

ДОКЛАД



№ 94 / 2024



Российский совет
по международным
делам



Российско-китайский диалог: модель 2024

Кирилл Бабаев
Владимир Данилов
Юрий Кулинцев
Юлия Мельникова
Станислав Притчин
Артем Пылин
Сергей Сазонов
Сергей Цыплаков

Ли Цзяньминь
Лю Хуацзинь
Лю Цянь
Ма Бинь
Сюй Чанчжи
Фэн Юйцзюнь
Чжао Лун

РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ

ИНСТИТУТ КИТАЯ И СОВРЕМЕННОЙ АЗИИ РАН

ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ ФУДАНЬСКОГО УНИВЕРСИТЕТА

МОСКВА 2024

УДК 327(470+571:510)»2023/3024»

ББК 66.4(2Рос), 9(5Кит), 4

P76

**Российский совет по международным делам
Институт Китая и современной Азии РАН
Институт международных исследований Фуданьского университета**

Авторы:

С российской стороны:

д-р филол. наук **К.В. Бабаев**, канд. экон. наук **В.Е. Данилов**, канд. полит. наук **Ю.В. Кулинец**, канд. полит. наук **Ю.Ю. Мельникова**, канд. ист. наук **С.А. Притчин**, канд. экон. наук **А.Г. Пылин**, канд. экон. наук **С.Л. Сазонов**, канд. экон. наук **С.С. Цыплаков**

С китайской стороны:

д-р экон. наук **Ли Цзяньминь**, д-р экон. наук **Лю Хуацзинь**, д-р экон. наук **Лю Цянь**, д-р юр. наук **Ма Бинь**, **Сюй Чанчжи**, д-р юр. наук **Фэн Юйцзюнь**, д-р юр. наук **Чжао Лун**

Рецензент:

канд. экон. наук **С.А. Луконин**

Редакторская группа:

канд. ист. наук **С.М. Гаврилова** (ответственный редактор), канд. полит. наук **Ю.Ю. Мельникова**, **Л.В. Нечаева**, **Г.В. Грызлов**, **Д.И. Сибуль**, **Д.О. Растегаев** (выпускающий редактор)

В подготовке доклада принял участие стажер РСМД **Т.П. Соколов**.

P76 **Российско-китайский диалог: модель 2024:** доклад № 94 / 2024 [К.В. Бабаев, Ли Цзяньминь, Ю.Ю. Мельникова и др.; под ред. С.М. Гавриловой и др.]; Российский совет по международным делам (РСМД). — М.: НП РСМД, 2024. — 98 с. — Авт. и ред. указаны на обороте тит. л.

ISBN 978-5-6051642-2-7

В десятом ежегодном докладе «Российско-китайский диалог: модель 2024» представлен анализ российско-китайского сотрудничества в 2023 – II квартале 2024 г. Взаимодействие развивалось в непростых международно-политических условиях: рост конфликтности, эрозия основных международных режимов, снижение темпов глобального экономического развития способствовали дестабилизации ситуации в области глобальной и региональной безопасности. В фокусе юбилейного доклада РСМД, ИКСА РАН и Фуданьского университета находится политическое и экономическое взаимодействие Москвы и Пекина в Центральной Азии и Евразии — ключевом регионе, представляющем общий интерес. В докладе также представлен традиционный мониторинг динамики развития двустороннего сотрудничества в торгово-экономической, финансово-банковской, транспортно-логистической и гуманитарной сферах. На основе анализа сформулированы рекомендации для профильных министерств и ведомств.

