

О ПРЕОДОЛЕНИИ РАДИКАЛЬНОГО НАЦИОНАЛИЗМА И ЭКСТРЕМИЗМА В РОССИИ В 2025 Г.

Информационно-аналитический
доклад Московского бюро по правам человека

Введение

Межнациональное и межрелигиозное согласие остается важным условием устойчивого развития Российской Федерации как одного из крупнейших многонациональных государств. По данным Всероссийской переписи населения, на территории нашей страны проживает более 190 народов, используются более 300 языков, из которых более 150 являются языками народов Российской Федерации. При этом 47 этнических общностей включены в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации¹. Каждая этническая группа формирует значимую часть общего культурного, социального и политического пространства страны. Поддержание взаимодействия и единства народов России обеспечивает гармоничное развитие общественных процессов, способствует укреплению государства и создает основу для эффективной реализации стратегических целей и задач.

Межнациональное и общественное единство — главная опора России. Это подчеркнул Владимир Путин на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям в ноябре 2025 года². Современное российское государство оберегает и защищает эти устои. В ходе заседания Президентом РФ поддержана идея объявить 2026 год Годом единства народов России, что является событием национального масштаба и подтверждает особенное внимание к задаче обеспечения межнационального и межрелигиозного мира и согласия, ее приоритетный характер на текущем этапе развития российского государства.

¹ Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года. Раздел II, пп. 10,11//Информационный портал ГАРАНТ.РУ. 2025. 25 ноября. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/413034563/>

²Заседание Совета по межнациональным отношениям//Президент России. 2025. 5 ноября. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/78409>

В 2025 году проблема распространения радикального национализма и экстремизма приобретает особую значимость ввиду заметных изменений во внутренней и внешней среде, постоянных попыток со стороны недружественных государств - противников России расколоть межнациональное согласие российского общества, дестабилизировать ситуацию, ослабить Россию. Криминализация миграционных потоков, внешнеполитическая нестабильность, информационные кризисы формируют условия, в которых националистические и экстремистские идеи могут использоваться для дестабилизации российского государства и общества. Оказывают негативное влияние и внутренние проблемы, такие как неэффективное социальное и политическое управление, прежде всего, на региональном и местном уровнях, нерешенные социально-экономические вопросы, проявления коррупции.

В связи с этим актуализируется задача своевременной диагностики и нейтрализации негативных явлений, которая становится крайне важной для укрепления общественно-политической стабильности и национальной безопасности.

Актуальность рассмотрения проблемы определяется и тем, что радикальный национализм все чаще используется как инструмент давления на российское общество. Деструктивные группы и связанные с ними иностранные организации и институции стремятся эксплуатировать социальные, политические, религиозные и этнокультурные различия, провоцируя конфликты, подрывая доверие между гражданами и создавая риски для межнационального и межрелигиозного согласия. В подобных условиях необходимо совершенствование комплексного мониторинга, включенного наблюдения текущей обстановки, выделение проблемных случаев, анализ тенденций в данной сфере с целью повышения эффективности применяемых профилактических мер, а также прогнозирования ситуации для обеспечения устойчивости российского общества перед современными вызовами.

По мнению Президента России, высказанному в ноябре 2025 года, государству и обществу важно реагировать на каждый локальный инцидент, поскольку таковые продолжают происходить. «Необходимо пресекать провокации, попытки разжечь рознь между людьми, учитывая, что сами провокаторы, как правило, сидят за границей, опекаются, финансируются и

направляются иностранными спецслужбами. Цель очевидна — пошатнуть наше единство. Используют при этом наши противники любые поводы и предлоги: и бытовые происшествия, и миграционный фактор, чтобы раскачать ситуацию, разжечь, спровоцировать конфликты, делают ставку и на радикальные группировки, то есть на откровенно террористические методы», — отметил Владимир Путин³.

В докладе представлены результаты комплексного экспертного мониторинга проявлений радикального национализма и экстремизма в течение 2025 года, включая различные инциденты, конфликты, столкновения и конкретные акции на почве национальной неприязни, проблемы миграционной политики. Выделяются формы и методы реагирования законодательных и исполнительных органов власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества, а также аспекты деятельности судов и правоприменения.

Инциденты на почве национальной и религиозной неприязни и экстремизма: конфликты и столкновения

В 2025 году фиксируются отдельные инциденты на почве национальной неприязни, радикального национализма и экстремизма, которые продолжают оставаться одним из наиболее показательных индикаторов угроз для общественной стабильности, межнационального мира и согласия в стране. Несмотря на продолжающуюся системную работу государства и гражданского общества по профилактике деструктивных проявлений, отдельные конфликты и локальные столкновения демонстрируют, что радикальные элементы по-прежнему стремятся использовать этнокультурные различия для провокаций, нарушения общественного порядка и вовлечения в противоправную деятельность социально уязвимых групп.

С начала 2025 года произошло несколько резонансных случаев, связанных с нападениями на граждан и общественные объекты на почве национальной или религиозной неприязни. 1 января в социальных медиа распространялись видеоролики, на которых представители ультраправых движений разбивают молотком окна в ресторане узбекской кухни в Санкт-Петербурге в новогоднюю

³Заседание Совета по межнациональным отношениям//Президент России. 2025. 5 ноября. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/78409>

ночь⁴. 4 января вандалы подожгли киоск «Восточный караван» в Перми⁵. 10 января похожие случаи были зафиксированы в подмосковном Раменском — группа подростков сожгла два восточных придорожных кафе «Халяль» и «Самарканд», разбив стекла молотками и бросив в помещения «коктейли Молотова»⁶. 20 января в Московской области группа молодых людей напала на мужчину средних лет. Как стало известно из распространяемого в Интернете видеоролика, нападавшие оскорбляли его по национальному признаку⁷. 14 февраля в Санкт-Петербурге ультраправый активист поджёг овощной киоск — на видео нападавший обливает прилавок киоска жидкостью, а затем поджигает⁸.

Особое внимание уделяется инцидентам и нападениям с участием несовершеннолетних, школьников и студентов. Помимо значительной социальной опасности подобного поведения молодых граждан, отмечается их уязвимость перед лицом деструктивного воздействия, активно осуществляемого посредством цифровых ресурсов, в том числе со стороны запрещенных организаций и сетевых экстремистских и террористических структур, представляющих особую опасность.

4 января учащиеся 8 и 9 классов ряда школ Дзержинского района Оренбурга напали на иностранных студентов. Причина конфликта — деструктивное поведение на почве межнациональной розни, выраженное в применении насилия и оскорблений. Данный инцидент не является первым для Оренбурга. Еще в октябре 2023 года Дзержинский районный суд города на год отправил в колонию несовершеннолетнего подростка, который, будучи в состоянии сильного алкогольного опьянения, стрелял из пневматического оружия в иностранцев — трех граждан Индии⁹.

⁴ Битье стекол в узбекском кафе в Санкт-Петербурге 01.01.2025//NVMP (Nazi Video Monitoring Project) Мониторинг видео неонацистских нападений. 2025. 21 января. URL: <https://t.me/Nazivideomonitoring/4543>

⁵ Поджог киоска 04.01.2025//NVMP. 2025. 17 января. URL: <https://t.me/Nazivideomonitoring/4481>

⁶ Подростки сожгли два восточных придорожных кафе в Раменском//МК в Московской области. 2025. 10 января. URL: <https://www.mk-mosobl.ru/social/2025/01/10/podrostki-sozhgli-dva-vostochnykh-pridorozhnykh-kafe-v-ramenskom.html>

⁷Нападение на прохожего между гаражей 20.01.2025//NVMP. 2025. 29 января. URL: <https://t.me/Nazivideomonitoring/4706>

⁸ Поджог овощного киоска 14.02.2025//NVMP. 2025. 19 февраля. URL: <https://t.me/Nazivideomonitoring/4910>

⁹ Старшеклассники в Оренбурге избили иностранных студентов//Новости Оренбурга Orenday. 2025. 22 января. URL: <https://orenday.ru/news/220125165026>

В феврале в Московской области, руководствуясь мотивами национальной ненависти и вражды, группа из троих подростков совершила нападение на мужчину неславянской внешности. Впоследствии от избиения мужчина скончался в больнице, а в отношении группы молодых людей возбуждено уголовное дело по ст. 213 УК РФ («Хулиганство, то есть грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное: а) с применением насилия к гражданам либо угрозой его применения; б) по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы») и ст. 111 УК РФ («Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью»)¹⁰.

