируемые за счет европейских кредитов, Брюссель потребует от британского правительства компенсации. Лондон готов оплатить доступ к закупкам, однако размер этого вклада вызывает споры. На большой компенсации особенно настаивает Франция, будучи озабочена потенциалом конкуренции со стороны британских компаний в области оборонной промышленности, что подтверждает отсутствие единогласия в Евросоюзе по данному вопросу. Британия может использовать иные структуры, такие как Организация по совместному сотрудничеству в области вооружений (более гибкий вариант, нежели Европейское оборонное агентство)²¹, для сотрудничества в области развития потенциала и более эффективного использования своих двусторонних отношений, начиная с Германии.

* * *

Британия и Евросоюз продолжают пребывать в состоянии глубокой экономической взаимозависимости. С британской точки зрения, дальнейшее сотрудничество с ЕС и их сближение есть главным образом насущный вопрос экономической необходимости. В то же время, поскольку оборона и безопасность в первую очередь находятся в ведении государств, для Европы существует мало вопросов безопасности, ответом на которые является более тесное сотрудничество Великобритании именно с ЕС.

Для Лондона основная ценность более тесных торговых отношений с Брюсселем сводится к снижению с их помощью неопределенности для инвесторов. Она и ЕС с большой вероятностью сохранят взаимодействие в вопросах регулирования ради снижения к минимуму торговых противоречий в европейских цепочках создания стоимости. Для ЕС усиление сотруд-

²¹ Organisation for Joint Armament Co-Operation (OCCAR). Европейская организация, управляющая проектами в области оборонной техники. Группа была основана в 2001 г. Францией, Великобританией, Германией и Италией, затем к ней присоединились Испания и Бельгия. См.: Ruitenbergh, R. Netherlands wants to join Europe's OCCAR joint armament project. C4ISRNET. 24.11.2023. URL: <https://www.c4isrnet.com/newsletters/unmanned-systems/2023/11/24/netherlands-wants-to-join-europes-occar-joint-armament-project/> (accessed 29.09.2025).

ничества с Британией в сфере регулирования тоже представляет большой интерес, коль скоро оно помогает удерживать Соединенное Королевство под влиянием европейской интеграционной модели.

Сложившееся состояние отношений по линии Британия-Евросоюз не предполагает возникновение особых дополнительных рисков для России. Следствием выхода Великобритании из ЕС явилось относительное ослабление экономических и геополитических позиций обеих сторон, он также подтолкнул развитие потенциально опасных тенденций к фрагментации в политической системе Соединенного Королевства. И Лондон, и Брюссель стремятся к восполнению понесенного урона, но восстановления членства Британии в Евросоюзе тем более в прежних щадящих и выигрышных для нее формах не предвидится. Попыткам продвинуться в этом направлении мешает множество ограничений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В задачи текущего научного доклада не входило охватить весь спектр повестки социально-экономического, внутривластного развития Великобритании и ее внешней политики. Авторы попытались показать наиболее значимые на их взгляд тренды в развитии современной Великобритании, влияющие на ситуацию в самой стране, на ее отношения с внешними партнерами и ее позиции в мире. Однако полученные результаты анализа этих тенденций и противоречий позволяют сделать ряд выводов, которые могут иметь значение не только для текущих процессов, но и дадут возможность выделить те линии британского развития, которые могут оказаться наиболее существенными в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

В экономической сфере это процесс накопления проблем, с которыми обещало справиться пришедшее к власти в 2024 г. лейбористское правительство. Однако экономический рост остается ниже ожиданий, инфляция усиливается, продолжается утечка капиталов, сохраняются проблемы на рынке труда. Промежуточные итоги правления лейбористского кабинета в 2025 г. и в первые месяцы 2026 г. свидетельствуют о том, что системные трудности, с которыми сталкивается британская экономика, продолжают накапливаться, а правительство оказывается неспособным принять меры для их преодоления. Усиление экономического давления на население в условиях нарастания социальных проблем на фоне разбалансированного состояния государственных финансов не будет способствовать оздоровлению британской экономики. В 2026 г. экономический рост продолжит замедляться, сопровождаемый ухудшением делового климата и повышением безработицы.

На фоне отсутствия экономических успехов и сложной ситуации в здравоохранении и сфере миграции, остающимися наиболее чувствительными для британских граждан, наблюдается низкий уровень доверия правительству, падение его популярности и популярности премьер-министра в частности. Сохраняется нестабильный политико-идеологический ландшафт. Итоги местных выборов, являющиеся и важным индикатором общественных настроений, продемонстрировали успех партии «Реформировать Соединенное Королевство», придерживающейся правого популизма. Их результаты можно отнести к еще одному факту укрепления тренда по-

литической фрагментации. На данный момент предпосылок для разворота этих тенденций не наблюдается. В обеих крупных партиях, и Лейбористской, и Консервативной, заметен кризис лидерства. Популярных у населения политиков, способных вывести эти партии из текущей неблагоприятной ситуации, пока что нет. Соответственно, вероятно продолжение тех же негативных для политического истеблишмента тенденций, способствующих успехам популистов. Однако ни одна из значимых политических сил не может рассматриваться в качестве «пророссийской», и перспективы восстановления конструктивных российско-британских отношений или взаимодействия с любой из партий на данный момент отсутствуют.

Прошедший год принес изменения и во внешних связях страны. Смена лидеров в США и самой Великобритании привели к новым явлениям в «особых отношениях» двух государств. Британии пришлось балансировать между американской и европейской позициями и адаптироваться к новому вектору внешней политики Соединенных Штатов. В этом контексте, на фоне стремления Вашингтона переложить на союзников по НАТО больше ответственности за решение задач коллективной безопасности и обороны активная позиция Лондона пришлась как нельзя кстати. Великобритания продолжила предпринимать усилия по укреплению своих позиций в НАТО и сохранению лидерства в вопросах европейской безопасности, частью чего стало начало оборонной реформы внутри страны. Высокая степень взаимосвязанности с США в сферах безопасности и обороны, а также значимость американо-британских экономических отношений практически не оставляет правительству К. Стармера выбора: независимо от идеологических расхождений или разных взглядов на трансатлантическую безопасность, Соединенное Королевство не может себе позволить испортить отношения с ключевым союзником. Следовательно, в будущем важно обращать внимание на не только заявления политических деятелей и риторику по ключевым внешнеполитическим темам, но прежде всего на реальные действия в экономической, политической и военной сферах. Тесное взаимодействие Великобритании с США неизбежно продолжится, даже если на словах будут демонстрироваться те или иные расхождения. Курс Великобритании на поддержку Украины, от которого среди прочего зависит потенциал британского лидерства в Европе, сохранится. Демонстративная заинтересованность Великобритании в сохранении жесткой антироссийской позиции во многом продиктована стремлением Лондона продемонстрировать свое лидерство в Альянсе и готовность придерживаться курса, от которого Вашингтон стремится хотя бы на время отойти. По всей видимости, такая британская роль в конфликте на Украине, а также в антироссийской военной активности на Балтике и в других регионах сохранится. Предпосылок для проявления инициативы с британской стороны в диалоге с Россией и более конструктивной роли Великобритании в поиске политико-дипломатических средств завершения противостояния нет.

В отношениях Великобритании и Евросоюза остается широкий спектр неурегулированных вопросов на фоне их значительной экономической взаимосвязанности. В частности, Британия в большей степени зависит от единого внутреннего рынка во внешней торговле: около половины ее импорта и более 40% экспорта направляется в ЕС. Для самого интеграционного объ-

единения британский рынок – второй в рамках экспорта и третий – в импорте. Такая расстановка сил предопределяет бóльшую заинтересованность британской стороны в развитии дальнейшего сотрудничества и сближении, снижении неопределенности для инвесторов.

В то же время планы лейбористского правительства не включали значимых продвижений в направлении ЕС, что и подтвердил прошедший 2025 г. Одной из важных договоренностей стало партнерство в сфере безопасности и обороны, которое, однако, не отличается амбициозностью. Для Европы существует мало вопросов безопасности, ответом на которые является более тесное сотрудничество Великобритании именно с ЕС.

Сложившееся состояние отношений по линии Британия-Евросоюз не предполагает возникновения особых дополнительных рисков для России. Следствием выхода Великобритании из ЕС явилось относительное ослабление экономических и геополитических позиций обеих сторон, он также подтолкнул развитие потенциально опасных тенденций к фрагментации в политической системе Соединенного Королевства.

За рамками доклада остались несколько значимых тем, которые мы надеемся охватить в будущих публикациях. Прежде всего, это процессы внутри Соединенного Королевства в контексте деволуции. Социально-экономические вызовы, кризисные явления в традиционных политических партиях, снижение доверия к правительству в Вестминстере, демографические сдвиги и изменение обстановки на международной арене сказываются и на политической ситуации в Шотландии и в Северной Ирландии. Оценка такого влияния, анализ общественных настроений, социально-экономических показателей и партийно-политической динамики в отдельных частях Соединенного Королевства – задача для следующих выпусков доклада.

Дополнительного внимания требуют также другие внешнеполитические сюжеты, прежде всего – отношения Великобритании с партнерами за пределами ЕС и НАТО. После прихода к власти правительство лейбористов запустило процесс аудита отношений с Китаем, который является пятым торговым партнером Соединенного Королевства. В предыдущие годы британская стратегия на этом направлении была непоследовательной и диктовалась рядом противоречащих друг другу экономических и политических соображений. Пока остается открытым вопрос о том, удастся ли правительству К. Стармера выстроить более конструктивные отношения с этой державой, при этом учесть интересы британского бизнеса, преодолеть внутренние разногласия и опасения относительно угроз для национальной безопасности и сохранить благоприятные отношения с администрацией Д. Трампа и другими партнерами. Перспективы развития британо-китайских отношений будут иметь значение не только для самой Великобритании, но и в более широком контексте, в том числе для нашей страны с точки зрения развития экономических связей с Китаем. Аналогичные вопросы касаются отношений Соединенного Королевства с Индией, политики в рамках Содружества наций и других ключевых направлений британской внешней политики.

Наконец, Британия остается одним из постоянных членов Совета Безопасности ООН и ядерной державой и сохраняет влияние на междуна-

родную повестку. Страна принимает участие в военных учениях НАТО на границах РФ, является лидером Объединенных экспедиционных сил, планирует увеличение расходов на оборону, ставит задачи по развитию военной промышленности, усиливает политику санкций и стремится сплотить союзников для противодействия России. На данный момент представители всех ключевых британских политических сил солидарны в оценке России как угрозы, и предпосылок даже для частичного восстановления отношений, в том числе в случае достижения прогресса в отношении мирного урегулирования ситуации на Украине, пока не просматривается. Возможно, в будущем в Великобритании появятся политические силы и политики, готовые проявлять в отношениях с Россией большую гибкость и прагматизм, которые когда-то были характерны для британской внешней политики. Однако сегодня Лондон в большинстве стратегических документов и выступлений официальных лиц проявляет одну из самых жестких позиций в отношении Москвы, стремится играть самую активную роль в антироссийской политике НАТО, не проявляя даже намека на готовность к поиску компромиссов.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1.