Высказанные в докладе мнения отражают исключительно личные взгляды и исследовательские позиции авторов и могут не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

Полный текст доклада опубликован на интернет-портале РСМД. Вы можете скачать его и оставить свой комментарий к материалу по прямой ссылке — russiancouncil.ru/report94

Содержание

Введение (К.В. Бабаев, Чжао Лун, Ю.Ю. Мельникова)	4
Глава 1. Основные направления двустороннего сотрудничества России и Китая	12
1.1. Торгово-экономическое сотрудничество: традиционные и новые направления наращивания товарооборота (С.С. Цыплаков, Лю Хуацзинь)	12
1.2. Российско-китайское взаимодействие в финансово-банковской сфере: фокус на дедолларизации (В.Е. Данилов, Ли Цзяньминь)	25
1.3. Развитие связей между людьми: культурно-гуманитарное сотрудничество России и Китая, взаимодействие в области туризма (Фэн Юйцзюнь)	34
1.4. Транспортно-логистическое сотрудничество России и Китая: двусторонний и многосторонний уровень (Ю.В. Кулинцев, С.Л. Сазонов, Ма Бинь)	39
Глава 2. Стратегическое взаимодействие России и Китая на евразийском пространстве	47
2.1. Российское видение системы политического взаимодействия и сотрудничества в области безопасности в Евразии (С.А. Притчин, Ю.Ю. Мельникова)	47
2.1.1. Эволюция политического взаимодействия России и государств Центральной Азии в постбиполярный период: формирование направлений диалога	49
2.1.2. Роль России в выстраивании системы безопасности в Евразии: ОДКБ и ШОС	52
2.2. Китайское видение системы политического взаимодействия и сотрудничества в области безопасности в Евразии (Сюй Чанчжи)	56
2.2.1. Политическое сотрудничество Китая со странами Центральной Азии	56
2.2.2. Роль Китая в выстраивании системы безопасности в Евразии: ШОС как инструмент поддержания «устойчивой безопасности»	58
Глава 3. Экономическое измерение российско-китайского сотрудничества в Евразии	63
3.1. Экономические интересы России и Китая в Центральной Азии	63
3.1.1. Экономические интересы Москвы в Центральной Азии (А.Г. Пылин)	63
3.1.2. Экономические интересы Пекина в Центральной Азии (Лю Цянь)	69
3.2. Опыт ЕАЭС в создании экономической связанности в Евразии, реализация Большого Евразийского партнерства (А.Г. Пылин)	75
Выводы и рекомендации	81
Об авторах	93

Введение

В 2024 г. Россия и Китай отмечают 75-летие установления дипломатических отношений. В Совместном заявлении об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху в контексте 75-летия установления дипломатических отношений между двумя странами, выпущенном в ходе визита президента России Владимира Путина в КНР 16 мая 2024 г., отмечено: «как независимые центры формирующегося многополярного мира Россия и Китай будут в полной мере использовать потенциал двусторонних отношений в целях равноправного и упорядоченного продвижения этого процесса и демократизации международных отношений, консолидировать усилия на построение справедливого и рационального многополярного мироустройства»¹. Эта формулировка, как и динамика развития двустороннего партнерства в 2023–2024 гг., подтверждают устойчивость ожиданий Москвы и Пекина друг от друга и стремление к скоординированным действиям на международной арене.

Вместе с тем международно-политическая среда остается ограниченно благоприятной для выполнения задач, которые ставят перед собой Россия и Китай. С одной стороны, на фоне трансформации мирового порядка укрепляются позиции стран мирового большинства или, как принято обозначать их в Китае, глобального Юга. У Москвы и Пекина появляется дополнительная задача по структурированию этого пространства или его фрагментов, но также открываются и новые возможности создания более справедливых условий глобального взаимодействия. Общие подходы двух стран к таким фундаментальным принципам и понятиям, как демократия, невмешательство во внутренние дела, инклюзивная безопасность и многополярный миропорядок, сформулированные в Совместном заявлении от 4 февраля 2022 г., позволяют им поддерживать высокий уровень политической координации.