В марте в Санкт-Петербурге местными полицейскими приняты меры к розыску подростков, причастных сразу к нескольким инцидентам в Приморском районе. В полицию обратился 31-летний мужчина с сообщением о том, что двое неизвестных подростков распылили ему в лицо газовый баллончик. В этот же день в полицию обратился 44-летний мужчина, который сообщил, что двое подростков распылили перцовый баллончик в лицо его 12-летнему сыну после того, как тот отказался дать им денег. По словам пострадавших, причиной конфликта стала межнациональная рознь. Что касается нападения на школьника, то к нему агрессоры подошли с требованием отдать деньги, ему угрожали физическим насилием¹¹.

В марте в Перми подростки подожгли деревянный дом и сняли поджог на видео. В данном видео дом назвали «цыганским» и именно этим мотивировали поджог¹². В апреле в подмосковном поселке Ермолино 14-летний подросток причинил смертельное ножевое ранение 10-летнему мальчику, приехавшему с семьей из Кыргызстана. Затем он нанес ранение себе, имитируя нападение. В качестве основной версии убийства изначально рассматривалась версия мести за школьные обиды. Однако предварительное расследование показало, что у 14-летнего мальчика были конфликты в учебном заведении. Как стало известно журналистам, убийца и жертва посещали одну школу и, несмотря на разницу в

¹⁰ Экстремизму – НЕТ! 2025. 17 февраля. URL: <https://t.me/extremizmnet/3206>

¹¹ Макаров А. Напавшие на дворника на Комендантском подростки объявлены в розыск//78.ru. 2025. 24 марта. URL: <https://78.ru/news/2025-03-24/napavshie-na-dvornika-na-komendantskom-podrostki-obyavleni-v-rozisk>

¹² Поджог дома 24.03.2025//NVMP. 2025. 28 марта. URL: <https://t.me/Nazivideomonitoring/5366>

возрасте, немного знали друг друга. В последнее время старший из ребят подвергался нападкам со стороны других учеников. Возможно, это сподвигло его на изучение тематических сайтов, связанных с запрещенными движениями националистов. В телефоне подростка нашли ссылки на страницы скинхедов, на которые он заходил накануне преступления¹³.

В том же месяце в Подмосковье в вагоне электропоезда Ярославского направления 16-летние подростки напали на пассажиров с применением ножа и газового баллончика. Отмечается, что двое подростков в масках и капюшонах вошли в вагон на станции Сергиев Посад и выбрали жертву — мужчину-мигранта. Один из нападавших распылил ему в лицо содержимое баллончика. Второй злоумышленник распылил газ в вагоне, чтобы дезориентировать людей. Пассажиры, используя систему связи с машинистом, заблокировали двери и предотвратили бегство нападавших в соседний вагон. Поезд без остановок проследовал до станции Мытищи, где прибывшие полицейские задержали подростков. Выяснилось, что у одного пострадавшего зафиксирована травма головы, у второго — порез кисти, у третьего — ранение голени. По данным правоохранителей, подростки осуществляли «некую акцию, подразумевающую нападение на лиц неславянской внешности»¹⁴.

Значительное общественное внимание приковано также к случаям нападений на религиозные объекты, молельные дома, священные и памятные места для представителей отдельных национальностей и конфессий. Подобные действия совершаются умышленно, они направлены на разжигание межнациональной и межрелигиозной розни в российском обществе.

В марте в канун священного праздника Ураза-байрама в подмосковном Егорьевске в ночь с 29 на 30 марта неизвестные подожгли молельный дом мусульман и несколько соседних строений. После праздничного богослужения в Соборной мечети Ногинска председатель ДУМ Московской области муфтий Рушан Аббасов посетил молельный дом, поддержал единоверцев, призвал их сохранять спокойствие и заверил, что правоохранители и местные власти в курсе

¹³Чумакова В. В телефоне подростка, задержанного за убийство, нашли ссылки на страницы с националистическим уклоном//МК.ru. 2025. 9 апреля. URL: <https://www.mk.ru/incident/2025/04/09/v-telehone-podrostka-zaderzhannogo-za-ubiyство-nashli-ssylki-na-stranicy-s-nacionalisticheskim-uklonom.html>

¹⁴Хасанов Р. Появились детали нападения подростков на пассажиров подмосковной электрички//aif.ru. 2025. 21 апреля. URL: <https://aif.ru/incidents/poyavilis-detali-napadeniya-podrostkov-na-passazhirov-podmoskovnoy-elektrichki>

произошедшего и ищут злоумышленников¹⁵. По данным отдельных мониторинговых источников, поджог совершен умышленно молодыми активистами, придерживающимися радикальных взглядов. Трое подростков забросали молельный дом «коктейлями Молотова», при этом один из них снимал вандальские действия на видео для распространения в сети. Все трое поджигателей были задержаны в середине апреля¹⁶.

В ночь с 12 на 13 августа, как сообщили в пресс-службе главного раввина России Берла Лазара, в Обнинске неизвестные попытались поджечь синагогу. В здание бросили не менее трех бутылок с зажигательной смесью, повредив вход. Это не первый случай нападения на синагогу. В июле 2024 года неизвестные пытались поджечь здание, в результате чего сгорела внутренняя электроподстанция. Тогда полиция задержала двух подростков¹⁷. Слухи о том, что к августовскому поджогу причастны неонацисты, связанные с NS/WP (запрещенная в России террористическая организация), появились уже на следующий день, а к вечеру в нескольких радикальных телеграм-каналах появилось заявление от лица этой группы¹⁸.

В августе в Хабаровске общественник Хамза Кузнецов рассказал журналистам о том, что 27 апреля неизвестные разгромили вход на мусульманское кладбище. Вандалы разбили стенд с аятами Корана и вырвали ворота с надписью «Мусульманский сектор 13». По словам Х. Кузнецова, там «похоронены тысячи мусульман, татары, башкиры», а также участники Великой Отечественной войны¹⁹. В том же месяце неизвестный совершил поджог в мечети на Советской улице в башкирском городе Благовещенск. Очевидцы сообщили, что молодой человек кинул бутылку с зажигательной смесью рядом со входом в

¹⁵ Мамаева М. В канун Ураза-байрама неизвестные подожгли молельный дом в Подмосковье//Газета.ру. 2025. 30 марта. URL: <https://www.gazeta.ru/social/news/2025/03/30/25433528.shtml>

¹⁶ Поджог мечети, 4-х машин, 2-х киосков и 5 нападений на людей 20.04.2025 (часть 1)//NVMP. 2025. 29 апреля. URL: <https://t.me/Nazivideomonitoring/5638>

¹⁷ В Обнинске неизвестные попытались поджечь синагогу//Коммерсантъ. 2025. 13 августа. <https://www.kommersant.ru/doc/7958698>

¹⁸ NS/WP взяли ответственность за поджог двери синагоги в Обнинске//Антифа.ру. 2025. 14 августа. URL: <https://t.me/antifaru/2379>

¹⁹ В Хабаровске вандалы разгромили мусульманское кладбище//Осторожно, новости. 2025. 29 апреля. URL: https://t.me/ostorozhno_novosti/36073

святилище. Огонь потушили, но предполагаемому поджигателю удалось сбежать²⁰.

В сентябре в Интернете распространялось видео, на котором неизвестный, изменив голос при помощи компьютерной программы, высказывает преступные мысли и демонстрирует свиную голову, оставленную на территории мечети. По данным автора, видео было сделано 31 августа. Другое подобное видео датировано 12 сентября, в тот же день сделано еще одно. Произнеся все те же слова, молодой человек в маске поджигает здание. В кадре мелькает табличка, указывающая, что это мечеть в селе Чесма Челябинской области²¹. Пожар, как уточнили в администрации Чесменского района, потушил сторож. Похожий случай ранее произошел в Республике Адыгея. Там мужчина принес свиную голову к мечети, насадил ее на ограду²². В Духовном управлении мусульман Челябинской области называют подобные случаи провокацией: «Пытаются у верующих выработать ненависть или что-то еще. Но верующие люди, мусульмане, все понимают, и разъяснительная работа ведется, и в проповедях об этом говорится, и они правильно понимают, что эти провокации специально делаются, чтобы дестабилизировать обстановку внутри страны», — отметил муфтий Ринат Раев.

Выделим также случаи отдельных конфликтов, нападений и других инцидентов на национальной или религиозной почве, произошедших в России в 2025 году, вызвавших широкий общественный резонанс.