СОВРЕМЕННАЯ БРИТАНИЯ В ЗЕРКАЛЕ ОПРОСОВ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ

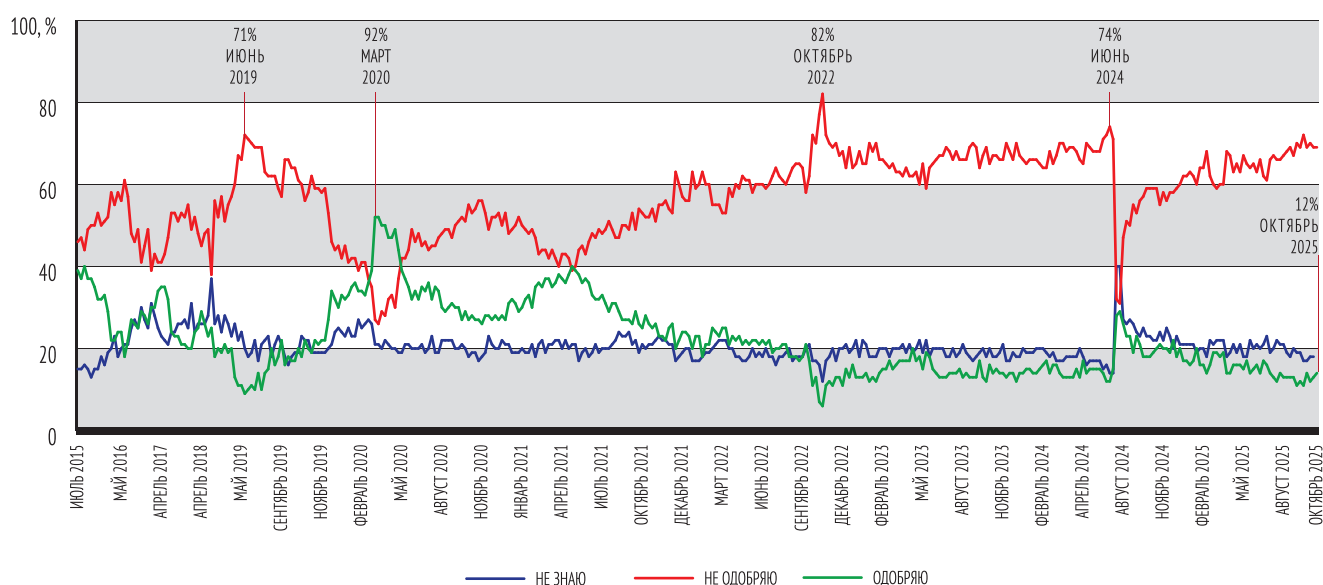


Рисунок П1.1. Уровень одобрения деятельности правительства

Источник: Government approval. YouGov. URL: <https://yougov.co.uk/topics/politics/trackers/government-approval> (accessed 20.11.2025).

РЕЙТИНГИ ЛИДЕРОВ ОСНОВНЫХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

Представленные ниже рейтинги политических лидеров рассчитаны как разность доли опрошенных, ответивших, что они «одобряют» деятельность политиков, и доли тех, кто выбрал вариант «не одобряю». Приведенные данные из материалов двух исследовательских компаний Ipsos и YouGov, демонстрируют сопоставимую динамику. За некоторые месяцы информация по отдельным политикам отсутствует.

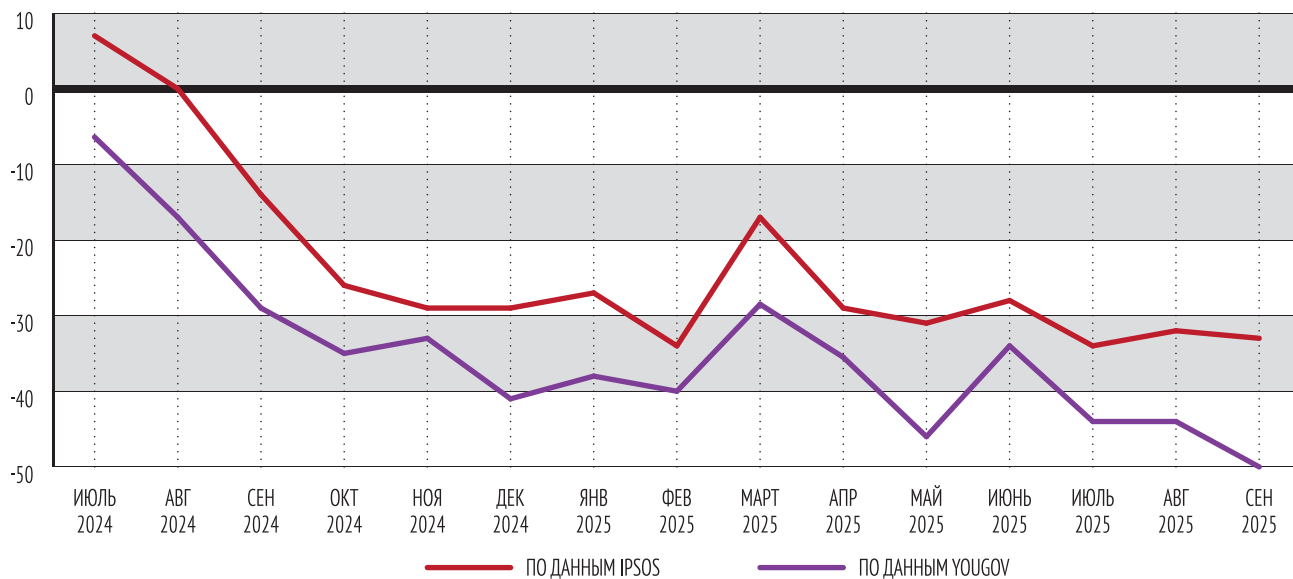


Рисунок П1.2. Одобрение Кира Стармера

Кир Стармер — лидер Лейбористской партии с 2020 г., премьер-министр Соединенного Королевства с июля 2024 г. Уже в первые месяцы после избрания уровень одобрения деятельности премьера стремительно снизился.

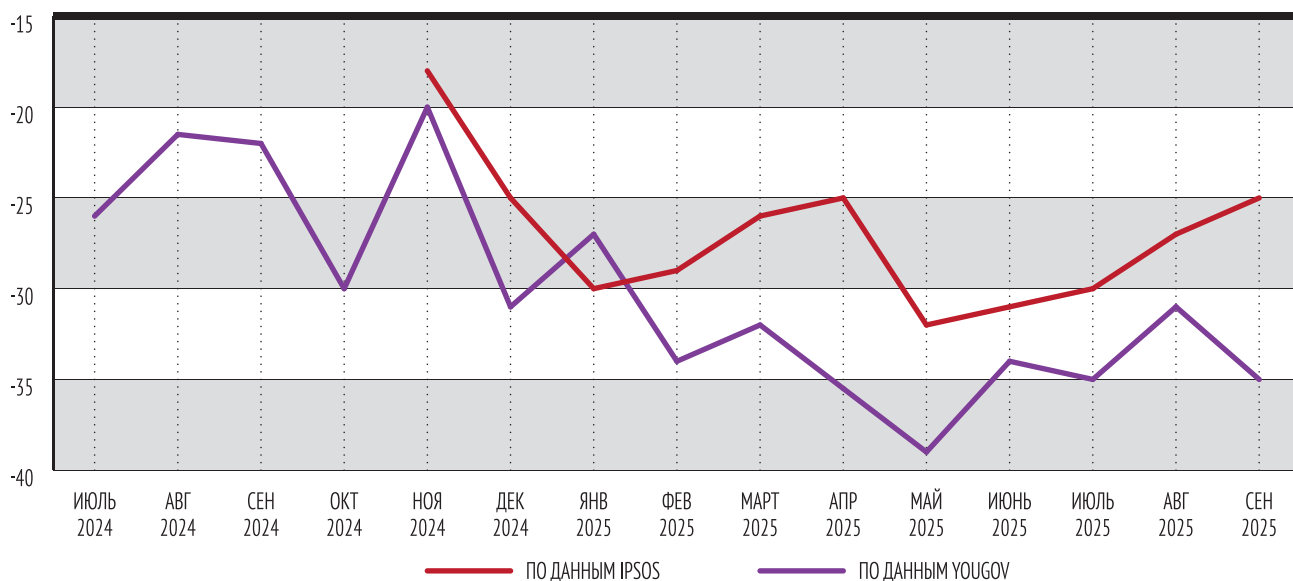


Рисунок П1.3. Одобрение Кеми Баденко

Кеми Баденко возглавила Консервативную партию летом 2024 г. после поражения консерваторов на всеобщих парламентских выборах. Ее приход к руководству сопровождался попытками обновления партийного имиджа.

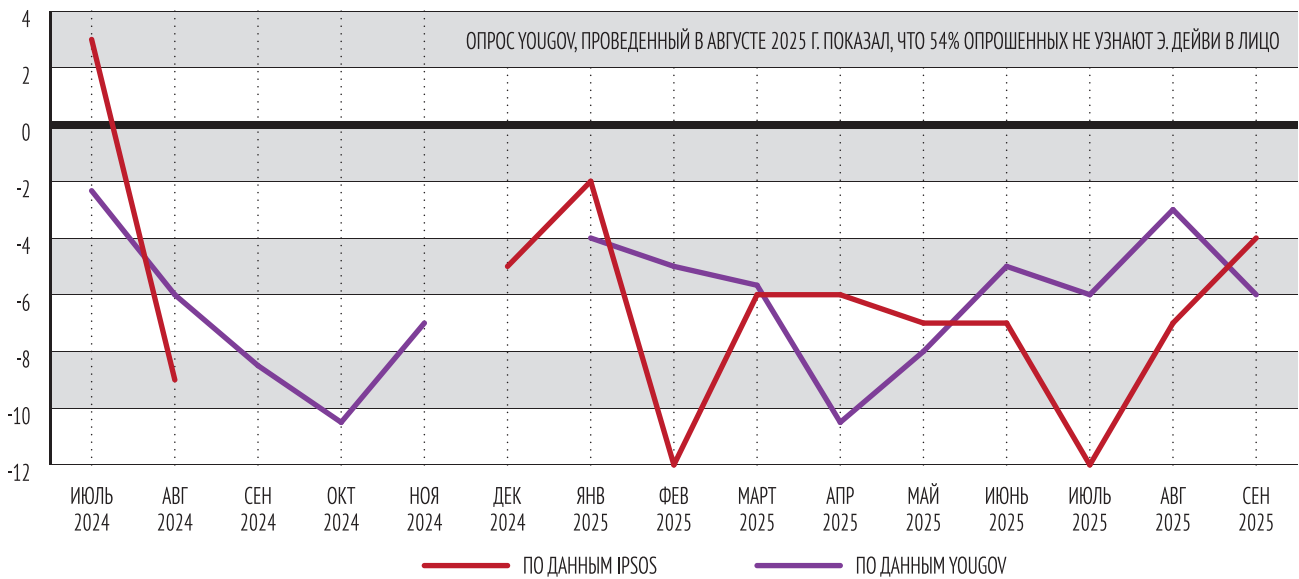


Рисунок П1.4. Одобрение Эда Дейви

Эд Дейви возглавляет Либерально-демократическую партию Соединенного Королевства с августа 2020 г. Под его руководством либерал-демократы сохранили статус третьей по влиянию политической силы, однако уровень личной узнаваемости Дейви остается низким. Показатели его одобрения сравнительно высокие, но это, скорее, отражает слабую эмоциональную вовлеченность избирателей, чем наличие устойчивых симпатий или активной поддержки.