С другой стороны, политическая и культурная дифференциация в мире продолжает нарастать, а пространственная реорганизация мирового порядка приводит к обострению конфликтного потенциала в ряде регионов. На этом фоне необходимость поиска новых решений проблем глобальной безопасности, международного развития и распределения общественных благ только возрастает, становится более острой. Россия и Китай занимают схожую позицию по наиболее актуальным вопросам мировой повестки в сфере безопасности. В частности, по ситуации на Корейском полуострове и в Тайваньском проливе позиции Москвы и Пекина совпадают практически полностью. Разразившийся в октябре 2023 г. военно-политический кризис в отношениях между Израилем и Палестиной также привел к формированию

¹ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху, в контексте 75-летия установления дипломатических отношений между двумя странами // Президент России. 16.05.2024.
URL: <http://kremlin.ru/supplement/6132>

схожих позиций России и Китая, которые весьма расходятся с практически бескомпромиссной позицией Запада по поддержке действий Израиля. Однако сходство позиций ведущих игроков по тем или иным вопросам безопасности далеко не всегда приводит к исчезновению последних с глобальной повестки дня. Актуальной остается экспертная рефлексия подобных вопросов.

В 2024 г. ежегодный доклад Российского совета по международным делам (РСМД), Института Китая и современной Азии (ИКСА) РАН и Фуданьского университета отмечает десятилетие. По случаю юбилея, а также с учетом обозначенной выше специфики внешней среды развития российско-китайского диалога, было принято решение несколько изменить его структуру. Рассмотрение во введении ключевых для России и Китая элементов международной среды и совместные материалы российских и китайских авторов в первой главе, посвященные отслеживанию динамики развития российско-китайского партнерства в торгово-экономической, финансово-банковской, культурно-гуманитарной и транспортно-логистической сферах, подводят читателя к основной теме доклада — роли Центральной Азии в двусторонних отношениях России и Китая.

Центральноазиатский регион представляет собой неотъемлемый элемент российской концепции Большого евразийского партнерства (БЕП) и китайской инициативы «Один пояс, один путь» (ОПОП). Он также является ядром Шанхайской организации сотрудничества. В этом смысле координация усилий Москвы и Пекина друг с другом и с центральноазиатскими государствами — Казахстаном, Узбекистаном, Туркменистаном, Киргизией и Таджикистаном — может способствовать налаживанию региональной связанности и углублению торгово-экономического сотрудничества. Отсутствие координации, в свою очередь, может привести к превращению Центральной Азии в зону конкуренции великих держав и других международных игроков, помешать достижению единой и неделимой безопасности в регионе. Российский и китайский взгляды на политическую и экономическую организацию Центральной Азии, представленные во второй и третьей главах доклада, позволяют выделить общие черты и различия в подходах двух стран.

Международно-политические условия развития российско-китайского партнерства

Ключевой тенденцией, оказывающей воздействие в том числе на внешнюю политику и характер сотрудничества России и Китая, выступает рост региональной и глобальной конфликтности. Китайские специалисты отмечают, что возникающие региональные конфликты представляют собой серьезный вызов для международного мира и безопасности. Затягивание региональных конфликтов, будь то украинский кризис или новый раунд израильско-палестинского противостояния, остается основным фактором, снижающим глобальную безопасность. Российские эксперты также указывают на повсеместное ускорение гонки вооружений, постоянные дискуссии о возможности ядерного конфликта, дополнительно стимулирующие международную

напряженность. В условиях, когда международный порядок, основанный прежде всего на консенсусе постоянных членов Совета Безопасности ООН, практически перестал функционировать, и на фоне возвращения блокового мышления государства делают ставку на дальнейшее наращивание индивидуальной и совокупной военной мощи.