В мае визит радикалов привел к гибели мужчины и серьезному травмированию женщины во Всеволожске (Ленинградская область). Хозяин жилья получил от радикалов в масках струю из перцового баллончика и удары электрошокером. В квартире выгорели коридор, кухня, одна жилая комната и балкон. На месте был обнаружен труп 37-летнего уроженца Армении²³.

²⁰ Миронов М. В Башкирии подожгли мечеть//Газета.ru. 2025. 21 августа. URL: <https://www.gazeta.ru/social/news/2025/08/21/26548076.shtml>

²¹ Шейкина М. В России к мечети подкинули свиную голову и подожгли здание//Лента.Ру. 2025. 17 января. URL: <https://lenta.ru/news/2025/09/17/v-rossii-k-novoy-mecheti-podkinuli-svinuyu-golovu-i-podozhgli/>

²² Босиков А. В России мужчина насадил свиную голову на ограду мечети и попал на видео//Лента.Ру. 2025. 15 сентября. URL: <https://lenta.ru/news/2025/09/15/v-rossii-muzhchina-nasadil-svinuyu-golovu-na-ogradu-mecheti-i-popal-na-video/>

²³ Надеждин И. «Русская община» штурмом взяла квартиру, это привело к пожару и гибели человека. Почему следователи не спешат с уголовным делом?//Лента.Ру. 2025. 7 мая. URL: <https://lenta.ru/articles/2025/05/07/obshina/>

В октябре в Саратове задержали местного жителя, который пытался зарезать прохожую в хиджабе. Учащийся колледжа воткнул нож в спину прохожей 35 лет. Свое нападение подросток пытался заснять на видео. Также по сети разошлись скриншоты сообщений, которые якобы принадлежат несостоявшемуся убийце, на них он анонсирует свои намерения. Правоохранительные органы подтвердили журналистам, что молодой человек напал на жертву из-за религиозной ненависти. Следственный комитет возбудил дело против задержанного по ч. 3 ст. 30, ч. 2 ст. 105 УК РФ («Покушение на убийство»)²⁴.

В различных регионах фиксируется также увеличение числа нападений на курьеров служб доставки. В связи с тем, что в данной сфере значительно число трудовых мигрантов, они становятся жертвами нападений на национальной и религиозной почве. В ноябре 2025 года неизвестные напали на курьера популярной службы доставки в Москве. Нападавшие подстерегли велокурьера на тротуаре между двух заборов. Один выстрелил ему в лицо из ракетницы, второй ударил кулаком в голову. В нападении участвовало 2 человека, а еще один снимал на видео. Нападавшие скрывали лица капюшонами. Один из них был одет в куртку и белый ремень с runами²⁵. В том же месяце совершено нападение на курьера с молотками — пострадавшему нанесли серию ударов в область головы²⁶.

Необходимо отметить, что данные инциденты не носят системный и массовый характер, а их инициаторы не пользуются поддержкой значимых социальных групп. Вместе с тем подобные эпизоды представляют реальную угрозу общественной безопасности, поскольку обладают потенциалом к быстрому распространению и эскалации.

Своевременный мониторинг, оперативная оценка рисков и точная квалификация таких случаев позволяют предотвращать дальнейшее развитие конфликтов и формировать эффективные меры профилактики, направленные на укрепление согласия и недопущение радикализации уязвимых категорий населения, в том числе молодежи, которая часто становится объектом внешнего

²⁴ В Саратове подросток пырнул в спину женщину из-за религиозной ненависти//Антифа ру. 2025. 28 октября. URL: <https://t.me/antifaru/2488>

²⁵Два нападения на курьеров 08.11.2025 (часть 1)//NVMP. 2025. 10 ноября. URL: <https://t.me/Nazivideomonitoring/7250>

²⁶ Данные за ноябрь 2025: рекордное количество за счет порчи колес и 5 видео с возможными убийствами//NVMP. 2025. 4 декабря. URL: <https://t.me/Nazivideomonitoring/7570>

воздействия и целенаправленного втягивания в деятельность деструктивных групп.

Миграция: проблемы, пути решения и законодательные инициативы

В 2025 году миграционное законодательство в России продолжало совершенствоваться. По мнению экспертов, произошло усиление миграционного контроля, создание новой системы учета и контроля миграции, в первую очередь трудовой, направленной на обеспечение законности и прозрачности миграционных процессов, общественной безопасности, снижение социальной напряженности и конфликтности. Ключевая задача государства состоит в наведении порядка в миграционной сфере путем внедрения эффективных механизмов контроля и борьбы с коррупционными элементами, имевшими место в данной сфере.

Актуальные изменения законодательства на протяжении 2025 года вводились постепенно. Федеральный закон от 08.08.2024 № 248-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» позволяет сотрудникам полиции принимать решения об административном выдворении за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства. Новая норма направлена на ускорение процесса депортации и выдворения иностранных граждан, которые нарушили законы России. Кроме того, за оказание незаконных услуг мигрантам, включенным в реестр контролируемых лиц, введены штрафы: для граждан — до 5 тысяч рублей; для должностных лиц — до 50 тысяч рублей; для юридических лиц — до 500 тысяч рублей. Подозреваемые и обвиняемые иностранные граждане, которые содержатся в следственных изоляторах (СИЗО, ИВС), теперь смогут общаться с адвокатами через видеоконференцию. Это поможет облегчить взаимодействие между защитниками и подзащитными, особенно в случаях, когда очное взаимодействие затруднено²⁷.

По новым правилам мигранты, которые находятся в России незаконно, не смогут официально зарегистрировать брак в стране. Кроме того, им нельзя вести бизнес, приобретать недвижимость, транспорт и другие активы, а также водить

²⁷ В РФ будут штрафовать за оказание услуг мигрантам из реестра контролируемых лиц//ТАСС Медиа. 2025. 2 января. URL: <https://tass.ru/obschestvo/22806995>

автомобиль. Под запретом открытие банковских счетов и перевод денег. Также лица, находящиеся под режимом высылки, не смогут покидать пределы определенного региона или муниципалитета²⁸.

С 5 февраля 2025 года в России начал действовать реестр контролируемых лиц, куда вносятся иностранные граждане, нарушившие миграционные правила. Этот реестр ведется МВД РФ, и доступ к нему могут получить работодатели, банки и госорганы. Основаниями для попадания в реестр являются: просроченные документы (патент, РВП, ВНЖ), нарушения миграционного учета, депортация или административное выдворение, незаконное пересечение границы. Попадание в реестр грозит иностранцу блокировкой счетов, сим-карт и высылкой из страны²⁹.

По данным МВД России, спустя месяц после запуска в реестре контролируемых лиц находится свыше 685 тысяч иностранных граждан, которые не имеют законных оснований для пребывания на российской территории. По словам министра внутренних дел РФ Владимира Колокольцева, главной целью создания реестра является ограничение численности мигрантов, нелегально находящихся в России после утраты законных оснований для пребывания. Начало функционирования реестра должно подвигнуть иностранцев к легализации. Министр также напомнил, что внесенные в реестр иностранные граждане должны прийти в органы МВД до 30 апреля 2025 года, чтобы представить необходимые документы и легализовать свое пребывание на российской территории. После этого они могут рассчитывать на удаление из реестра³⁰. По обновленным данным, на 1 сентября в реестр внесено 770 тысяч человек. При этом федеральной службой судебных приставов за восемь месяцев 2025 года за пределы России было выдворено около 35 тысяч иностранных граждан, нарушивших миграционное законодательство³¹.

²⁸ В России продолжается совершенствование миграционного законодательства// Официальный сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе. 2025. 1 июля. URL: <http://pfo.gov.ru/press/events/111742/>

²⁹ С 5 февраля в России заработает реестр контролируемых лиц//ВМЕСТЕ-РФ. 2025. 3 января. URL: <https://vmeste-rf.tv/news/s-5-fevralya-v-rossii-zarabotaet-reestr-kontroliruemuykh-lits/>

³⁰ Глава МВД России назвал число мигрантов-нелегалов в реестре контролируемых лиц//RTVI. 2025. 9 марта. URL: <https://rtvi.com/news/glava-mvd-rossii-nazval-chislo-migrantov-nelegalov-v-reestre-kontroliruemuyh-licz/>

³¹ Гюббе А. Треть — женщины и дети. В реестр контролируемых лиц внесли 770 тысяч мигрантов//Фонтанка.ру. 2025. 13 октября. URL: <https://www.fontanka.ru/2025/10/13/76071775/>

Важно подчеркнуть, что указанные ограничения относятся исключительно к тем мигрантам, которые нарушили российское законодательство, в том числе находящимся в стране незаконно.