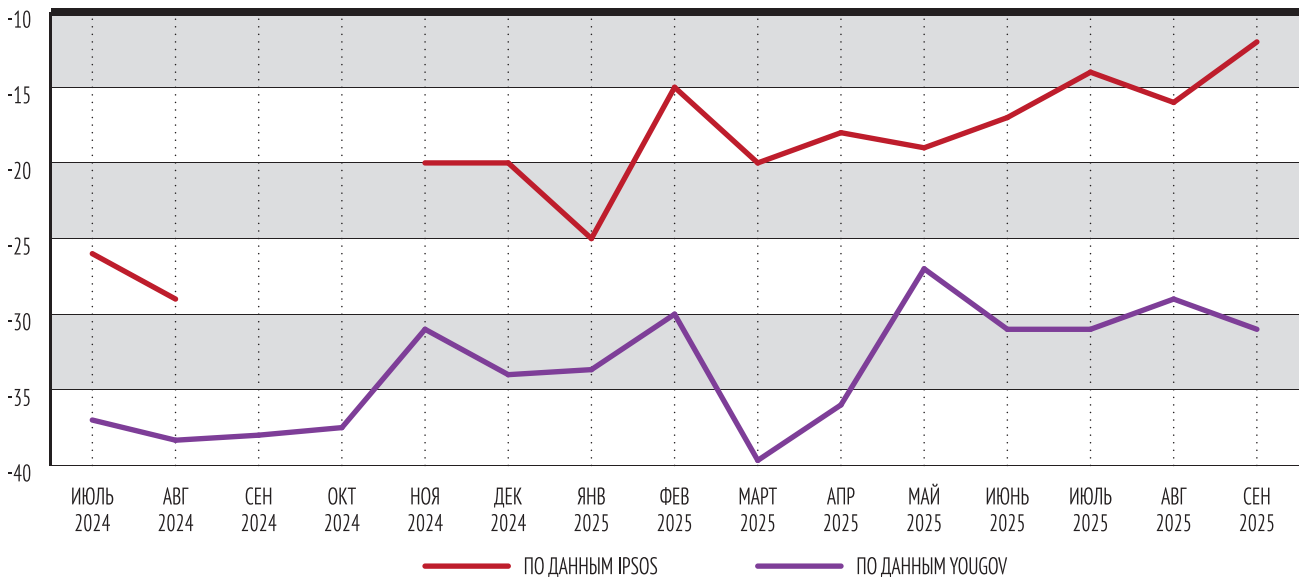


Рисунок П1.5. Одобрение Найджела Фараджа

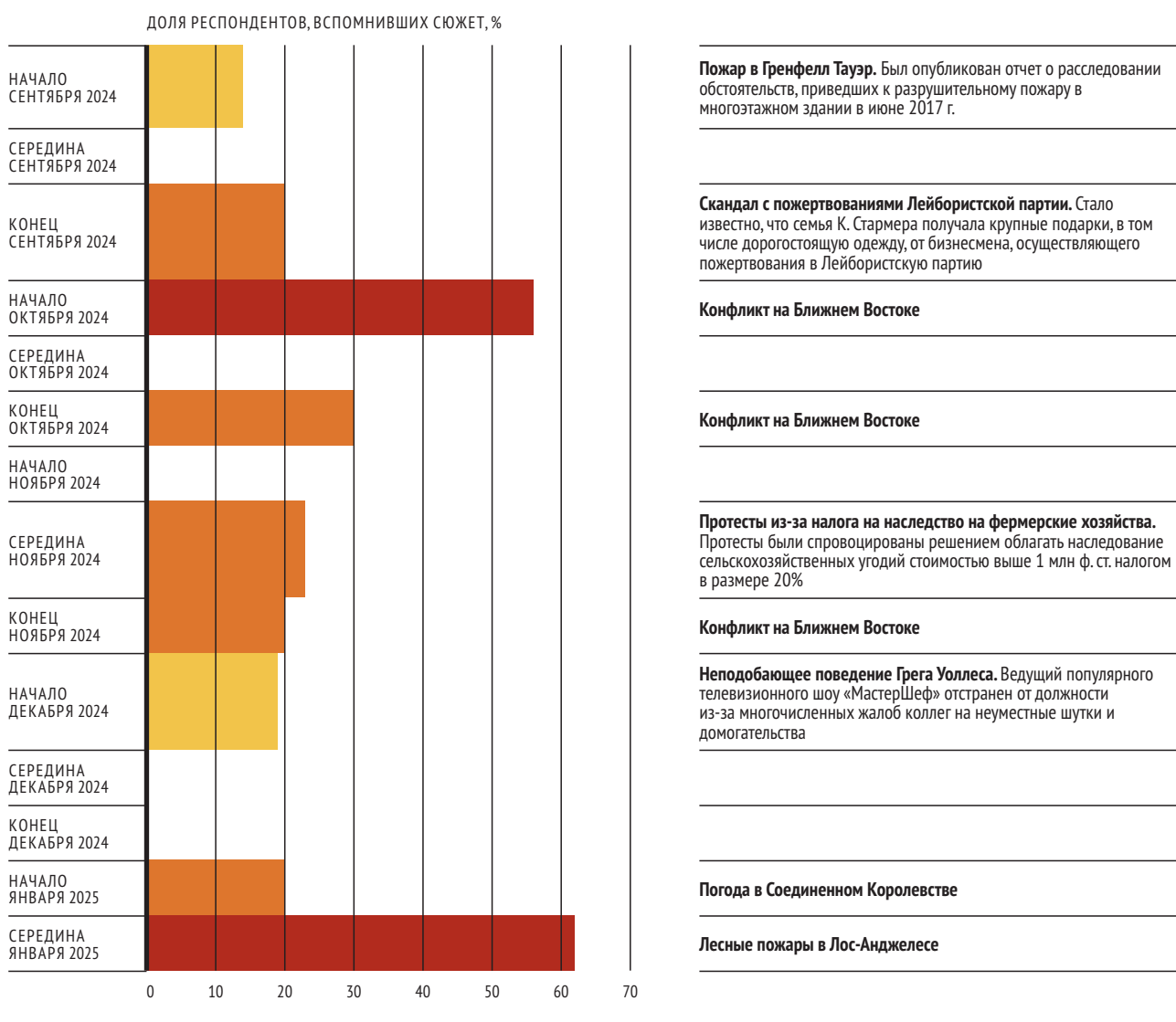
Найджел Фарадж — лидер партии «Реформировать Соединенное Королевство». Партия, несмотря на ограниченное представительство в парламенте, стала заметным центром притяжения протестных и правоконсер-

вативных настроений, а фигура Фараджа широко узнаваема. Его рейтинги остаются низкими, что отражает сочетание сильной поддержки среди сторонников и выраженное неприятие со стороны политических противников.

Составлено по: *Political favourability ratings. YouGov. 20.11.2025. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/53439-political-favourability-ratings-november-2025> (accessed 01.12.2025); Trends - Political Leaders. Ipsos. URL: <https://www.ipsos.com/en-uk/uk-opinion-polls/trends-political-leaders> (accessed 05.11.2025); Difford, D. Most Britons don't recognise Ed Davey, five years after he was elected Lib Dem leader. YouGov. 27.08.2025. URL: <https://yougov.co.uk/politics/articles/52829-most-britons-dont-recognise-ed-davey-five-years-after-he-was-elected-lib-dem-leader> (accessed 05.11.2025).*

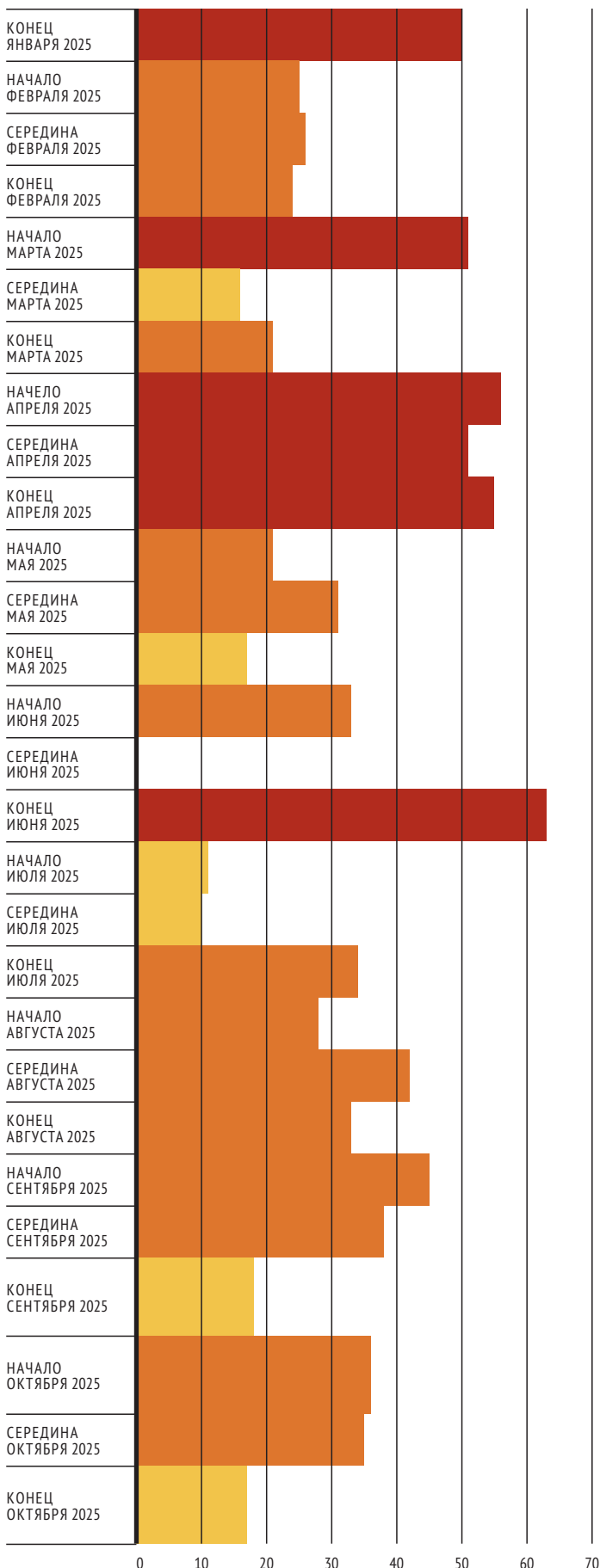
Рисунок П1.6. Новостные сюжеты, запомнившиеся британцам больше всего в отдельные недели 2024–2025 гг.¹

Составлено по: *YouGov News Tracker. YouGov. URL: <https://yougov.co.uk/topics/entertainment/explore/topic/Media> (accessed 14.10.2025).*



¹ Исследовательская компания YouGov регулярно проводит опросы, в которых жителей Великобритании просят своими словами назвать одну новостную историю, о которой они слышали больше всего в последние дни. Полученные ответы затем классифицируются с помощью модели искусственного интеллекта по тематическим категориям. На рисунке представлены темы, занимавшие первые позиции в этих опросах в период с июля 2024 г. по октябрь 2025 г.