В 2024 г. завершился процесс расширения НАТО за счет вступления в организацию ранее нейтральных Швеции и Финляндии. По оценкам специалистов, к концу года суммарные оборонные расходы европейских стран НАТО обновят исторический максимум, составив 380 млрд долл., и по меньшей мере 18 стран альянса потратят на нужды обороны более 2% ВВП². Многие страны НАТО также обсуждают снятие ограничений на поставки Украине оружия, которым могут наноситься «удары по целям на территории России»³. Европейские страны альянса активно заботятся и о собственном оборонном потенциале, повышении конкурентоспособности местной военной промышленности⁴, создавая «подушку безопасности»⁵ на случай возвращения Дональда Трампа на пост президента США. Так, новая оборонная концепция Евросоюза — Стратегический компас — включает в себя планы о создании к 2025 г. Сил быстрого реагирования ЕС численностью в 5 тыс. человек⁶. Россия в свою очередь ускоряет военную интеграцию Союзного государства РФ и Белоруссии, разместив на территории последней тактическое ядерное оружие и начав подготовку к учениям по отработке его применения. По мнению китайских экспертов, таким образом целенаправленная гонка вооружений и высокоинтенсивное сдерживание в приграничных районах Европы становятся нормой региональной безопасности.

Аналогичным образом развивается ситуация в области безопасности в Азии. Так, заявления западных политиков направлены на создание иллюзии угрозы конфликта в Южно-Китайском и Восточно-Китайском морях. На практике США продолжают политику по формированию «Азиатско-Тихоокеанской версии НАТО»⁷: приглашают Австралию, Южную Корею, Японию и Новую Зеландию принимать участие в программе саммитов НАТО, продолжают заниматься строительством Четырехстороннего диалога в области безопасности (*QUAD*) с Австралией, Индией и Японией, военного альянса *AUKUS* с Австралией и Великобританией. Эти действия усиливают региональную неопределенность и вызывают закономерное беспокойство в Китае.

² Secretary General welcomes unprecedented rise in NATO defence spending // NATO. 14.02.2024.
URL: https://www.nato.int/cps/en/natohq/news_222664.htm

³ Taking the Fight to Russia: The West Weighs Ukraine's Use of Its Weapons // The New York Times. 30.05.2024.
URL: <https://www.nytimes.com/2024/05/30/world/europe/ukraine-russia-weapons-strike.html>

⁴ DeVos M. How Europe Can Make Its Defense Industry a Global Competitor // ITIF. 17.11.2023.
URL: <https://itif.org/publications/2023/11/17/how-europe-can-make-its-defense-industry-a-global-competitor/>

⁵ Only military might will win Europe respect, Poland's Tusk tells fellow leaders // POLITICO. 12.01.2024.
URL: <https://www.politico.eu/article/france-germany-and-poland-hail-revival-of-relations-while-admitting-differences/>

⁶ A Strategic Compass for Security and Defence — For a European Union that protects its citizens, values and interests and contributes to international peace and security // Council of the European Union. 21.03.2022.
URL: <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7371-2022-INIT/en/pdf>

⁷ Reality Check: Falsehoods in US Perceptions of China // Embassy of the Peoples' Republic of China in the Kingdom of Belgium. 20.06.2022. URL: https://be.china-embassy.gov.cn/eng/rw/202206/t20220620_10706591.htm

Противостояние в Европе и Азии имеет негативные последствия для глобальной стратегической стабильности и вопросов контроля над вооружениями. Деградикация режима договоров, основанных на взаимных гарантиях безопасности, может привести к «размыванию» ограничений применения ядерного оружия и понятия «самоограничения», разработке нового оборудования и техники для ядерных сил. США модернизируют уже имеющиеся системы, прорабатывают планы по передислокации стратегического ядерного оружия на территорию Великобритании⁸. В рамках *AUKUS* предусмотрено строительство подводных лодок для Австралии. Россия в свою очередь приостановила свое участие в Договоре о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (ДСНВ), отозвала ратификацию Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) и вышла из Договора об обычных вооруженных силах в Европе (ДОВСЕ). При этом мировое сообщество ожидает более активной позиции по вопросу предупреждения дальнейшего распространения ядерного оружия именно от России и Китая.