Дополнительному правовому регулированию подверглась также сфера трудовых отношений. Согласно новым законодательным нормам, иностранец не может вести трудовую деятельность вне пределов региона России, на территории которого ему выданы разрешение на работу или патент, а также по профессии, не указанной в разрешительном документе. Работодатель же не вправе принять на работу иностранца с разрешением на работу или патентом, выданным в другом регионе и по профессии, которая отличается от прописанной в разрешении на работу или патенте. За нарушение иностранный гражданин будет привлечен к административной ответственности в виде штрафа и выдворения за пределы страны, работодателю также грозит штраф (до 1 миллиона рублей) либо приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Помимо этого, работодатель обязан уведомлять МВД о приеме или увольнении иностранного работника: нужно сообщить о начале или окончании трудовых отношений в течение трех рабочих дней после подписания или расторжения договора. Уведомление можно подать лично, заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в форме электронного документа. Выплата заработной платы всем иностранным работникам в России должна производиться только в рублях.

Для получения разрешения на временное проживание иностранцы должны прожить в браке с гражданином или гражданкой России не менее трех лет. В случае развода или признания брака недействительным разрешение аннулируется. Кроме того, вид на жительство (ВНЖ) тем иностранцам, у кого есть постоянно проживающий в России ребенок с российским гражданством, чей второй родитель также имеет российский паспорт, будет выдаваться при определенном условии. Пара обязана прожить совместно в стране не менее трех лет до дня подачи заявления на выдачу ВНЖ, причем этот факт должен подтвердить суд. Если же иностранца лишат родительских прав или запись об установлении отцовства будет аннулирована, ВНЖ может быть также аннулирован.

С 1 июля 2025 года в России вступили в силу новые законы, направленные на ужесточение контроля за пребыванием и деятельностью мигрантов. Например, запрещается оказывать услуги связи иностранным гражданам, которые не подтвердили личность в салоне связи по биометрии³².

С 30 июня 2025 года был изменен порядок въезда иностранцев, которым не требуется получение визы. Теперь иностранные граждане обязаны за 72 часа до поездки отправлять заявление через приложение RuID. В нем необходимо указать цель визита, загрузить фотографию, снимок удостоверяющего личность документа и образец голоса. Эти изменения не затронули граждан Беларуси, детей до шести лет и дипломатов. В перспективе цифровой профиль должен заменить бумажные документы и упростит контроль за статусом мигрантов на территории России.

Ранее Правительство России обновило порядок сдачи экзамена по русскому языку как иностранному, истории России и основам законодательства Российской Федерации для иностранцев. С 1 января 2026 года тестирование будет проводиться исключительно с использованием компьютерных технологий, что позволит объективно фиксировать результаты экзаменов³³. Также с нового года ежемесячная стоимость трудового патента в Москве вырастет с 8,9 тысячи до 10 тысяч рублей³⁴.

С 1 сентября 2025 года в Москве и Подмосковье начался эксперимент по внедрению нового механизма миграционного учета. Участниками эксперимента на первом этапе являются граждане Узбекистана, Таджикистана, Кыргызстана, Армении, Казахстана, Грузии, Азербайджана, Молдовы и Украины, прибывшие в Россию в целях осуществления трудовой деятельности, находящиеся в Москве или Московской области. Для миграционного учета такие иностранные граждане должны установить специализированное мобильное приложение «Амина». В приложении используется функция геолокации, что позволяет удаленно

³²Кузнецов В. Новые законы в июле 2025 года//Коммерсантъ. 2025. 1 июля. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7853581>

³³В России продолжается совершенствование миграционного законодательства// Официальный сайт полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе. 2025. 1 июля. URL: <http://pfo.gov.ru/press/events/111742/>

³⁴ Рыбникова И. С нового года в Москве подорожают трудовые патенты. Какова будет стоимость и как она рассчитывается//Интернет-портал «Российской газеты». 2025. 5 ноября. URL: <https://rg.ru/2025/11/05/rost-patent.html>

уведомлять органы внутренних дел о месте, которое иностранный гражданин регулярно использует для сна и отдыха, а также о его смене. Отсутствие сведений о геолокации абонентского устройства иностранного гражданина более 3 рабочих дней может стать основанием для внесения сведений об иностранном гражданине в реестр контролируемых лиц. Важно обратить внимание, что дети иностранных граждан не участвуют в эксперименте, то есть их потребуется ставить на учет в обычном порядке³⁵.

Важной вехой в развитии миграционной сферы стала разработка и принятие в 2025 году «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы» (Концепция). Соответствующий Указ подписан Президентом РФ 15 октября³⁶. Новая Концепция направлена на обеспечение баланса интересов национальной экономики, общественной безопасности и интеграции мигрантов, с приоритетом россиян, ужесточением контроля, сокращением нелегальной миграции и акцентом на привлечение квалифицированных кадров, разделяющих традиционные российские духовно-нравственные ценности.

Власти планируют совершенствовать законодательство, развивать систему учета и контроля, создавать центры адаптации, где мигранты смогут изучать русский язык и основы законов. Особое внимание — борьбе с нелегальной занятостью и формированию условий для законного проживания без образования этнических анклавов. Государство намерено активнее использовать целевой набор работников, расширять сотрудничество с работодателями и вузами. В учебных заведениях появятся программы адаптации и профподготовки мигрантов. Правительство РФ ожидает снижения числа нарушений и роста доли мигрантов, выбирающих постоянное проживание в России³⁷.

Большое внимание в Концепции уделено легальности пребывания и трудовой деятельности: установлены строгие требования к оформлению разрешений на работу, целевому набору иностранных работников для

³⁵ Бекетов А. От патентов до погощ: как Госдума реагирует на вызовы неконтролируемой миграции//Правда.Ру. 2025. 30 октября. URL: <https://www.pravda.ru/videochannel/2299182-339-million-rubles-migrants-treatment/>

³⁶ Утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы//Президент России. 2025. 15 октября. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/78221>

³⁷ Ульянов М. Путин утвердил новую миграционную карту 2026–2030: курс на легальность и интеграцию//Правда.Ру. 2025. 16 октября. URL: <https://www.pravda.ru/news/videochannel/2292932-new-migration-policy-russia-2026-2030/>

конкретных вакансий, контроль за соблюдением миграционного законодательства работодателями, ужесточение ответственности за нарушение правил привлечения иностранных граждан к труду. Одновременно ограничивается пребывание неработающих и необучающихся членов семей мигрантов, чтобы снизить нагрузку на социальные и медицинские службы и предотвратить формирование замкнутых этнических анклавов³⁸.

В Государственной Думе ФС РФ считают, что новая Концепция вводит барьеры на пути тех, кто преследует лишь свои интересы и не приносит пользу России, а в ряде случаев готов вредить стране. «Положения Концепции четко постулируют недопустимость образования этнических анклавов, мигрантских государств в государстве. При этом документ защищает добросовестных иностранцев, которые готовы развиваться сами и делать вклад в процветание России, кто видит в ней место для жизни на долгие годы и действительно хочет связать свою судьбу с нашей страной», — заявил депутат Государственной Думы РФ Александр Толмачев. В законодательном органе также отметили, что утверждение документа знаменует собой важный этап в формировании более структурированного и целенаправленного подхода к управлению миграционными процессами в стране³⁹.

Согласно проекту плана реализации «Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2026–2030 годы», с 2027 года МВД и ряд профильных ведомств могут запустить эксперимент по целевому набору иностранных работников. Соответственно, в 2026 году ведомства должны подготовить для него нормативные документы и инфраструктуру. При этом сроки реализации описанного механизма являются крайне затянутыми и не соответствуют его своевременности и важности для миграционной сферы. Система оргнабора иностранной рабочей силы предполагает реестровую модель. Иностранные работники, после того как они пройдут на родине необходимую проверку, будут приезжать к конкретным работодателям, вместо того чтобы получать разрешительные документы и искать работу по приезде в Россию.

³⁸ Засыпкин В. Миграцию под контроль//Сетевое издание «Наш Красноярский край». 2025. 28 октября. URL: <https://gnkk.ru/articles/migraciyu-pod-kontrol/>

³⁹ Замахина Т. Предотвратить маргинализацию и создание этнических анклавов: депутаты прокомментировали новую концепцию миграционной политики//Интернет-портал «Российской газеты». 2025. 16 октября. URL: <https://rg.ru/2025/10/16/v-gosdume-prokommentirovali-koncepciju-migracionnoj-politiki.html>

Целевые показатели для такой модели пока неизвестны, но, судя по высказываниям представителей МВД, они считают возможным перевести на нее существенную часть потока рабочей силы из-за рубежа.