ДОЛЯ РЕСПОНДЕНТОВ, ВСПОМНИВШИХ СЮЖЕТ, %



Дональд Трамп и его инаугурация

Тарифная политика Трампа. Д. Трамп объявил 25% импортные пошлины для крупнейших торговых партнеров: Канады и Мексики

Переговоры по поводу урегулирования конфликта на Украине

Участие Трампа в урегулировании конфликта на Украине

Участие Трампа в урегулировании конфликта на Украине

Дональд Трамп

Землетрясение в Мьянме. Разрушительные землетрясения в округе Сикайн в Мьянме

Тарифная политика Трампа. Д. Трамп объявил 25% импортные пошлины для крупнейших торговых партнеров: Канады и Мексики

Смерть папы римского Франциска

Успехи партии «Реформировать Соединенное Королевство» на местных выборах

Выборы нового папы римского

Война в Газе

Ближний Восток. Израильские атаки на Иран

Ближний Восток. США вступили в конфликт Израйля и Ирана

Иммиграция в Соединенное Королевство

Иммиграция в Соединенное Королевство

Война в Газе

Война в Газе

Переговоры по поводу урегулирования конфликта на Украине

Иммиграция в Соединенное Королевство

Отставка Анджелы Рэйнер. Заместитель премьер-министра ушла в отставку из-за нарушения кодекса поведения министра

Убийство Чарли Кирка. Американский правый политический активист застрелен во время публичного выступления

Цифровые удостоверения личности. Правительство объявило о плане внедрения цифровых удостоверений личности, обязательных для всех граждан

Нападение на синагогу в Манчестере. Британец сирийского происхождения напал на людей вблизи синагоги, в результате чего погибли три человека, включая нападавшего

Мирное соглашение по Газе

Осужденный за сексуальные преступления был отпущен по ошибке. Служащие тюрьмы по ошибке отпустили мужчину, осужденного за сексуальное насилие

Направление политики	Сторонники лейбористов ²	Сторонники консерваторов	Сторонники либеральных демократов	Сторонники «Реформировать Соединенное Королевство»
Экономика	скорее нет	точно нет	скорее нет	точно нет
Здравоохранение	скорее нет	точно нет	скорее нет	точно нет
Иммиграция	скорее нет	точно нет	точно нет	точно нет
Преступность	нейтрально	точно нет	скорее нет	точно нет
Жилье	скорее нет	точно нет	скорее нет	точно нет
Образование	нейтрально	скорее нет	нейтрально	скорее нет
Терроризм	скорее да	скорее нет	нейтрально	скорее нет
Оборона	скорее да	скорее нет	нейтрально	скорее нет
Экология	нейтрально	скорее нет	скорее нет	скорее нет

скорее да	50–75% одобрения
скорее нет	50–75% неодобрения
точно нет	>75% неодобрения
нейтрально	одобрение ≈ неодобрение

Таблица П1.1. Одобрение деятельности правительства по направлениям³

Составлено по: *How the government is handling the economy in the UK. YouGov. URL: <https://yougov.co.uk/topics/economy/trackers/how-the-government-is-handling-the-economy-in-the-uk.com> (accessed 05.11.2025); How the government is handling the issue of health in the UK. YouGov. URL: <https://yougov.co.uk/topics/health/trackers/how-the-government-is-handling-the-issue-of-health-in-the-uk> (accessed 05.11.2025); How the government is handling the issue of immigration in the UK. YouGov. URL: <https://yougov.co.uk/topics/politics/trackers/how-the-government-is-handling-the-issue-of-immigration-in-the-uk> (accessed 05.11.2025); How the government is handling the issue of crime in the UK. YouGov. URL: <https://yougov.co.uk/topics/politics/trackers/how-the-government-is-handling-the-issue-of-crime-in-the-uk> (accessed 05.11.2025); How the government is handling the issue of housing in the UK. YouGov. URL: <https://yougov.co.uk/topics/politics/trackers/how-the-government-is-handling-the-issue-of-housing-in-the-uk> (accessed 05.11.2025); How the government is handling the issue of education in the UK. YouGov. URL: <https://yougov.co.uk/topics/society/trackers/how-the-government-is-handling-the-issue-of-education-in-the-uk> (accessed 05.11.2025); How the government is handling the issue of terrorism in the UK. YouGov. URL: <https://yougov.co.uk/topics/politics/trackers/how-the-government-is-handling-the-issue-of-terrorism-in-the-uk> (accessed 05.11.2025); How the government is handling the issue of defence in the UK. YouGov. URL: <https://yougov.co.uk/topics/politics/trackers/how-the-government-is-handling-the-issue-of-defence-in-the-uk> (accessed 05.11.2025); How the government is handling the issue of the environment in the UK. YouGov. URL: <https://yougov.co.uk/topics/politics/trackers/how-the-government-is-handling-the-issue-of-the-environment-in-the-uk> (accessed 05.11.2025).*

² Здесь и в других ячейках сторонниками названы люди, голосовавшие за соответствующую партию на предыдущих всеобщих парламентских выборах.

³ Обобщенные показатели за период с сентября 2024 по сентябрь 2025 г.

Классификация оценок («скорее да», «скорее нет», «точно нет») проведена на основе данных опросов YouGov по отдельным направлениям политики, в рамках которых респондентам задавался вопрос «Как хорошо или плохо правительство справляется со следующей проблемой?».

Категории присваивались, исходя из соотношения долей респондентов, выразивших одобрение и неодобрение: при незначительных различиях применялись категории с пометкой «скорее», при существенных — «точно».

	ИЮЛЬ 2024	АВГ 2024	СЕН 2024	НОЯ 2024	ДЕК 2024	ЯНВ 2025	ФЕВ 2025	МАРТ 2025	АПР 2025	МАЙ 2025	ИЮНЬ 2025	ИЮЛЬ 2025	АВГ 2025	СЕН 2025	ОКТ 2025
01	Здравоохра- нение	Иммиграция	Иммиграция	Иммиграция	Иммиграция	Иммиграция	Иммиграция	Иммиграция	Иммиграция	Иммиграция	Иммиграция	Иммиграция	Иммиграция	Иммиграция	Иммиграция
02	Экономика	Здравоохранение	Экономика	Экономика	Иммиграция	Здравоохра- нение	Иммиграция	Иммиграция	Иммиграция	Здравоохра- нение	Здравоохра- нение	Здравоохра- нение	Здравоохра- нение	Экономика	Экономика
03	Иммиграция	Экономика	Экономика	Здравоохранение	Иммиграция	Иммиграция	Здравоохранение	Здравоохранение	Здравоохранение	Экономика	Здравоохранение	Здравоохранение	Здравоохранение	Здравоохранение	Здравоохранение
04	Инфляция и цены	Преступность	Инфляция и цены	Инфляция и цены	Инфляция и цены	Инфляция и цены	Инфляция и цены	Инфляция и цены	Инфляция и цены	Инфляция и цены	Инфляция и цены	Инфляция и цены	Инфляция и цены	Инфляция и цены	Инфляция и цены
05	Жилье	Инфляция и цены	Недоверие политикам и системе	Жилье	Жилье	Жилье	Жилье	Инфляция и цены	Инфляция и цены	Иностранные дела	Иностранные дела	Иностранные дела	Жилье	Жилье	Недоверие политикам и системе
06	Образование	Жилье	Преступность	Иностранные дела	Образование	Преступность	Иностранные дела	Иностранные дела	Жилье	Жилье	Иностранные дела	Иностранные дела	Иностранные дела	Иностранные дела	Иностранные дела
07	Бедность и неравенство	Образование	Недоверие политикам и системе	Образование	Образование	Образование	Бедность и неравенство	Недоверие политикам и системе	Бедность и неравенство	Бедность и неравенство	Недоверие политикам и системе	Социальные выплаты и пенсии	Недоверие политикам и системе	Образование	Бедность и неравенство
08	Иностраные дела	Междоусовые отношения	Жилье	Бедность и неравенство	Образование	Образование	Образование	Образование	Образование	Налогообло- жение	Бедность и неравенство	Недоверие политикам и системе	Недоверие политикам и системе	Бедность и неравенство	Налогообло- жение
09	Недоверие политикам и системе	Образование	Бедность и неравенство	Образование	Иностранные дела	Недоверие политикам и системе	Бедность и неравенство	Бедность и неравенство	Образование	Образование	Социальные выплаты и пенсии	Бедность и неравенство	Преступность	Преступность	Жилье
10	Экология	Преступность	Экология	Преступность	Экология	Преступность	Преступность	Преступность	Преступность	Социальные выплаты и пенсии	Образование	Образование	Бедность и неравенство	Бедность и неравенство	Преступность

Таблица П1.2. Проблемы, вызывавшие наибольшее опасение британцев⁴

Составлено по: Issues Index. Ipsos. URL: <https://www.ipsos.com/en-uk/topic/issues-index> (accessed 10.10.2025)

⁴ Данные основаны на ежемесячных опросах Ipsos Issues Index, в которых фиксируются проблемы, наиболее значимые по мнению респондентов. Ответы даются в свободной форме. В таблице обобщены результаты за период с июля 2024 по октябрь 2025 г.

ПРИЛОЖЕНИЕ 2.

ПЕТИЦИИ БРИТАНСКИХ ГРАЖДАН НА РАССМОТРЕНИИ ПАЛАТЫ ОБЩИН

Британский парламент предоставляет постоянным жителям государства возможность принять участие в общественно-политической жизни, привлечь внимание к злободневным вопросам и выразить недовольство путем создания собственной или поддержания чужой петиции через сервис petition.parliament.uk. Перед публикацией петиции проверяются на соответствие поднятых проблем полномочиям парламента или правительства. После того, как петиция собрала 10 тыс. подписей, она может получить официальный ответ от правительства, по достижении 100 тыс. подписей — может быть рассмотрена на заседании парламента. Независимо от количества подписей, петиции закрываются по прошествии 6 мес. с момента публикации.

Петиции могут создаваться как отдельными гражданами, общественными организациями и движениями, так и представителями политических партий. Так, член парламента и сторонник партии «Реформировать Соединенное Королевство» Руперт Лоу является автором петиции, призывающей к массовой депортации нелегальных иммигрантов, и активно призывает к ее поддержке в своих социальных сетях¹.

Таблица П2.1. Петиции, набравшие больше 100 тыс. подписей в период деятельности нынешнего созыва парламента

Название и детали петиций		Число подписей
Провести всеобщие выборы ²	Предполагает проведение новых всеобщих парламентских выборов в связи с тем, что нынешнее лейбористское правительство, по мнению автора петиции, не выполняет предвыборных обещаний. Была рассмотрена парламентом 6 января 2025 г. Была отклонена.	>3 млн
Не вводить цифровые удостоверения личности	Появилась в ответ на объявление правительством плана внедрения цифровых удостоверений личности, обязательных для всех граждан. Авторами петиции такие планы рассматриваются как путь к массовому контролю и слежке. Получила правительственный ответ: правительство подтвердило намерение ввести цифровые удостоверения личности как меру повышения безопасности, упрощения доступа к социальным услугам, контроля нелегальной миграции.	>2,8 млн

¹ Lowe, R. For our Restore Britain mass deportation campaign, we have launched a Government petition... x.com. 15.09.2025. URL: https://x.com/RupertLowe10/status/1967501437040316879?t=3KnaWhXZBFK_KA3UBX1Yw&s=19 (accessed 10.10.2025).

² Здесь и далее цветом выделены «закрытые» петиции.