Москва и Пекин разделяют точку зрения о несправедливости, иррациональности и несовершенствах нынешнего международного порядка. Вместе с тем сохраняются отличия в понимании того, как эти проблемы могут быть устранены. Россия стремится к утверждению нового многополярного миропорядка, роль Запада в котором будет несущественной⁹, и, как считают китайские специалисты, готова продвигать свои интересы любыми средствами. При этом КНР, по их мнению, придерживается точки зрения, что существующий международный порядок можно аккуратно поддерживать с помощью реформ и постепенного усовершенствования¹⁰. Конкуренция в картине мира Пекина может и должна быть взаимодополняющей, направленной на совместную защиту международного мира и содействие международному развитию.

В отношении продолжающегося конфликта вокруг Украины позиции России и Китая имеют точки соприкосновения, но не тождественны. В частности, Китай не раз высказывался в поддержку территориальной целостности Украины. Вместе с тем в 2023–2024 гг., по оценкам российских экспертов, эти слова звучали из Пекина значительно реже, по мере того как усиливалось разочарование в переговорной способности Киева и западных стран. Несмотря на мирные инициативы КНР, выдвинутые в начале 2023 г. и поддержанные Россией и рядом стран мирового большинства, Запад и Украина сделали ставку на военное решение конфликта. Китайские эксперты обращают внимание, что не все в Китае разделяют точку зрения, что основная причина кризиса архитектуры безопасности в Европе — расширение НАТО

⁸ US planning to station nuclear weapons in UK amid threat from Russia — report // The Guardian. 27.01.2024.
URL: <https://www.theguardian.com/uk-news/2024/jan/26/us-planning-to-station-nuclear-weapons-in-uk-amid-threat-from-russia-report>

⁹ Richard Sakwa, The March of Folly Resumed: Russia, Ukraine and the West // Public Reading Rooms.
URL: <https://pruk.org/the-march-of-folly-resumed-russia-ukraine-and-the-west/>

¹⁰ Xi Meets Foreign Attendees to Imperial Springs Int'l Forum, Calls for Upholding Multilateralism // Xinhuanet. 04.12.2019.
URL: https://english.www.gov.cn/news/topnews/201912/04/content_WS5de6f08ec6d0bc6d0bc6c4c1842e.html

на Восток и игнорирование национальных интересов России со стороны стран альянса, хотя на официальном уровне она остается доминирующей.

В экономической сфере разрушается система глобального управления, деградируют связанные с ней международные экономические, экологические, энергетические режимы. Мировая экономика, как следствие, не устойчива. Можно наблюдать активизацию «френдшоринга»¹¹ в глобальных цепочках производства, поставок и добавленной стоимости. Следствием является резкий рост спроса на создание торговых «защитных стен» и технологических «зон изоляции» со стороны соперничающих держав. Фокус на безопасности, а не на развитии, приводит к замедлению модернизации. По данным обзора Всемирного банка «Перспективы мировой экономики», в 2024 г. замедление глобального экономического роста продолжится: темпы роста мировой экономики сократились с 3,0% в 2022 г. до 2,6% в 2023 г. и до 2,4% в 2024 г., что почти на три четверти процентного пункта (п.п.) ниже среднего показателя 2010-х гг.¹² Быстрыми темпами в мировую экономику возвращаются протекционистские тенденции. Западные концепции «Америка превыше всего», «размежевание» (*decoupling*), «маленький дворик и высокий забор» (*small yard and high fence*), «снижение рисков» (*derisking*) заставляют формирующиеся рынки и развивающиеся страны задуматься об укреплении своего экономического и финансового суверенитета, найти способы поддержания стабильности промышленных цепочек и цепочек поставок в обход западных платформ и институтов. Возвращение блокового мышления в целом негативно сказывается на повестке содействия международному развитию. Отмечается, что достижение только 15% Целей ООН в области устойчивого развития, например, происходит в соответствии с установленным ранее графиком, а дефицит финансирования оценивается в 3,9 трлн долл. ежегодно¹³.