В декабре опубликован Указ Президента РФ № 883 «О поддержке переселения в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, представляющих интерес для Российской Федерации, и об особенностях их правового положения в Российской Федерации». С апреля 2026 года данный документ вводит новый статус для иностранцев — «представляющий интерес для Российской Федерации» и регламентирует работу программы по привлечению таких иностранцев. Подобная программа появляется в России впервые и будет курироваться Министерством внутренних дел и Агентством стратегических инициатив⁴⁰. По мнению экспертов, указ становится «зеленым коридором» для талантливых иностранцев. Он открывает специальный, максимально упрощенный путь для узкой категории высококлассных и востребованных специалистов⁴¹. С 15 апреля 2026 года иностранные граждане и лица без гражданства из любой страны мира смогут обращаться за признанием их «представляющими интерес для Российской Федерации». К целевым категориям отнесены восемь групп: ученые (иностранные члены РАН, обладатели ученых степеней, патентообладатели); востребованные специалисты с опытом от пяти лет в приоритетных отраслях, таких как обрабатывающая и добывающая промышленность, ИТ, микроэлектроника, энергетика; предприниматели — учредители успешных малых и средних предприятий; инвесторы, соответствующие критериям для получения вида на жительство; талантливые студенты и выпускники топ-100 мировых вузов; представители креативных индустрий и культуры; спортсмены высокого класса; лица, внесшие вклад в обороноспособность и безопасность России. При положительной рекомендации от оператора заявка незамедлительно направляется в МВД, проходит межведомственные согласования. После проверки МВД рекомендация оператора будет рассмотрена специальной рабочей

⁴⁰Указ Президента Российской Федерации от 02.12.2025 г. № 883 О поддержке переселения в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства, представляющих интерес для Российской Федерации, и об особенностях их правового положения в Российской Федерации//Президент России. 2025. 2 декабря. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52654>

⁴¹Президент подписал Указ о поддержке переселения иммигрантов — талантливых иностранцев, представляющих интерес для России//АСИ. 2025. 2 декабря. URL: <https://asi.ru/news/206870/>

группой Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации.

В совокупности системные меры, применяемые государством в миграционной сфере в течение 2025 года, направлены на создание прозрачной, безопасной и эффективной системы миграции, которая позволяет удовлетворять потребности российской экономики в трудовых ресурсах, снижать нелегальную миграцию, предотвращать конфликты и правонарушения на национальной и религиозной почве, а также способствовать социальной и культурной интеграции мигрантов в российское общество.

Ограничительные меры и ужесточения в правовом регулировании миграционной политики являются логичным ответом государства на растущий общественный запрос на безопасность и законность. Россия не является обособленной, но демонстрирует свою открытость только при условии строго соблюдения мигрантами законодательства и проявления уважения к традиционным ценностям, традициям и обычаям.

При выстраивании государственной миграционной политики важно учитывать баланс социальных, экономических интересов российских сообществ в разных регионах страны, а также этнокультурную и этноконфессиональную емкость регионов. Важно реагировать на случаи радикализма и ксенофобии по отношению к мигрантам на основании их статуса, действовать исключительно в русле закона и пресекать правонарушения, направленные на разжигание национальной и религиозной вражды, проявления радикализма и экстремизма. Укрепление законности и прозрачности миграционных процессов позитивным образом скажется на общественном восприятии миграции, образе и статусе мигранта, а также на гармонизации межнациональных отношений.

Власти и общественники о проявлениях экстремизма и национализма

В течение 2025 года представители органов государственной власти, политических партий и общественники проявляли активность в освещении проблемы распространения националистических и экстремистских идеологий, а также способов и технологий противодействия им в российском обществе.

На протяжении всего года проблематика экстремизма и радикализма находилась под пристальным вниманием главы государства, что доказывает принципиальное значение этой темы для государства и общества. В марте 2025 года Президент России призвал решительно бороться с экстремизмом. «Столь же принципиально и решительно нужно бороться с экстремизмом, с попытками дестабилизации общественно-политической обстановки в нашей стране, с публичными призывами к терроризму радикальных группировок», — заявил В. Путин на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры РФ⁴².

В мае в поздравительном послании ко Дню спасения и освобождения российский лидер призвал решительно противостоять любым попыткам проявления расизма, ксенофобии, агрессивной политики порабощения. Глава государства, обращаясь к российским евреям и всем, кто отмечает этот день, учрежденный в память о подвиге солдат и офицеров Красной армии и союзников по антигитлеровской коалиции, которые сражались против общего врага, сокрушили нацизм, избавили еврейский и другие народы от угрозы уничтожения, подчеркнул, что за прошедшее время эта дата объединила вокруг благородных гуманистических идеалов и ценностей людей разных возрастов и национальностей и в России, и далеко за ее пределами. «Уверен, что широкое, торжественное празднование Дня спасения и освобождения в год 80-летия Великой Победы будет служить сбережению исторических, духовных, культурных традиций, укреплению согласия и взаимопонимания в обществе, патриотическому воспитанию молодежи», — подчеркнул В. Путин⁴³.

В марте заместитель секретаря Совета безопасности РФ Александр Гребенкин заявил об опасности экстремизма и радикализма для российского общества. По мнению А. Гребенкина, экстремизм во всех его проявлениях ведет к нарушению гражданского мира и согласия, основных прав и свобод человека и гражданина, подрывает государственную и общественную безопасность, создает реальную угрозу суверенитету. «При оценке состояния преступности

⁴²Путин призвал бороться с экстремизмом//Сетевое издание РИА Новости. 2025. 19 марта. URL: <https://ria.ru/20250319/putin-2005972384.html>

⁴³ Шугаев Г. Владимир Путин призвал противостоять всем проявлениям расизма и ксенофобии//Лента.Ру. 2025. 23 мая. URL: <https://lenta.ru/news/2025/05/23/vladimir-putin-prizval-protivostoyat-vsem-proyavleniyam-rasizma-i-ksenofobii/>

экстремистского характера безусловно необходимо учитывать возросшее массированное деструктивное воздействие спецслужб, организаций и институтов недружественных государств на российское общество с целью раскачать ситуацию в стране в условиях специальной военной операции. В данном контексте следует отметить активизацию попыток недружественных государств по насаждению чуждых для российского общества западных идеалов и ценностей, продвижению идеологии насилия и русофобии, культивированию сепаратистских настроений, прежде всего в молодежной среде», — отметил заместитель секретаря Совета безопасности РФ. Выделено также, что большая часть преступлений экстремистской направленности относится к так называемым латентным, то есть скрытым. Для их выявления и доказывания требуется проведение большой оперативно-розыскной и следственной работы, с тем чтобы тайное стало явным. И в этом плане результаты активности правоохранительных органов свидетельствуют о возросшей эффективности их деятельности по изобличению экстремистов⁴⁴.

Резкой критике была подвергнута деятельность радикальных дружинников со стороны Главного управления региональной безопасности Московской области. В октябре на официальном сайте ГУРБ Московской области был опубликован текст о подмосковных Добровольных народных дружинах (ДНД), большая часть которого была посвящена критике так называемой «Русской общины». Ведомство обвинило членов данного сообщества в том, что они приписывают себе рейды народных дружин, а также намекнуло на то, что организация провоцирует конфликты на национальной почве: «Следует отметить, что «Русская община» нередко использует в своих публикациях видеоролики, описывающие действия народной дружины. Но граждане, желающие пополнить ряды народной дружины, должны без предвзятости подходить к выполнению своих обязанностей, осознавая важность соблюдения принципов законности, справедливости и уважения к правам каждого человека независимо от гражданства или этнической принадлежности»⁴⁵.

⁴⁴ Сычев В. Александр Гребенкин: экстремизм активно пытаются использовать против России//Сетевое издание РИА Новости. 2025. 31 марта. URL: <https://ria.ru/20250331/grebenkin-2008039236.html?ysclid=mhf4ei25fa637655254>

⁴⁵ Главное управление региональной безопасности МО раскритиковало «Русскую общину»//Антифа ру. 2025. 21 октября. URL: <https://t.me/antifaru/2475>

На развитие радикалистских настроений в России активным образом влияет и внешний контекст, в том числе текущие локальные конфликты и напряженности. Особое внимание уделяется политиками и чиновниками фактам целенаправленного тиражирования в сети недостоверной информации, дискредитирующей российскую внутреннюю и внешнюю политику. «Зарубежные модераторы активно используют потенциал либерально-оппозиционных, националистических и иных организаций в целях распространения провокационных материалов для дестабилизации обстановки, манипуляции общественным сознанием и внесения раскола в общество», — отмечено на межведомственном совещании в аппарате Совета безопасности РФ. По данным, представленным на совещании, только в 2025 году ограничен доступ к более чем 15 тысячам Интернет-ресурсов, отдельных сообществ, каналов, а также материалов, направленных на разжигание ненависти и вражды на этноконфессиональной почве⁴⁶.