Название и детали петиций	Число подписей	
Немедленно провести всеобщие парламентские выборы	Требует организацию досрочных выборов в связи с запросом общества на перемены. Появилась как выражение неудовлетворенности действующим правительством. Правительственный ответ дан 11 августа 2025 г.: правительство указало, что имеет полномочия на управление страной до конца парламентского срока и сосредоточено на выполнении предвыборных обещаний, досрочные выборы не планируются.	>900 тыс.
Отменить Закон о безопасности в интернете	Предполагает отмену Закона о безопасности в интернете – закона, регулирующего деятельность интернет-платформ и обязывающего их предотвращать распространение вредоносного и незаконного контента. Авторы петиции считают закон чрезмерно ограничительным, влияющим на распространение безвредного контента. Правительство заявило об отсутствии планов отменять закон.	>500 тыс.
Размещать нелегальных мигрантов в центрах за пределами страны или депортировать их	Предполагает создание зарубежных центров для содержания лиц, прибывших на территорию Великобритании нелегально. Продиктована обеспокоенностью ростом интенсивности незаконных пересечений Ла-Манша. Ожидает парламентских дебатов и правительственного ответа.	>480 тыс.
Остановить финансовую и иную поддержку просителей убежища	Авторы выражают обеспокоенность тем, что меры поддержки просителей убежища стимулируют нелегальную миграцию через Ла-Манш. Рассмотрена парламентом 20 октября 2025 г. Правительство заявило, что не может прекратить поддержку, так как обязано предоставлять минимальную помощь мигрантам в соответствии с международными и национальными законами.	>420 тыс.
Повысить необлагаемый подоходным налогом минимум дохода с 12 570 ф. ст. до 20 000 ф. ст.	Предполагает увеличение личного налогового вычета для снижения налоговой нагрузки на работников с низкими доходами и пенсионеров. Была рассмотрена парламентом 12 мая 2025 г. Правительство заявило, что повышение порога потребовало бы миллиардных затрат и привело бы к сокращению финансирования социальных служб, а также подорвало бы финансовую стабильность.	>280 тыс.
Немедленно запретить ставить эксперименты над собаками	Предполагает введение полного запрета на эксперименты с собаками как первого шага к прекращению всех испытаний на животных. Была рассмотрена парламентом 28 апреля 2025 г. Правительство заявило, что международные нормы требуют проведения испытаний на животных для обеспечения безопасности лекарств и продуктов, однако поддерживается стратегия постепенного отказа от использования животных в науке.	>250 тыс.
Обязательный сбор и публикация определенных данных о преступниках, совершивших сексуальное насилие над детьми	Предполагает введение законодательного требования для полиции, местных советов и других органов собирать и публиковать данные о национальности, этнической принадлежности, иммиграционном статусе и религиозной принадлежности лиц, совершающих сексуальные преступления в отношении детей. Правительство заявило, что уже реализует меры по сбору таких данных, однако указало, что сбор сведений о религиозной принадлежности затруднен.	>250 тыс.
Немедленно закрыть учреждения, в которых размещаются просители убежища, и депортировать размещенных там нелегальных мигрантов	Появилась в ответ на сообщения о том, что учреждения для содержания нелегальных мигрантов продолжают существовать, несмотря на предвыборные обещания партии лейбористов прекратить практику их использования. Была рассмотрена парламентом 20 октября 2025 г. Правительство заявило, что делает все возможное для решения проблемы, однако унаследованная от предыдущего правительства система не может быть исправлена так быстро.	>250 тыс.
Закреть границы! Остановить всю иммиграцию на 5 лет!	Предполагает полный запрет как легальной, так и нелегальной иммиграции в течение пяти лет для решения внутренних социальных и экономических проблем. Появилась как выражение общественной озабоченности ростом числа иммигрантов. Была рассмотрена парламентом 10 марта 2025 г. Правительство заявило, что полный запрет иммиграции нанес бы серьезный ущерб экономике.	>220 тыс.

Название и детали петиций	Число подписей	
<p>Защитить ветеранов Северной Ирландии от уголовного преследования</p>	<p>Предполагает запрет на внесение в законодательство изменений, которые позволили бы преследовать ветеранов в Северной Ирландии. Появилась в ответ на планы аннулировать Закон о наследии и примирении 2023 г., который предусматривал отсутствие преследования для всех сторон конфликта. Была рассмотрена парламентом 14 июля 2025 г. Правительство заявило, что закон предыдущего кабинета был ошибкой и подлежит отмене, но при этом обещало создать новый, законный механизм, который обеспечит поддержку ветеранов и справедливость для всех сторон конфликта.</p>	<p>>200 тыс.</p>
<p>Срочно выполнить гуманитарные обязательства перед Газой</p>	<p>Предполагает обеспечение поставок топлива, продовольствия, медицинской помощи и другой гуманитарной поддержки в Газу, в том числе без согласия Израиля. Получила ответ правительства: оно заявило, что Соединенное Королевство уже оказывает финансовую и материальную поддержку, активно убеждает Израиль ослабить ограничения, чтобы организовать широкомасштабную доставку гуманитарной помощи под руководством ООН.</p>	<p>>190 тыс.</p>
<p>Запретить ограничивать доступ к уже проданным видеоиграм</p>	<p>Предполагает внесение поправок в законодательство о защите прав потребителей, чтобы запретить разработчикам отключать купленные игры и их функции без возможности для пользователей восстановить доступ. Правительство заявило, что действующее законодательство уже обеспечивает достаточную защиту прав потребителей и не требует изменений.</p>	<p>>180 тыс.</p>
<p>Пересмотреть наказания за публикации в соцсетях, в том числе возможность тюремного заключения</p>	<p>Авторы требуют пересмотра санкций за ненасильственные правонарушения, связанные с онлайн-высказываниями, считая тюремные сроки чрезмерной мерой, а непропорциональность наказаний угрозой свободе выражения мнений. Получила правительственный ответ: правительство заявило, что действующая система наказаний уже сбалансирована и предусматривает наказание в виде тюремного заключения только в исключительных случаях.</p>	<p>>180 тыс.</p>
<p>Разрешить родителям забирать детей из школы на срок до 10 дней без штрафа</p>	<p>Предполагает смягчение законодательства, предусматривающего штрафы за отсутствие ребенка в школе в учебный период, чтобы семьи могли самостоятельно планировать отдых и учитывать особые потребности детей. Была рассмотрена парламентом 27.10.2025 г. Получила ответ от правительства: оно подчеркнуло право ребенка на полное образование и указало, что пропуск занятий снижает успеваемость и нарушает учебный процесс.</p>	<p>>180 тыс.</p>
<p>Сохранить путь к постоянному виду на жительство (Indefinite leave to remain) за 5 лет для действующих держателей виз квалифицированных работников</p>	<p>Появилась в ответ на публикацию правительственных планов сокращения чистой миграции. Предполагает, чтобы новые иммиграционные правила о 10-летнем сроке получения постоянного вида на жительство не распространялись на тех, кто уже находится в Великобритании по рабочей визе. Была рассмотрена парламентом 8 сентября 2025 г. Правительство заявило, что отдельные детали нововведений еще будут уточняться, а до завершения обсуждений останутся в силе текущие правила.</p>	<p>>170 тыс.</p>
<p>Ввести компенсаторную схему для женщин, пострадавших от повышения пенсионного возраста</p>	<p>Предполагает создание программы компенсаций для женщин, родившихся в 1950-х гг., которые пострадали от повышения пенсионного возраста. Была рассмотрена парламентом 17 марта 2025 г. Правительство заявило, что пока не готово объявлять о конкретных мерах в отношении этой проблематики.</p>	<p>>160 тыс.</p>
<p>Сделать все формы «геоинжиниринга», влияющие на окружающую среду, незаконными</p>	<p>Требует полного запрета технологий, направленных на искусственное вмешательство в природные системы Земли. Появилась в ответ на правительственные планы противодействия парниковому эффекту с помощью технологии удаления парниковых газов (Greenhouse Gas Removal). Была рассмотрена парламентом 23 июня 2025 г. Правительство заявило, что не готово отказаться от подобных технологий, поскольку их применение играет значимую роль в достижении цели «чистого нуля».</p>	<p>>160 тыс.</p>

Название и детали петиций		Число подписей
Отозвать законопроект о благополучии детей и школах	Законопроект о благополучии детей и школах направлен на защиту детей и их права на образование. По мнению авторов петиции, законопроект снизит образовательные стандарты, навредит детям и их родителям. Правительство считает, что законопроект способствует успешному и защищенному будущему школьников, учитывает интересы детей и родителей.	>150 тыс.
Не отменять налоговые льготы при наследовании фермерских хозяйств	Предполагает сохранение существующих освобождений от налога на наследство сельскохозяйственных земель. Появилась в ответ на планы правительства урезать налоговые льготы для владельцев фермерских хозяйств. Была рассмотрена парламентом 10 февраля 2025 г. Правительство заявило, что реформы необходимы для восстановления государственных финансов и делают налоговую систему более справедливой, сохраняя при этом другие существенные льготы для фермеров.	>150 тыс.
Усилить контроль над политическими пожертвованиям	Предполагает устранение лазеек, позволяющих иностранным донорам и крупным компаниям финансировать британские партии, введение ограничений на размер пожертвований. Была рассмотрена парламентом 31 марта 2025 г. Правительство заявило, что уже разрабатывает меры по укреплению контроля за пожертвованиями, но не планирует вводить ограничения на их размер.	>140 тыс.
Подать заявку на вступление Соединенного Королевства в Евросоюз в качестве полноправного члена как можно скорее	Выражает разочарование последствиями Брекзита и убежденность, что выход из ЕС не принес пользы. Была рассмотрена парламентом 24 марта 2025 г. Правительство подтвердило, что не намерено запускать процесс возвращения государства в Евросоюз, но стремится улучшить отношения с европейскими партнерами.	>130 тыс.
Сохранить право на поддержку детей с особыми образовательными потребностями	Требуется сохранения действующих норм закона, гарантирующих детям с ограниченными возможностями право на получение необходимой поддержки в образовании. Появилась в ответ на сообщения о намерении правительства изменить Закон о детях и семьях 2014 г., что могло бы ограничить это право. Была рассмотрена парламентом 15 сентября 2025 г. Правительство заявило, что право на дополнительную поддержку сохранится и что возможные изменения направлены на улучшение системы, а не на сокращение прав уязвимых категорий граждан.	>130 тыс.
Запретить доступ к социальным сетям детям младше 16 лет	Предполагается, что введение возрастного порога для доступа в социальные сети позволит защитить детей от онлайн-травли, дезинформации и воздействия вредного контента. Была рассмотрена парламентом 24 февраля 2025 г. Правительство считает достаточными меры по защите детей в рамках Закона о безопасности в интернете 2023 г. и подчеркнуло важность права родителей самим решать вопросы воспитания.	>130 тыс.
Разрешить трансгендерным людям самостоятельно определять свой пол в документах	Предполагает внесение изменений в законодательство, чтобы люди могли менять свой юридический пол без обязательного медицинского подтверждения гендерной дисфории. Была рассмотрена парламентом 19 мая 2025 г. Правительство заявило, что упрощение процедуры изменения пола не планируется.	>120 тыс.
Сократить учебную неделю в школах до четырех дней	Предлагает переход всех школ на четырехдневный учебный график при увеличении продолжительности каждого учебного дня на один час. Правительство заявило, что не планирует сокращения учебной недели, поскольку это негативно скажется на благополучии детей и родителей.	>120 тыс.
Не облагать НДС плату за обучение в частных школах и не отменять другие налоговые льготы	Предполагает сохранение налоговых послаблений для частных школ, чтобы предотвратить рост стоимости обучения. Появилась в ответ на решение правительства обложить плату за обучение НДС в размере 20%. Была рассмотрена парламентом 3 марта 2025 г. Правительство подтвердило намерение отменить налоговые послабления для частных школ, чтобы привлечь дополнительные средства для финансирования государственного образования.	>115 тыс.