Роль России и Китая в развитии ШОС и БРИКС как международных институтов нового типа

С учетом описанных выше тенденций растет спрос на более справедливую модель международного порядка. Страны Центральной Азии, Ближнего Востока, Юго-Восточной Азии, Африки и Латинской Америки все более активно стремятся к стратегической автономии. Россия и Китай, которые не прекращают координировать позиции на площадках ООН, ШОС и БРИКС, разрабатывать собственное видение будущего мироустройства и своего места в нем, в этих условиях становятся игроками, способными создать систему конструктивных отношений как друг с другом, так и с другими развивающимися государствами на совершенно новых принципах. Авторитет Москвы и

¹¹ *Friend-shoring* — стратегия, при которой государства закупают сырье, комплектующие и промышленные товары у стран, являющихся стратегическими союзниками.

¹² Global Economic Prospects. A World Bank Group Flagship Report, January 2024 // World Bank.
URL: <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/7fe97e0a-52c5-4655-9207-c176eb9fb66a/content>

¹³ Only 15 Per Cent of Global Development Goals on Track, as Multiple Factors Stall, Hamper, Reverse Inclusive and Sustained Development, Third Committee Stresses // United Nations. 28.09.2023.
URL: <https://press.un.org/en/2023/gashc4372.doc.htm>

Пекина в глазах стран мирового большинства растет, что накладывает на них ответственность по возвращению фокуса глобального взаимодействия с безопасности на развитие.

Вместе с тем до сих пор подходы России и Китая к работе с развивающимися странами не были в должной степени скоординированными. Прежде всего, возникает вопрос о терминологии. В Китае широко используется понятие «глобальный Юг», в то время как в России его все чаще замещает термин «мировое большинство», который считается более самодостаточным, не построенным на антитезе «глобальному Северу». Китайские специалисты считают, что такое расхождение является следствием различного положения Москвы и Пекина в международной системе. Китай, по собственному представлению, является естественной частью глобального Юга, в то время как Россия только после 2022 г. начала принимать активное участие в формировании системы связей со странами мирового большинства. В то же время западные страны, стремясь создать почву для конфронтации, относят Россию, Китай, Северную Корею и Иран к Глобальному Востоку, отрезая их тем самым от Глобального Юга. Прояснение содержательного наполнения понятия необходимо прежде всего для продолжения развития ШОС и БРИКС.

Для укрепления партнерства со странами глобального Юга на системной основе России и Китаю также необходимо выработать видение этого процесса, основанное не на идеологии, а на взаимной выгоде, отмечают китайские эксперты. Пока не все страны мирового большинства готовы противопоставить себя Западу и исключить углубление сотрудничества с ним, поэтому России и Китаю необходимо сформировать стратегию дальнейшего становления единого сообщества на прагматичных началах. Москва и Пекин могут помочь партнерам справиться с бременем долговых обязательств, преодолеть последствия изменения климата и проблемы продовольственной безопасности, предложить конкретные планы роста цифровой экономики, торговые инвестиции, инфраструктурные проекты и т.д.

Развитие ШОС и БРИКС в 2023–2024 гг. отчасти свидетельствует о справедливости надежд развивающихся стран на конструктивную роль России и Китая в организации многостороннего взаимодействия на основе принципов внеблоковости, взаимного уважения и взаимной выгоды. Формат БРИКС с 2024 г. превратился из «пятерки» в «десятку». Несмотря на весьма активные попытки, США и их союзникам не удалось предотвратить расширение членского состава механизма за счет Египта, Ирана, ОАЭ, Саудовской Аравии и Эфиопии. В 2024 г. Россия в рамках своего председательства проводит порядка 200 мероприятий¹⁴ под девизом: «Укрепление многосторонности для справедливого глобального развития и безопасности», ключевым из которых станет XVI саммит БРИКС в Казани. Это предоставляет объединению уникальный шанс как продолжить политику роста «вширь», в том