Председатель Комиссии Общественной палаты РФ по межнациональным, межрелигиозным отношениям и миграции Владимир Зорин в июле с. г. поднял важную тему защиты институтов гражданского общества от экстремизма в сетевом пространстве в ходе одноименного круглого стола в Общественной палате РФ. Он отметил: «Ситуация остается тревожной. Со стороны внешних сил не прекращаются попытки дестабилизации общественно-политической ситуации в России, в том числе путем распространения в Интернете призывов к массовым беспорядкам и осуществлению экстремистской деятельности». Зорин привел данные, что в 2024 году в России было зарегистрировано 1719 преступлений экстремистской направленности, это более чем на 28% превышает аналогичный показатель предыдущего года. Было выявлено 447 преступлений экстремистской направленности, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, что на 22% больше, чем в 2023 году. По мнению Владимира Зорина, для защиты населения, главным образом молодежи, от экстремизма в сетевом пространстве требуется консолидация усилий

⁴⁶ СБ: Запад использует националистические организации для раскола общества в России//ТАСС Медиа. 2025. 29 сентября. URL: <https://tass.ru/politika/25195521>

государства и институтов гражданского общества, прежде всего в сфере профилактической работы⁴⁷.

В условиях динамичной социально-политической обстановки в стране вопрос противодействия экстремизму и радикальному национализму находится в зоне повышенного внимания как государственных органов, так и общественных структур. Представители власти регулярно подчеркивают необходимость своевременной профилактики деструктивных проявлений, а общественные объединения и экспертные сообщества участвуют в мониторинге ситуации и вовлечении граждан в работу по укреплению межнационального согласия. Такое сочетание административных и общественных усилий позволяет постепенно формировать единый контур безопасности, оперативно реагировать на потенциальные угрозы и повышать устойчивость общества к попыткам радикализации.

Общественные мероприятия и инициативы

В течение 2025 года представители органов государственной власти, политических партий и общественники проявляли повышенную активность в освещении проблемы распространения националистических и экстремистских идеологий, а также способов и технологий противодействия им в российском обществе.

С 14 по 15 октября в Воронеже представители гражданского общества обсуждали новую национальную политику страны на секции «Многонациональный народ России. Роль гражданского общества в реализации государственной национальной политики» во время форума «Сообщество». Гражданское общество может и должно влиять на то, как реализуется стратегия национальной политики в стране, уверен заместитель министра внутренней политики Воронежской области Денис Вольф⁴⁸.

15 октября в Самаре прошел III «Региональный форум по вопросам профилактики экстремизма на национальной и религиозной почве». Участники

⁴⁷«Мы совершенствуем противодействие информационным атакам наших противников» — Владимир Зорин //Общественная палата Российской Федерации. 2025. 27 июня. URL: <https://www.oprf.ru/news/my-sovershenstvuem-protivodeystvie-informatsionnym-atakam-nashikh-protivnikov--vladimir-zorin>

⁴⁸ Лазарева И. Социокультурная адаптация и правовое просвещение в дискурсе о новом проекте национальной политики//Сетевое издание «Агентство социальной информации». 2025. 21 октября. URL: <https://asi.org.ru/2025/10/21/v-voronezhe-skorrektirovali-naczialnuyu-politiku/?ysclid=mhfb896ijn21033279>

мероприятия отметили необходимость создания условий для активного вовлечения молодых людей в социальные и культурные проекты, способствующие формированию позитивных ценностных ориентиров и укреплению гражданского общества. Студенты, присутствовавшие на форуме, активно включались в дискуссии, выражая желание быть услышанными⁴⁹.

С 17 по 19 октября в Мурманске прошел форум «Противодействие идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде», организованный круглогодичным молодежным центром «Безопасность и профилактика» при поддержке Федерального агентства по делам молодежи. Форум объединил 100 участников — руководителей и специалистов органов молодежной политики, представителей образования, медиа и некоммерческих организаций, работающих в сфере воспитания и профилактики деструктивных идеологий среди молодежи.

Главной задачей форума стало обсуждение современных подходов к профилактике идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде, а также выработка практических инструментов для формирования медиаграмотности, гражданской ответственности и устойчивости к манипулятивному информационному воздействию. В течение трех дней участники принимали участие в дискуссиях, лекциях и практических занятиях, посвященных безопасности информационного пространства и механизмам влияния цифровой среды на сознание молодежи. Особое внимание вызвала творческая встреча с Героем России Александром Головашкиным, который рассказал о реальных примерах последствий информационной вербовки и о важности защиты молодежи в цифровом пространстве. В рамках панельной сессии «Цифровая война за умы: как радикальные идеологии проникают в молодежную среду» выступили представители Управления ФСБ по Мурманской области, АНО «Диалог Регионы», Комитета молодежной политики региона. По итогам форума участники разработали «Карту рисков региона» и предложили конкретные

⁴⁹ В Самаре обсудили вопросы профилактики экстремизма: третий региональный форум собрал представителей органов власти, экспертов, студентов и общественников//Информационный портал о дружбе народов «ВСЕ МЫ — РОССИЯ!». 2025. 17 октября. URL: <http://www.samddn.ru/novosti/novosti/v-samare-obsudili-voprosy-profilaktiki-ekstremizma-tretiy-regionalnyy-forum-sobral-predstaviteley-or/>

проекты, направленные на защиту молодежи от идеологического и информационного воздействия⁵⁰.

С 25 по 29 сентября в Казани состоялся форум «Конструктив» по профилактике радикализма, экстремизма и идеологии терроризма среди молодежи. Участие в мероприятии приняли представители 14 регионов Приволжского федерального округа. В программе — лекции, дискуссии и деловые игры с экспертами и спикерами. В этом году форум прошел по пяти направлениям: «Познавай», «Действуй», «Неформат», «Медиа» и «Гранты». В рамках первого направления «Конструктив.Познавай» состоялась открытая развивающая программа с лекциями и дискуссиями для всех желающих. В рамках «Конструктива.Неформат» реализована серия тематических развивающих мероприятий, а на «Конструктиве.Медиа» прошел практикум по созданию медиаконтента с экспертами и спикерами форума. Также в рамках форума состоялся Всероссийский конкурс молодежных инициатив, в котором участники могли выиграть 1 миллион рублей на реализацию собственного социально значимого проекта⁵¹.

27 октября в Общественной палате РФ состоялся круглый стол на тему «Противодействие экстремизму в контексте глобальных тенденций, 2023–2025 гг.». В ходе дискуссии участники проанализировали ключевые тенденции в области распространения экстремистских идеологий, а также обсудили наиболее действенные меры профилактики вовлечения граждан, особенно молодежи, в экстремистскую деятельность. Особое внимание было уделено роли институтов гражданского общества, семьи и образовательной системы в формировании устойчивости к радикальным влияниям. Участники круглого стола проанализировали отечественный и зарубежный опыт в области противодействия экстремизму и призвали объединить усилия органов государственной власти, местного самоуправления и институтов гражданского общества в деле профилактики и противодействия распространению этого

⁵⁰ В Мурманске прошёл форум по противодействию идеологии экстремизма и терроризма в молодежной среде//Правительство Мурманской области. 2025. 21 октября. URL: <https://gov-murman.ru/info/news/555566/?ysclid=mhfapk4iyn221527214>

⁵¹ «Конструктив»: в Казани пройдет форум профилактики экстремизма и идеологии терроризма в молодежной среде//Официальный портал органов местного самоуправления города Казани. 2025. 12 сентября. URL: <https://kzn.ru/meriya/ispolnitelnyy-komitet/komitet-po-razvitiyu-turizma-g-kazani/novosti/konstruktiv-v-kazani-proydet-forum-profilaktiki-ekstremizma-i-ideologii-terrorizma-v-molodezhnoy-sre/>

негативного явления в обществе⁵². По мнению выступающих экспертов, факторами роста ненависти в современном мире являются конфликты на Ближнем Востоке и на Украине, миграционный кризис. Росту популярности экстремистского мировоззрения также способствует непоследовательная и жесткая политика борьбы с экстремизмом в отдельных странах, которая часто приводит к уходу мигрантов в подполье, что способствует их радикализации. Важным инструментом борьбы с экстремизмом является воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма, считает председатель Комиссии Общественной палаты РФ по безопасности и взаимодействию с ОНК Михаил Аничкин⁵³.