Название и детали петиций		Число подписей
Усилить меры финансовой поддержки людей с болезнью Паркинсона и реализовать «Хартию Паркинсона» («Parky Charter»)	Требует принять меры, способствующие своевременной диагностике и усилению финансирования исследований болезни Паркинсона, оказанию комплексной медицинской помощи. Правительство заявило, что не планирует увеличивать финансирование отдельных направлений медицины, поскольку уже реализуется программа реформирования здравоохранения, предполагающая увеличение бюджета в целом.	>113 тыс.
Запретить рекламу и спонсорство компаний, связанных с ископаемым топливом	Предполагает введение полного запрета на рекламу компаний, добывающих нефть, газ и уголь, чтобы снизить общественное доверие к их деятельности. Была рассмотрена парламентом 7 июля 2025 г. Правительство заявило, что не планирует ограничивать рекламу, считая существующее регулирование и надзор достаточными.	>110 тыс.
Ввести систему лицензирования для приютов собак и кошек с целью защиты благополучия животных	Требует обязательного лицензирования и регулярных проверок всех приютов для домашних животных, чтобы предотвратить жестокое обращение с животными, их недобросовестное разведение и нецелевое использование пожертвований. Ожидает парламентского рассмотрения. Правительство заявило, что существующие нормы Закона о благополучии животных 2006 г. уже обеспечивают защиту, а вопрос о необходимости дополнительных мер будет рассмотрен в рамках новой стратегии по защите животных.	>109 тыс.
Запретить убий животных без предварительного оглушения	Предполагает полный запрет практикуемого по религиозным причинам убоя без оглушения, считая его жестоким и несовместимым с современными нормами гуманного отношения к животным. Появилась в контексте решения Европейского суда по правам человека, подтвердившего законность подобных запретов. Была рассмотрена парламентом 9 июня 2025 г. Правительство заявило, что обязано уважать права иудейских и мусульманских общин на следование своим религиозным практикам.	>109 тыс.
Сохранить возможность получения постоянного вида на жительство (Indefinite leave to remain) для обладателей статуса британского гражданина за рубежом из Гонконга	До 1997 г. Гонконг был зависимой территорией Соединенного Королевства. После его передачи Китаю жители могли получить особый статус гражданина Великобритании за рубежом. Этот статус позволял иметь британский паспорт и пользоваться консульской защитой, но не давал права жить или работать в Соединенном Королевстве без визы. Петиция предлагает сохранить для держателей статуса право получить постоянный вид на жительство после пяти лет проживания на британской территории. Была рассмотрена парламентом 8 сентября 2025 г. Правительство заявило, что отдельные детали новых миграционных правил еще будут уточняться, а до завершения обсуждений останутся в силе текущие правила.	>108 тыс.
Прекратить использование клеток и контейнеров для содержания сельскохозяйственных животных	Была рассмотрена парламентом 16 июня 2025 г. Правительство заявило, что уже занимается вопросом полного отказа от содержания животных в клетках, но должно учитывать различные факторы, в том числе влияние подобных мер на внешнюю торговлю.	>108 тыс.
Повысить размер выплат по материнству и отцовству до уровня минимальной заработной платы	Предполагает повышение еженедельных выплат родителям во время отпуска по уходу за ребенком, чтобы обеспечить им базовый уровень дохода, соответствующий прожиточному минимуму. Правительство заявило, что выплаты предназначены не для полного замещения заработка, а лишь для обеспечения финансовой поддержки.	>107 тыс.
Запретить загонную охоту на тетеревов	По мнению авторов, загонная охота на тетеревов наносит ущерб людям, окружающей среде и дикой природе. Была рассмотрена парламентом 30 июня 2025 г. Правительство заявило, что хорошо управляемая охота может приносить пользу сельской экономике, сохранению природы и биоразнообразию.	>104 тыс.

Название и детали петиций		Число подписей
Обязать все школы и колледжи иметь кресла для эвакуации и обученный персонал	Предполагает установку специальных кресел для эвакуации людей с ограниченными возможностями и обучение сотрудников их использованию. Правительство заявило, что действующее законодательство уже обязывает школы обеспечивать персональные планы эвакуации для людей с инвалидностью, а также проводить регулярные тренировки в рамках существующих норм пожарной безопасности.	>104 тыс.
Декриминализировать аборты	Требует исключения абортов из уголовного законодательства. Была рассмотрена парламентом 2 июня 2025 г. Правительство указало, что женщины уже имеют доступ к безопасным и легальным абортam и что изменений в действующее законодательство не планируется.	>103 тыс.
Прекратить отстрел барсуков и перейти к другим методам борьбы с туберкулезом крупного рогатого скота	Предполагает немедленное прекращение уничтожения барсуков и внедрение альтернативных мер – вакцинации и контроля перемещения скота – для борьбы с заболеванием. Появилась в ответ на массовый отстрел, приведший к гибели более 230 тыс. животных. Была рассмотрена парламентом 13 октября 2025 г. Правительство заявило, что уже разрабатывает новую стратегию ликвидации болезни, включающую вакцинацию скота и барсуков, и обязалось завершить отстрел к концу срока полномочий парламента.	>102 тыс.
Защитить законных мигрантов: не внедрять предложение об увеличении срока получения постоянного вида на жительство (Indefinite leave to remain) до 10 лет	Требует сохранения возможности получения постоянного вида на жительство после пяти лет законного пребывания в стране, чтобы не ухудшать положение легальных иммигрантов, особенно работников сферы ухода и здравоохранения. Было принято решение не рассматривать эту петицию в парламенте, поскольку похожие по содержанию предложения уже были рассмотрены.	>101 тыс.
Распространить право на бесплатный проезд в автобусах на всех жителей Англии старше 60 лет	Продиктована тем, что в Лондоне проезд на автобусах бесплатен для людей старше 60 лет, однако за пределами столицы льгота предоставляется только по достижении пенсионного возраста. Ожидает рассмотрения парламентом. Правительство заявило, что местные власти могут самостоятельно вводить дополнительные льготы, исходя из имеющихся ресурсов.	>101 тыс.

Источник: Официальная страница платформы для электронных петиций, адресованных британскому правительству и парламенту. URL: <https://petition.parliament.uk> (accessed 10.10.2025).

ПРИЛОЖЕНИЕ 3.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА: ОБЗОР ТЕМ ОБСУЖДЕНИЙ
В ОБЕИХ ПАЛАТАХ БРИТАНСКОГО ПАРЛАМЕНТА

Работа парламентского комитета по иностранным делам, дебаты и ответы на вопросы по внешнеполитическим темам в британском парламенте с июля 2024 по октябрь 2025 гг.

В таблицах ниже обобщены обсуждения по избранным вопросам внешней политики в обеих палатах британского парламента и темы на повестке дня Комитета по внешней политике Палаты общин. Стратегия внешней политики формируется и реализуется правительством. В то же время, помимо обсуждения и принятия законов, внешнеполитические темы могут подниматься в рамках регулярных сессий вопросов к правительству и отдельным министрам, информирования парламентариев по текущей ситуации и работе профильных комитетов. Таким образом, вопросы, которые попадают в поле зрения обеих палат парламента, часто несут не столько стратегическую, сколько эмоциональную и информационную нагрузку, а обсуждения используются для выражения тех или иных позиций или привлечения внимания к наиболее острым темам. Перечень обсуждений позволяет составить представление о внешнеполитической повестке, находящейся в поле зрения представителей разных политических сил в отношении избранных для данной публикации тем.

Комитет по иностранным делам запрашивает информацию и проводит слушания по избранным темам, в том числе, с участием представителей экспертного сообщества, а затем публикует доклады, содержащие рекомендации правительству. Правительство готовит ответ на доклады, где может согласиться или не согласиться с отдельными рекомендациями, предоставить новую информацию или разъяснения по отдельным вопросам.

Таблица ПЗ.1. Темы на рассмотрении Комитета по иностранным делам Палаты общин в 2024–2025 гг.

Тема	Начало рассмотрения и дата публикации доклада в случае, если работа по теме завершена	Комментарии
Будущее Всемирной службы Би-би-си (BBC World Service)	С 05.11.2024	Финансирование, роль с точки зрения британской «мягкой силы».
Работа Министерства иностранных дел, по делам Содружества и развития	С 06.11.2024	Общие вопросы, касающиеся работы министерства.
Палестино-израильский конфликт	С 25.11.2024. Доклад комитета опубликован 25.07.2025, ответ правительства – 30.10.2025.	Роль Великобритании и союзников в урегулировании конфликта на Ближнем Востоке.
Работа Британского совета	С 20.12.2024	

Тема	Начало рассмотрения и дата публикации доклада в случае, если работа по теме завершена	Комментарии
«Мягкая сила»: стратегия успеха для Великобритании	С 08.01.2025	Масштаб и эффективность британской «мягкой силы», работа нового правительственного Совета по «мягкой силе».
Дипломатия дезинформации: как враждебные акторы пытаются подрывать демократию	С 15.01.2025	Изучение угроз, связанных с дезинформационными кампаниями в Европе, Северной и Южной Америке, в Индо-Тихоокеанском регионе и в Африке, выработка стратегии противодействия дезинформации.
Санкционная стратегия Великобритании	С 27.01.2025	Повышение эффективности санкционной политики
Перезагрузка отношений Великобритании и ЕС: восстановление стратегического партнерства в нестабильные времена	С 07.03.2025	Рассматривается инициатива правительства по перезагрузке отношений с ЕС и ее перспективы.
Великобритания в Совете Безопасности ООН	С 25.03.2025. Доклад комитета опубликован 21.09.2025, ответ правительства ожидается 21.11.2025 г.	Эффективность использования Великобританией места постоянного члена Совета Безопасности ООН и возможностей в качестве составителя проектов резолюций (пенхолдера).
Аудит отношений Великобритании и Китая	С 27.03.2025.	Выработка последовательной стратегии взаимодействия с КНР.

Источник: Официальная страница Комитета по иностранным делам Палаты общин. URL: <https://committees.parliament.uk/committee/78/foreign-affairs-committee> (accessed 07.11.2025).

Таблица ПЗ.2. Обсуждения и вопросы, относящиеся к ЕС, на заседаниях обеих палат парламента

Дата	Тема обсуждения	Палата	Комментарии
07.10.2024 20.11.2024 30.01.2025 26.02.2025 09.07.2025	Европейский союз	Палата лордов	Вопросы к правительству о мерах по сближению с ЕС и мерах, направленных на увеличение экспорта из Великобритании в ЕС и уменьшения торговых барьеров, а также взаимодействия с Судом ЕС и новых правил пересечения границ ЕС (EU Entry Exit System, EES).
16.10.2024 06.12.2024	Представление и обсуждение законопроекта, касающегося взаимодействия с ЕС	Палата общин	Обсуждение билля (законопроекта), предложенного депутатом Североирландской партии «Голос традиционных юнионистов» Дж. Аллистером и предусматривающего модификацию текущих законодательных рамок взаимодействия с ЕС, в особенности касательно Северной Ирландии - European Union (Withdrawal Arrangements) Bill.
24.03.2025	Европейский союз: членство Великобритании	Палата общин	Обсуждение электронной петиции, призывающей к возвращению Великобритании в Евросоюз (Петиция 700005, набравшая более 128 тыс. подписей).
01.04.2025	Силы Европейского союза в Боснии и Герцеговине	Палата общин	Вопрос к Министерству иностранных дел, по делам Содружества и развития относительно потенциальной поддержки Великобританией сил ЕС в Боснии и Герцеговине.
10.07.2025	Отношения с Европейским союзом	Палата общин	Вопросы к правительству относительно шагов по улучшению отношений с ЕС.