¹⁴ Лавров заявил, что РФ планирует порядка 200 мероприятий как председатель БРИКС в 2024 году // ТАСС. 13.12.2023. URL: <https://tass.ru/politika/19523033>

числе за счет форматов БРИКС+, так и углубить сотрудничество государств-членов за счет превращения форума в полноценную международную организацию. В 2024 г. ШОС также довела свой членский состав до десяти стран: теперь это Белоруссия, Индия, Иран, Казахстан, Китай, Киргизия, Россия, Таджикистан, Пакистан и Узбекистан, а Афганистан и Монголия являются наблюдателями. Кроме того, организация объединяет четырнадцать стран — партнеров по диалогу¹⁵, рассматривает заявки на статус наблюдателя от шести стран и на статус партнера по диалогу — от трех.

И в Москве, и в Пекине видят большой потенциал в развитии экономического сотрудничества между Европой и Азией, уже в ближайшие годы необходимо будет сосредоточиться на совместном решении задач формирования торговой, финансовой, таможенной и законодательной инфраструктуры на евразийском пространстве. Шанхайская организация сотрудничества благодаря ее развитым институциональным механизмам и накопленному опыту многостороннего взаимодействия может стать инструментом обеспечения единой и неделимой безопасности на евразийском пространстве. Более подробно актуальные возможности ШОС будут рассмотрены во второй главе доклада.

Задача усиления голоса стран — участниц БРИКС и БРИКС+ в международных делах представляется более сложной. Тем не менее и ее решение может быть ускорено именно за счет координации позиций России и Китая.

Прежде всего требуется анализ ожиданий новых государств БРИКС от работы платформы. После расширения на БРИКС приходится около трети всей территории и более 40% населения Земли, а доля государств формата теперь составляет почти 40% от мирового ВВП по паритету покупательной способности. С точки зрения географии, БРИКС охватывает Евразию, Восточную, Западную и Южную Азию, Африку и Южную Америку. Страны объединения имеют различные политические системы, политические режимы, уровни обеспеченности ресурсами, отличия в религии и культуре. Закономерно отличаются и их глобальные потребности. В этих условиях России, Китаю и другим участникам БРИКС нужно стремиться к совершенствованию системы контроля реализации уже существующих проектов, но также к выработке критериев появления новых инициатив, чтобы поддерживать преемственность в развитии объединения.

Во-вторых, общей задачей для России и Китая и других участников остается разработка стратегии развития БРИКС в целом, выстраивание его многоуровневой структуры из «стран-партнеров», «ассоциированных стран» и «стран-наблюдателей». Без концептуальной проработки функционирования БРИКС обеспечить последовательность продвижения партнерства в политико-стратегической, торгово-экономической и культурной сферах будет сложнее, особенно после расширения членского состава механизма. Тем более сложно без общей стратегии будет наладить эффективную ком-

¹⁵ Азербайджан, Армения, Бахрейн, Египет, Камбоджа, Катар, Кувейт, Мальдивы, Мьянма, Непал, ОАЭ, Саудовская Аравия, Турция и Шри-Ланка.

муникацию БРИКС с ШОС, АСЕАН, G20, АТЭС и другими международными организациями и объединениями.

В-третьих, важнейшим практическим измерением сотрудничества России и Китая в рамках БРИКС должно стать продвижение диалога по вопросам использования национальных валют, платежных инструментов и платформ для торговых расчетов и финансовых операций внутри объединения. Наиболее выгодные позиции в этом смысле занимает китайский юань. По данным Международного валютного фонда (МВФ), по состоянию на конец 2022 г. резервы в мировых центральных банках, номинированные в юанях, достигли 298,4 млрд долл., т.е. 2,69% резервов в целом. К концу 2023 г. Китай подписал двусторонние соглашения о валютных свопах с 40 странами — участниками ОПОП и установил клиринговые соглашения в юанях с 17 странами — участниками этого проекта¹⁶. Вместе с тем на пару *RUB / CHY* во взаиморасчетах по торговым операциям между Россией и Китаем уже приходится более 90% платежей¹⁷. Российско-китайский опыт можно распространить на трансграничные расчеты других участников БРИКС.