31 октября в Москве стартовал Международный фестиваль «Народы России и СНГ», приуроченный к празднованию Дня народного единства, под эгидой Совета безопасности Российской Федерации. На пленарном заседании политики, общественники и эксперты обсудили ключевые подходы к реализации государственной национальной политики в условиях современных вызовов и угроз, к развитию межнационального сотрудничества и укреплению традиционных духовно-нравственных ценностей. Деловую программу первого дня фестиваля продолжил VI Всероссийский форум «Народы России» — «Единые цели — вариативность подходов», включая четыре секции, посвященные традиционным духовно-нравственным ценностям, актуальным вопросам информационного противодействия деструктивным идеям, связанным с межнациональными отношениями, содействию адаптации иностранных граждан и защите исторической памяти народов России и СНГ. Также в рамках деловой программы форума состоялись Всероссийский семинар-совещание и Стратегическая сессия по вопросам реализации государственной национальной политики с руководителями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ответственными за реализацию государственной национальной политики. Фестиваль стал важнейшей площадкой для обсуждения

⁵² Круглый стол на тему «Противодействие экстремизму в контексте глобальных тенденций, 2023–2025 гг.»// НОЧУ ВО «Московский экономический институт». URL: <https://noumei.ru/press-centr/kruglyy-stol-na-temu-protivodeystvie-ekstremizmu-v-kontekste-globalnyh-tendenciy-2023?ysclid=mhf4e6cow0820847122>

⁵³«Экстремизм и терроризм создают основные риски и проблемы современности» — Владимир Зорин//Общественная палата Российской Федерации. 2025. 28 октября. URL: <https://oprft.ru/news/ekstremizm-i-terrorizm-sozdayut-osnovnye-riski-i-problemy-sovremennosti--vladimir-zorin>

стратегических направлений государственной национальной политики, обмена опытом и укрепления дружественных связей России со странами СНГ⁵⁴.

Институты гражданского общества в 2025 году уделяют особое внимание проблеме противодействия экстремизму и радикальному национализму, рассматривая ее как одну из ключевых задач по укреплению общественной устойчивости и солидарности. Общественные организации и экспертные центры проводят мероприятия самого разного формата — от профилактических лекций и круглых столов до широких общественных дискуссий и аналитических секций, направленных на разъяснение рисков радикализации. Особое значение уделяется вовлечению молодежи, поскольку именно она является наиболее восприимчивой к внешнему воздействию и одновременно способна формировать позитивную повестку межнационального и межрелигиозного взаимодействия. В этой связи образовательные учреждения, включая школы, вузы и научные институты, должны стать активными участниками профилактической работы, обеспечивая формирование у молодого поколения устойчивого иммунитета к экстремистским и иным деструктивным идеям.

Правоприменительная практика

В течение 2025 года судебной системой Российской Федерации был принят ряд решений в отношении преступлений, совершенных на почве ненависти и вражды, унижения достоинства по признакам расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии.

Только за первые шесть месяцев 2025 года российские суды, по статистическим данным Судебного департамента Верховного Суда Российской Федерации, вынесли обвинительные приговоры:

- за совершение террористического акта — в отношении 303 человек;
- за «содействие террористической деятельности, публичные призывы к осуществлению террористической деятельности, захват заложника» — в отношении 571 человека;

⁵⁴ В Москве пройдет фестиваль «Народы России и СНГ»//Национальный центр «Россия». 2025. 30 октября. URL: https://russia.ru/news/v-moskve-pridet-festival-narody-rossii-i-sng?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru

- за преступления экстремистской направленности — в отношении 500 человек⁵⁵.

Среди наиболее резонансных дел, связанных с проявлениями радикального национализма и экстремизма, следующие.

В январе Октябрьский районный суд города Ставрополя вынес приговор по уголовному делу в отношении троих жителей Республики Дагестан, причастных к массовым беспорядкам в аэропорту Махачкалы. Они признаны виновными по нескольким статьям УК РФ. В ходе рассмотрения дела установлено, что 29 октября 2023 года Гамзат Исаков, Махмуд Джаватханов, Абдулбасир Атавов в аэропорту «Уйташ» на почве национальной и религиозной ненависти и вражды к гражданам Израиля, отказываясь выполнять законные требования сотрудников правоохранительных органов, приняли участие в массовых беспорядках, сопровождавшихся насилием и уничтожением имущества. Противоправными действиями участников беспорядков уничтожено и повреждено имущество аэропорта на сумму более 24 млн рублей, нарушены требования транспортной и авиационной безопасности, что повлекло полную блокировку работы аэропорта, задержку и отмену регулярных рейсов, перенаправление их в другие аэропорты. В отношении 30 представителей власти совершены противоправные действия, 23 из них причинены телесные повреждения различной степени тяжести. Суд, с учетом позиции государственного обвинителя, принимая во внимание характер и степень общественной опасности совершенных преступлений и роль каждого, назначил подсудимым наказание в виде лишения свободы на срок от 8 лет с отбыванием в исправительной колонии общего режима⁵⁶.

Позже, в апреле, Минераловодский городской суд Ставропольского края и Ленинский районный суд Ставрополя вынесли обвинительные приговоры еще девятерым жителям Дагестана, обвиняемым по делу о беспорядках в аэропорту Махачкалы. Один из судов признал фигурантов виновными по ч.1 ст.212 УК РФ «Участие в массовых беспорядках, сопровождавшихся насилием, погромами, уничтожением имущества» и ч.1 ст. 263 УК РФ «Нарушение требований в области транспортной безопасности». По решению суда каждый из подсудимых

⁵⁵ Рост осужденных за терроризм в России в первом полугодии 2025 года.

⁵⁶ В Ставропольском крае вынесен обвинительный приговор троим участникам беспорядков в аэропорту Махачкалы//Генеральная прокуратура Российской Федерации. 2025. 29 января. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/ru/gprf/mass-media/news/main/e5613819/>

получил наказание в виде 8 лет лишения свободы в исправительной колонии общего режима. По данным Следственного комитета России, следствием собраны доказательства о причастности к совершенным преступлениям 142 человек. В отношении 135 фигурантов предварительное расследование завершено, 28 уголовных дел направлено в суд для рассмотрения по существу. В розыск объявлены 7 человек, в том числе трое организаторов преступлений⁵⁷.

В марте Засвияжский районный суд Ульяновска вынес приговор шестерым подросткам, которые притесняли студентов регионального вуза из Индии. Радикалов собрал 16-летний студент ульяновского колледжа. Парни координировали действия в Telegram, в районе парка «Семья» избивали иностранцев, применяли газовый баллончик. Предполагаемый лидер молодежи получил 3,5 года условно с испытательным сроком в три года и штраф в 15 тысяч рублей. В отношении двух подростков, которых обвиняли в вандализме, прекратили дело с применением мер воспитательного характера. Другим также назначили условные сроки — от 2 до 3 лет⁵⁸.

В июне в Бабушкинском суде Москвы стартовал процесс по уголовному делу против группы скинхедов, обвиняемых в нападении на мигранта. Как стало известно журналистам, на скамье подсудимых оказались восемь человек, большинство из которых — школьники. Уголовное дело против молодых людей, приверженных националистическим взглядам, расследовалось почти год⁵⁹.

В августе Курский областной суд отклонил апелляцию и оставил в силе приговор троим несовершеннолетним подросткам, напавшим на африканца по мотиву национальной ненависти. В судебном заседании подсудимые пояснили, что ранее испытывали симпатии к субкультуре скинхедов, в связи с чем разделяли их ненависть к лицам иной расы и состояли в соответствующих группах в мессенджере, где заочно познакомились между собой⁶⁰.