Таблица ПЗ.3. Обсуждения и вопросы, относящиеся к НАТО, на заседаниях обеих палат парламента

Дата	Тема обсуждения	Палата	Комментарии
22.07.2024 23.07.2024	Саммит НАТО	Палата общин Палата лордов	Доклад премьер-министра (К. Стармер) о работе в рамках очередного саммита НАТО. Комментарии и вопросы парламентариев.
30.07.2024	НАТО	Палата общин	Вопрос к министру иностранных дел, по делам Содружества и развитию о шагах, предпринимаемых для усиления НАТО.
18.11.2024	НАТО: сотрудничество в сфере ПРО. Роль Великобритании в НАТО	Палата общин	Вопросы к Министерству обороны о шагах, которые предпринимаются для усиления сотрудничества в сфере противоракетной обороны с союзниками по НАТО и о планах по поддержанию роли Великобритании в организации.
14.01.2025	Усиление НАТО	Палата общин	Вопрос к Министерству иностранных дел, по делам Содружества и развития об обсуждениях с союзниками, касающихся усиления альянса, в свете прихода к власти в США Д. Трампа.
10.02.2025	Приверженность США НАТО	Палата общин	Вопрос к министру обороны (Дж. Хили) о том, ведется ли взаимодействие с новой администрацией США относительно ее дальнейшей приверженности НАТО.
24.03.2025	Оборонно-промышленный потенциал НАТО	Палата общин	Вопрос к Министерству обороны о текущей работе с партнерами по НАТО, направленной на расширение возможностей оборонно-промышленного комплекса в рамках альянса.
19.05.2025	НАТО и европейская безопасность	Палата общин	Вопрос к Министерству обороны о текущей работе с партнерами по вопросам обеспечения европейской безопасности.
26.06.2025 01.07.2025	Саммит НАТО	Палата общин Палата лордов	Доклад премьер-министра (К. Стармер) о работе в рамках саммита НАТО. Комментарии и вопросы парламентариев.
08.09.2025	Достижение целевого показателя расходов на оборону	Палата общин	Вопрос к министру обороны (Дж. Хили) о работе правительства по достижению цели по расходам на оборону в объеме 5% от ВВП в рамках НАТО.

Таблица ПЗ.4. Обсуждения и вопросы, относящиеся к КНР, на заседаниях обеих палат парламента

Дата	Тема обсуждения	Палата	Комментарии
28.10.2024 29.10.2024	Китай: Права человека и санкции	Палата общин Палата лордов	Вопрос к Министру иностранных дел, по делам Содружества и развития (Д. Лэмми) о результатах визита в КНР и о нарушениях Китаем прав человека и санкций Китая в отношении британских парламентариев.
06.11.2024	Принудительный труд меньшинств в Китае	Палата общин	Обсуждение нарушений Китаем прав человека и использования принудительного труда уйгуров и других представителей этнических и религиозных меньшинств.
06.11.2024	Права человека и проблемы безопасности	Палата лордов	Привлечение внимания к нарушению прав человека и проблемам безопасности в контексте отношений с Китаем.
14.01.2025 04.02.2025	Великобритания-Китай: диалог по вопросам экономического сотрудничества и взаимодействия в финансовой сфере	Палата общин Палата лордов	Обсуждение сообщения Канцлера Казначейства (Р. Ривз) касательно значимости сотрудничества с КНР для экономического развития.

Дата	Тема обсуждения	Палата	Комментарии
29.01.2025	Посольство КНР	Палата лордов	Вопрос о потенциальном новом здании для Посольства КНР.
26.03.2025	Отношения Великобритании и Китая	Палата общин	Обсуждение различных аспектов взаимодействия двух стран.
24.06.2025	«Аудит» отношений с Китаем	Палата общин	Доклад Министра иностранных дел, по делам Содружества и развития (Д. Лэмми) о результатах проведенного правительством комплексного пересмотра стратегии в отношении Китая, ответы на вопросы и комментарии.
28.10.2025	Угрозы со стороны Китая	Палата общин	Вопросы к правительству о предполагаемом шпионаже в пользу Китая и об общей оценке угроз британским национальным интересам со стороны Китая.

Составлено по материалам протоколов заседаний обеих палат британского парламента. URL: <https://hansard.parliament.uk/> (accessed 07.11.2025).

ПРИЛОЖЕНИЕ 4.

ИЗМЕНЕНИЕ ПАРТИЙНОЙ ПРИНАДЛЕЖНОСТИ
ЧЛЕНОВ ПАЛАТЫ ОБЩИН

За 16 месяцев деятельности нынешнего созыва парламента, с июля 2024 по октябрь 2025 гг., зафиксировано 28 случаев смены партийной принадлежности членов Палаты общин. В период прошлого созыва парламента за 16 месяцев с декабря 2019 по март 2021 гг. таких случаев было всего 10. Наиболее серьезные разногласия, которые в итоге привели к смене партийной принадлежности, становятся известны СМИ и общественности, что позволяет пролить свет на внутреннюю ситуацию в партиях.

Таблица П4.1. Изменения в партийной принадлежности членов Палаты общин (июль 2024 – октябрь 2025 гг.)

Период	Количество членов парламента по отдельным партиям				Обстоятельства смены партии
	Лейбористы	Консерваторы	Независимые кандидаты	РСК	
Результаты всеобщих парламентских выборов	411	121	6	5	-
23.07.2024	-7		+7		Членство в партии приостановлено из-за того, что они проголосовали против правительства по вопросу ограничения детских пособий ¹ .
28.09.2024	-1		+1		Член парламента вышла из партии, раскритиковав К. Стармера и политику лейбористов ² .
27.10.2024	-1		+1		Членство в партии приостановлено после инцидента с дракой, зафиксированного на камеру. В дальнейшем сложил с себя полномочия члена парламента ³ .
05.02.2025	+4		-4		Четырем из семи депутатов, проголосовавших против правительства в июле, восстановили членство в партии ⁴ .

¹ Elgot, J. Labour suspends seven rebels who voted to scrap two-child benefit cap. The Guardian. 24.07.2024. URL: <https://www.theguardian.com/politics/article/2024/jul/23/labour-mps-vote-to-scrap-two-child-benefit-cap-in-first-rebellion-for-starmer> (accessed 28.10.2025).

² Canterbury MP Rosie Duffield quits Labour - criticising Sir Keir Starmer in resignation letter. Sky News. 29.09.2025. URL: <https://news.sky.com/story/rosie-duffield-resigns-as-labour-mp-13224014> (accessed 28.10.2025).

³ Crerar, P. Mike Amesbury resigns as MP, triggering byelection. The Guardian. 10.03.2025. URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2025/mar/10/mike-amesbury-resigns-as-mp-triggering-byelection> (accessed 28.10.2025).

⁴ Walker, P. Labour restores whip to two more child benefit cap rebels. The Guardian. 26.09.2025. URL:

Период	Количество членов парламента по отдельным партиям				Обстоятельства смены партии
	Лейбористы	Консерваторы	Независимые кандидаты	РСК	
08.02.2024 и 10.02.2024	-2		+2		Членство в партии приостановлено из-за участия в группе WhatsApp, где публиковались оскорбительные сообщения, в том числе в адрес избирателей и членов парламента ⁵ .
07.03.2025			+1	-1	Членство в партии приостановлено из-за обвинений в женоненавистничестве и угроз в адрес председателя партии ⁶ .
05.04.2025	-1		+1		Членство в партии приостановлено после обвинений в изнасиловании, преступлениях сексуального характера в отношении детей и других правонарушениях ⁷ .
13.05.2025		-1	+1		Членство в партии приостановлено после предъявления обвинений по двум эпизодам сексуального домогательства ⁸ .
05.07.2025			+1	-1	Покинул партию из-за обвинений в финансовых махинациях ⁹ .
16.07.2025	-4		+4		Членство в партии приостановлено после голосования против правительства по законопроекту о реформе системы социального обеспечения ¹⁰ .
17.07.2025	-1		+1		Членство в партии приостановлено после интервью, в котором член парламента заявила, что не сожалеет о своих предыдущих комментариях, из-за которых ранее уже подвергалась приостановке членства ¹¹ .

https://www.theguardian.com/politics/2025/sep/26/labour-restores-whip-to-two-more-child-benefit-cap-rebels?utm_source=dlvr.it&utm_medium=bluesky&CMP=bsky_gu (accessed 28.10.2025).

⁵ Walker, P. Second Labour MP faces sanctions over offensive WhatsApp group messages. The Guardian. 10.02.2025. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2025/feb/10/second-labour-mp-oliver-ryan-faces-sanctions-over-offensive-whatsapp-group-messages> (accessed 28.10.2025).

⁶ Walker, P. Divided Reform UK reports own MP to police amid bullying claims. 07.03.2025. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2025/mar/07/reform-uk-chaos-claims-bullying-rupert-low> (accessed 28.10.2025).

⁷ Connett, D. Labour MP Dan Norris arrested over child abuse allegations. The Guardian. 05.04.2025. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2025/apr/05/labour-mp-dan-norris-arrested-over-and-child-abuse-allegations> (accessed 28.10.2025).

⁸ Stacey, K. MP Patrick Spencer charged with two counts of sexual assault. The Guardian. 13.05.2025. URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2025/may/13/tory-mp-patrick-spencer-charged-with-two-counts-of-sexual-assault> (accessed 28.10.2025).

⁹ Taylor, H., Mason, R., Reform MP James McMurdock resigns whip pending 'business propriety' investigation. The Guardian. 05.07.2025. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2025/jul/05/reform-uk-mp-james-mcmurdock-resigns-whip> (accessed 28.10.2025).

¹⁰ Brown, F. PM criticised over 'appalling' decision to suspend four Labour MPs. Sky News. 17.07.2025. URL: <https://news.sky.com/story/three-labour-mps-suspended-for-breaches-of-party-discipline-13397508> (accessed 28.10.2025).

¹¹ Crerar, P., Adu, A., Courea, E. Labour suspends Diane Abbott for second time over racism

Период	Количество членов парламента по отдельным партиям				Обстоятельства смены партии
	Лейбористы	Консерваторы	Независимые кандидаты	РСК	
01.09.2025	+1		-1		Членство в партии восстановлено ¹² .
15.09.2025		-1		+1	Член парламента вышел из Консервативной партии и присоединился к «Реформировать Соединенное Королевство» ¹³ .
26.09.2025	+2		-2		Членство в партии восстановлено ¹⁴ .
Итого изменение	-10	-2	+13	-1	
численность к октябрю 2025	401	119	18 ¹⁵	5	

comments. The Guardian. 18.07.2025. URL: <https://www.theguardian.com/politics/2025/jul/17/labour-suspends-diane-abbott-for-second-time-over-racism-comments> (accessed 28.10.2025).

¹² Barrett, D. Labour MP Oliver Ryan reinstated after suspension over vile WhatsApp group where messages mocked pensioners and made misogynistic, homophobic remarks. Daily Mail. 15.08.2025. URL: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-15004525/Labour-MP-Oliver-Ryan-reinstated-suspension-vile-WhatsApp-group-messages-mocked-pensioners-misogynistic-homophobic-remarks.html> (accessed 28.10.2025).

¹³ Danny Kruger becomes first sitting Conservative MP to defect to Reform. Sky News. 15.09.2025. URL: <https://news.sky.com/story/danny-kruger-becomes-latest-tory-mp-to-defect-to-reform-13431586> (accessed 28.10.2025).

¹⁴ Walker, P. Labour restores whip to two more...

¹⁵ Один из независимых членов парламента — Майк Эймсбери — сложил с себя полномочия в результате скандала; на довыборах в избирательном округе, который он представлял, победила представительница партии «Реформировать Соединенное Королевство» Сара Почин. См.: By-election for the constituency of Runcorn and Helsby on 1 May 2025. UK Parliament. 05.2025. URL: <https://electionresults.parliament.uk/elections/3929> (accessed 28.10.2025).

БИБЛИОГРАФИЯ

- Алешин А.А. Великобритания–Евросоюз–НАТО: реорганизация «трансатлантического пространства безопасности». – М.: Издательство «Аспект Пресс», 2023. – 317 с. – ISBN 978-5-7567-1280-3.
- Алешин А.А. Объективное и субъективное в антироссийской политике Великобритании // Общественные науки и современность, 2025, № 3, сс. 20-33. DOI: 10.31857/S0869049925030021.
- Алешин А.А., Кислицын С.В. Брекзит и будущее «особых отношений» США и Великобритании // Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика, 2019, Т. 11, № 1, сс. 138-171.
- Алешин А.А., Харитоновна Е.М. Политика Великобритании в украинском конфликте: динамика и перспективы // Мировая экономика и международные отношения, 2025, Т. 69, № 11, сс. 55–66. DOI: 10.20542/0131-2227-2025-69-11-55-66.
- Андреева Т.Н. В свете Брексита. Военно-техническое сотрудничество Великобритания-ЕС // Свободная мысль, 2018, № 5(1671), сс. 87-100.
- Андреева Т.Н. Климатическая политика Великобритании до референдума о Брекзите // Анализ и прогноз. Журнал ИМЭМО РАН, 2023, № 3, сс. 49-61. DOI: 10.20542/afij-2023-3-49-61.
- Годованюк К.А. «Глобальная Британия» в преддверии брекзита. – М.: Ин-т Европы РАН, 2020. – 160 с. – DOI: 10.15211/report62020_373.
- Годованюк К.А. Защита от иностранного вмешательства: двухуровневая логика внешнеполитического планирования Британии // Сравнительная политика, 2025, Т. 15, № 4, сс. 155–171. DOI: 10.46272/2221-3279-2024-4-15-9.
- Год планеты: ежегодник. Вып. 2024 г.: экономика, политика, безопасность / Под ред. В.Г. Барановского, Э.Г. Соловьева. – М.: Идея-Пресс, 2025. – 324 с.
- Дилеммы Британии. Поиск путей развития / Под ред. Ал.А. Громыко (отв.ред.), Е.В. Ананьевой – М.: Издательство «Весь Мир», 2014. – 480 с. – ISBN 978-5-7777-0566-2.
- Европа в глобальной пересборке / Отв. ред. Ал.А. Громыко. – М.: Издательство «Весь Мир», Институт Европы РАН, 2023. – 508 с. – ISBN 978-5-98163-209-9. – DOI: 10.15211/978-5-98163-209-9.
- Европейский союз в глобальном экономическом управлении / Отв. ред. М.В. Стрженева. – М.: ИМЭМО РАН, 2017. – 255 с. – ISBN 978-5-9535-0491-1. – DOI: 10.20542/978-5-9535-0491-1.
- Европейский союз в мировом хозяйстве: проблемы конкурентоспособности / Под общ. ред. Е.С. Хесина; отв. ред. Ю.Д. Квашнин, М.В. Клинова, А.А. Невская. – М.: ИМЭМО РАН, 2020. – 317 с.
- Невоенные угрозы безопасности ЕС / Под ред. Н.К. Арбатовой, А.М. Кокеева, Е.Г. Черкасовой; ИМЭМО РАН. – М.: Издательство «Весь мир», 2023. – 658 с. – ISBN 978-5-7777-0928.
- Первый год правительства К. Стармера / Отв. ред. О.В. Охошин, Е.В. Ананьева. – М.: ИЕ РАН, 2025. – 182 с. – ISBN 978-5-98163-237-2. DOI: 10.15211/report62025_423.
- Подколзина И.А. Инфляционные процессы в британской экономике в постпандемийный период // Современная Европа, 2023, № 2, сс. 116-130. DOI: 10.31857/S0201708323020092.
- Подколзина И.А. Парадоксы британской экономики. Специфика и тенденции экономического развития Соединённого Королевства. – М.: ИМЭМО РАН, 2024. – 178 с. – ISBN 978-5-9535-0632-8. – DOI: 10.20542/978-5-9535-0632-8.

Семененко И.С., Лапкин В.В., Пантин В.И. Центры силы в мировой политике: диверсификация ресурсов лидерства // Полис. Политические Исследования, 2025, № 5, сс. 112-134. DOI: 10.17976/jpps/2025.05.08.

Стрежнева М.В. После Брекзита: к обновлению глобальной роли Британии // Мировая экономика и международные отношения, 2021, Т. 65, № 10, сс. 64-72. DOI: 10.20542/0131-2227-2021-65-10-64-72.

США при второй администрации Д. Трампа: анализ основных тенденций развития / ИСКРАН. – М.: Издательство «Весь Мир». – 136 с. – ISBN 978-5-7777-0978-3.

Харитоновна Е.М. Политическая ситуация в Британии через призму общественного мнения // Современная Европа, 2020, № 1, сс. 123-134. DOI: 10.15211/soveurope12020152.

Хесин Е.С. Великобритания: изменение экономического ландшафта // Мировая экономика и международные отношения, 2018, Т. 62, № 11, сс. 5-14. DOI: 10.20542/0131-2227-2018-62-11-5-14.

Хесин Е.С. Российско-британские деловые отношения: подъем и охлаждение // Современная Европа, 2017, № 1 (73), сс. 72-83. DOI: 10.15211/soveurope120177283.

Энтин М.Л., Галушко Д.В. Несостоявшаяся дивергенция: парадоксы правового развития Британии после выхода из ЕС // Современная Европа, 2025, № 4, сс. 64-76. DOI: 10.31857/S0201708325040060.

Barnaby F., Holdstock, D. (eds.) *The British nuclear weapons programme, 1952-2002*. London, Portland, 2003. 168 с.

Baylis J., Eames A. *Sharing nuclear secrets: trust, mistrust, and ambiguity in Anglo-American nuclear relations since 1939*. Oxford, 2023. 272 с.

Burk K. *Old World, New World: The Story of Britain and America*. London, Little Brown, 2007. 803 с.

Dobson A., Marsh S. Anglo-American Relations: End of a Special Relationship? *The International History Review*. Vol. 36, No. 4 (August 2014), pp. 673-697.

Dobson A.P., and Steve Marsh (eds.) *Anglo-American Relations: Contemporary Perspectives*. London, Routledge, 2013. 312 с.

Latimer E., Oulton M., Waters T. The government's proposed reforms to health-related benefits: incomes, insurance and incentives. Institute for Fiscal Studies. 2025. DOI: 10.1920/re.ifs.2025.0024.

Magill P., Rees W. UK Defence Policy After Ukraine: Revisiting the Integrated Review // *Survival*, 2022, vol. 64, no. 3, pp. 87-102. DOI: 10.1080/00396338.2022.2078048.

Webber M. Identity, status and role in UK foreign policy: Brexit and beyond // *International Politics*, 2023. DOI: 10.1057/s41311-023-00482-4.

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ И АББРЕВИАТУР

БПЛА	Беспилотный летательный аппарат
ВВП	Валовой внутренний продукт
ВВС	Военно-воздушные силы
ВиВТ	Вооружения и военная техника
ВМФ	Военно-морской флот
ВПК	Военно-промышленный комплекс
ВТО	Всемирная торговая организация
ВТС	Военно-техническое сотрудничество
ГА ООН	Генеральная Ассамблея ООН
ЕС	Европейский союз
ЕЭС	Европейское экономическое сообщество
ИИ	Искусственный интеллект
КНДР	Корейская Народно-Демократическая Республика
КНР	Китайская Народная Республика
МИД	Министерство иностранных дел
МО	Международные отношения
НАТО	Организация Североатлантического договора
НДС	Налог на добавленную стоимость
НИОКР	Научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы
ООН	Организация Объединенных Наций
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПВО	Противовоздушная оборона
ПНСК	Партия независимости Соединенного Королевства
ПРО	Противоракетная оборона
РСК	Партия «Реформировать Соединенное Королевство»
СВО ВС РФ	Специальная военная операция РФ на территории Украины
СК	Соединенное Королевство
СНБ	Стратегия национальной безопасности
СОО	Стратегический обзор обороны
СОП	Стратегия оборонной промышленности
СТК	Система торговли квотами
СТС	Соглашение о торговле и сотрудничестве между ЕС и Соединенным Королевством
США	Соединенные Штаты Америки
Ф. г.	Финансовый год
Ф. ст.	Фунт стерлингов
ФРГ	Федеративная Республика Германия
AUKUS	Трехсторонне оборонное соглашение Австралии, Соединенного Королевства и США
CBAM	Механизм трансграничного углеродного регулирования ЕС (<i>Carbon Border Adjustment Mechanism</i>)
CJEF	Совместные экспедиционные силы Соединенного Королевства и Франции (<i>Combined Joint Expeditionary Force</i>)
DEI	Принципы разнообразия, равенства и инклюзивности (<i>Diversity, equity, and inclusion</i>)
GCAP	Глобальная программа боевой авиации Соединенного Королевства, Японии и Италии (<i>Global Combat Air Program</i>)
JEF	Объединенные экспедиционные силы под руководством Соединенного Королевства (<i>Joint Expeditionary Force</i>)
NEET	Лица, которые нигде не учатся, не работают и не стажировались (<i>Not in education, employment, or training</i>)
PESCO	Постоянное структурированное сотрудничество по вопросам безопасности и обороны (<i>Permanent Structured Cooperation</i>)
SAFE	Европейский инструмент кредитования для поддержки ОПК (<i>Security Action for Europe</i>)

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Алешин Александр Андреевич – к.полит.н., старший научный сотрудник Сектора международных организаций и глобального политического регулирования Отдела международных политических проблем ИМЭМО РАН.

Андреева Татьяна Николаевна – к.и.н., старший научный сотрудник Группы британских исследований Центра европейских исследований ИМЭМО РАН.

Касторнова Елена Алексеевна – старший лаборант-исследователь Группы британских исследований Центра европейских исследований ИМЭМО РАН.

Подколзина Инна Александровна – к.э.н., старший научный сотрудник Группы британских исследований Центра европейских исследований ИМЭМО РАН.

Стрежнева Марина Вадимовна – д.полит.н., профессор, главный научный сотрудник Сектора исследований Европейского союза Центра европейских исследований.

Харитонова Елена Марковна – к.полит.н., руководитель Группы британских исследований Центра европейских исследований ИМЭМО РАН.

Хахалкина Елена Владимировна – д.и.н., профессор кафедры мировой политики Факультета исторических и политических наук Национального исследовательского Томского государственного университета.

Четверикова Анна Сергеевна – к.э.н., руководитель Центра европейских исследований ИМЭМО РАН.

Научное издание
МЕНЯЮЩАЯСЯ БРИТАНИЯ

Под редакцией
Четвериковой Анны Сергеевны
Харитоновой Елены Марковны

Научный доклад

Художественное
оформление и верстка:
Дмитрий Ершов



Подписано в печать 27.02.2026.
Формат 60x90/8. Печать офсетная.
Объем 12 п.л., 5,3 а.л. Тираж 100 экз. Заказ № 04/03-01

Издательство ИМЭМО РАН
117997, Москва, Профсоюзная ул., 23