⁵⁷ Магомедова А. На Ставрополье осудили еще девятерых участников беспорядков в аэропорту Махачкалы// Сетевое издание «Южная служба новостей». 2025. 14 апреля. URL: <https://yugsn.ru/na-stavropole-osudili-eshhe-deviateryx-ucastnikov-besporiadkov-v-aeroportu-maxackaly>

⁵⁸ Группе подростков, которые системно били индусов, вынесли приговор//Ульяновск онлайн. 2025. 8 марта. URL: https://73online.ru/r/gruppe_podrostkov_kotorye_sistemno_bili_indusov_vynesli_prigovor-147216

⁵⁹ Волин, Д. «Белый вагон»: В Москве начался суд над скинхедом Петуховым и группой школьников//RTVI. 2025. 5 июня. URL: <https://rtvi.com/news/belyj-vagon-v-moskve-nachalsya-sud-nad-skinhedom-petuhovym-i-gruppoj-shkolnikov/>

⁶⁰ Наци-скинхеды из Курска получили по 2 года условно за нападение на африканца//NVMP. 2025. 4 сентября. URL: <https://t.me/Nazivideomonitoring/6590>

В сентябре Второй Западный окружной военный суд огласил приговор уже осужденному на пожизненный срок националисту Николаю Королеву (внесен в РФ в перечень террористов и экстремистов), его жене, экс-заместителю начальника отдела НИИ военной истории Военной академии Генерального штаба РФ Алексею Белкову и другим фигурантам дела о создании неонацистской группировки «Белая масть». По данным следствия, участники группировки не только совершили подтвержденные преступные акты, но и готовили совершение на территории страны серии тяжких преступлений, направленных в том числе против интересов страны. В результате оперативно-разыскных мероприятий в ряде субъектов России оперативники выявили места проживания активных участников криминального сообщества и задержали их. В ходе обысков правоохранители обнаружили нацистскую символику, атрибутику и литературу⁶¹.

В целом, необходимо отметить тенденцию к увеличению количества судебных решений по преступлениям экстремистской направленности. Так, в сравнении с аналогичными показателями за 2024 год, количество приговоров за преступления экстремистской направленности выросло на 35%.

Новая «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года»

В ноябре 2025 года Президент РФ Владимир Путин своим Указом утвердил «Стратегию государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года» (Стратегия). Документ вступит в силу с 1 января 2026 года⁶².

Стратегия состоит из 61 пункта в 6 разделах. Помимо общих положений, в документе приведен обзор современного состояния межнациональных и межэтнических отношений в России. Другие главы посвящены целям, принципам и приоритетам государственной национальной политики, а также реализации национальной политики в регионах России, этапам и целевым показателям Стратегии. В частности, как указано в документе, реализация

⁶¹ Фигурантам дела о создании группировки «Белая масть» вынесли приговор//ТАСС Медиа. 2025. 2 сентября. URL: <https://tass.ru/proisshestviya/24937565>

⁶²Указ Президента Российской Федерации от 15.10.2025 г. № 738//Президент России. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/52490>

стратегии должна способствовать «сохранению исторически сложившегося государственного единства и территориальной целостности РФ, ее внутренней стабильности, гармоничному развитию и процветанию народов РФ, укреплению единства многонационального народа РФ (российской нации) как основы самобытного государства-цивилизации».

Принятие обновленной Стратегии, по мнению председателя Комиссии Государственной Думы ФС РФ по расследованию фактов вмешательства иностранных государств во внутренние дела России Василия Пискарева, является шагом вперед к укреплению единства и суверенитета России в условиях геополитических вызовов. В документе, по его оценке, четко обозначены внешние угрозы национальной безопасности, в том числе: усилия иностранных государств по дестабилизации межнациональных и межрелигиозных отношений; раскол российского общества; нарастающая русофobia; дискредитация русского языка, культуры и традиционных религий; попытки искажения истории. «Все это будет учтено комиссией в ходе работы по защите суверенитета нашей страны», — заявил депутат. Отдельно в Стратегии выделена угроза использования некоммерческих организаций (НКО), действующих в национально-культурной сфере, для продвижения интересов иностранных государств в ущерб интересам России и ее граждан⁶³.

Обновленная «Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года» обладает значимыми ресурсами в обеспечении межнационального и межрелигиозного мира, а также в противодействии экстремизму и радикализму. Данный документ формирует долгосрочные ориентиры развития межнациональных отношений, задает общегосударственные стандарты профилактики радикализма и обеспечивает согласованность действий органов власти, институтов гражданского общества и региональных структур. Последовательная реализация Стратегии позволяет укреплять механизмы социального взаимодействия, повышать качество мониторинга, оперативно реагировать на потенциальные угрозы и создавать

⁶³Замахина Т. В Госдуме проработают меры после утверждения Путиным стратегии нацполитики//Интернет-портал «Российской газеты». 2025. 26 ноября. URL: <https://rg.ru/2025/11/26/v-gosdume-prorabotaiut-mery-posle-utverzhdeniya-putinym-strategii-nacpolitiki.html>

устойчивую среду, в которой экстремистским и иным деструктивным идеологиям невозможно распространяться.

Заключение

Радикализм и экстремизм в любых их проявлениях остаются значимыми факторами риска для национальной безопасности Российской Федерации. Эти явления подрывают общественное единство, дестабилизируют межнациональные и межрелигиозные отношения и создают условия для распространения насилия. Деструктивные группы стремятся использовать социальные противоречия и информационные уязвимости для вовлечения граждан в противоправную деятельность, что усиливает нагрузку на институты правопорядка и требует постоянного совершенствования мер профилактики. Последовательное противодействие экстремистским тенденциям, основанное на комплексном мониторинге и укреплении социального согласия, является ключевым условием устойчивости государства и защиты его стратегических интересов. Факторы повышенной напряженности заложены не только во внешнем, но и во внутреннем контуре. В частности, отдельные несогласованные действия властей, невнимательное отношение к ситуации в регионах, пренебрежение интересами граждан, в том числе в сфере этнической и религиозной идентификации, слабое понимание региональной социальной специфики, а также недооценка рисков геополитизации внутренних отношений, сохраняющиеся факты коррупции и проблемы правоприменения сдерживают положительное развитие государственной национальной политики.

В 2025 году Россия располагает значительным набором институциональных инструментов, направленных на укрепление межнационального и межрелигиозного согласия, обеспечение профилактики радикализма и экстремизма. Однако эффективность этих инструментов во многом зависит от своевременного анализа новых тенденций и мониторинга используемых практик с опорой на нормы законодательства и всеобщие человеческие ценности и права человека. В этих условиях особое значение приобретает совместная работа государства и гражданского общества по раннему обнаружению очагов радикализации, нейтрализации деструктивных каналов влияния и укреплению общегражданской идентичности. Только комплексный и превентивный подход

позволяет эффективно снижать угрозы и обеспечивать долгосрочную безопасность страны.

Рекомендации

Проведенный мониторинг и анализ проявлений радикального национализма и экстремизма в Российской Федерации в 2025 году позволяет сформулировать следующие рекомендации, направленные на преодоление негативных последствий, указанных в докладе, органам государственной власти, представителям гражданского общества, научным, образовательным и просветительским организациям, а также СМИ, электронным информационным ресурсам:

- сформировать в структуре общественных палат субъектов Российской Федерации рабочие группы по общественному контролю за реализацией государственной национальной политики, сохранению межнационального и межконфессионального мира, развитию общественного диалога в сфере межнациональных отношений;
- Российскому обществу «Знание» разработать цикл занятий «Знание. Единство», направленный на формирование ценностей единства народов России, гражданственности, патриотизма, гуманизма, взаимопомощи и взаимоуважения;
- Российскому военно-историческому обществу, Российскому историческому обществу предусмотреть в планах деятельности в области исторического просвещения комплекс мероприятий, направленных на формирование представлений о единстве народов России в исторической ретроспективе, многонациональном и многоконфессиональном характере России как самобытного государства-цивилизации;
- Ассоциации юристов России предусмотреть в планах деятельности в области правового просвещения комплекс мероприятий, направленных на формирование представлений о недопустимости радикального национализма и экстремизма и мере ответственности за действия, направленные на возбуждение ненависти, вражды, унижение достоинства по признакам расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии;

- национально-культурным и религиозным организациям и автономиям, этническим советам, конгрессам и форумам народов обновить формы и методы работы с молодёжью с использованием современных средств и технологий информационного и коммуникационного пространства;
- органам власти в регионах, органам местного самоуправления организовывать проведение акций и мероприятий гражданско-патриотического содержания с учетом этнокультурных и этноконфессиональных свойств, а также ситуаций национально-государственного строительства исторической памяти и фактов этногенеза, истории и конкретных региональных сообществ;
- органам власти и местного управления совместно с национально-культурными, религиозными и правозащитными организациями, представителями экспертного сообщества, лидерами общественного мнения совершенствовать мониторинг ситуации в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений, выявлять возможные риски, оперативно реагировать на инциденты радикального, экстремистского, националистического характера в совместных публичных декларациях, заявлениях и обращениях.