Вместе с тем китайские эксперты предупреждают, что недружественные страны будут продолжать попытки распространения нарративов о доминировании России и Китая на глобальном Юге и политизации взаимодействия в рамках БРИКС и ШОС. В связи с этим Москва и Пекин должны не допустить ситуации, в которой на незападные механизмы многостороннего сотрудничества будут навешиваться ярлыки «российско-китайского блока» или «антизападного лагеря». Страны должны укреплять инклюзивность и гибкость российско-китайского двустороннего сотрудничества, продвигать аналогичные принципы при взаимодействии со странами мирового большинства. Российские эксперты соглашаются, что в 2024–2025 гг. вызовы, возникшие перед российско-китайскими отношениями, будут, возможно, еще более сложными. Однако и историческая логика, и воля лидеров России и КНР, и взаимный интерес двух народов позволяют рассчитывать, что все препятствия, стоящие на пути сотрудничества двух великих держав, в конечном итоге будут успешно преодолены.

¹⁶ Отчет об интернационализации юаня в 2023 г. (на кит. 2023 年人民币国际化报告) // Народный банк Китая. 07.10.2023. URL: <http://www.pbc.gov.cn/goutongjiaoliu/113456/113469/5114765/2023102720175126516.pdf>

¹⁷ Рубль и юань заняли 95% во взаиморасчетах по торговым операциям между РФ и КНР // Интерфакс. 20.11.2023. URL: <https://www.interfax.ru/business/931340>

Глава 1. Основные направления двустороннего сотрудничества России и Китая

1.1. Торгово-экономическое сотрудничество: традиционные и новые направления наращивания товарооборота

С 2021 г. в торгово-экономическом взаимодействии России и Китая происходят структурные изменения. Наиболее заметной тенденцией остается рост товарооборота, по темпам сопоставимый только с периодом середины 2000-х гг., но осуществляющийся уже не на фоне экономической глобализации и высоких темпов роста внешней торговли России и Китая как таковых, а в условиях нарастания международной напряженности и замедления роста мировой экономики. Динамика развития внешней торговли двух стран при этом неустойчива.

Во внешней торговле Китая в 2021–2023 гг. можно было наблюдать резкие перепады. Ежегодный прирост оборота (в долл. США) составлял 28,8%, 4,3% и минус 5% соответственно, при этом прирост экспорта оценивался в 28%, 6,9% и минус 4,6%; импорта — в 29,7%, 1% и минус 5,5%¹⁸.

Схожим образом обстояла ситуация и во внешней торговле России, испытывающей все усиливающееся после февраля 2022 г. санкционное давление со стороны западных стран, стремящихся изолировать российскую экономику от мирового рынка, перекрыть традиционные цепочки поставок на экспортном и импортном направлениях, ограничить возможности системы финансово-банковских взаиморасчетов. В этих условиях российское руководство было вынуждено в оперативном порядке переориентировать всю систему внешнеэкономических связей на т.н. дружественные страны. В результате перепады были еще более резкими. Годовой прирост оборота за аналогичный период составил 38%, 8% и минус 16% соответственно; при этом прирост экспорта был равен 45,8%, 20,5% и минус 28,3%; прирост импорта — 26,7%, минус 13%, 11,2%¹⁹. Успех российской переориентации в решающей степени зависел от позиции Китая. Пекин не присоединился к антироссийским санкциям, но подавляющее большинство китайских банков и компаний также не нарушали санкционные ограничения. Бурный рост российско-китайской торговли — «исключительное явление в исключительное время», обусловленное целым рядом факторов, считают китайские эксперты.

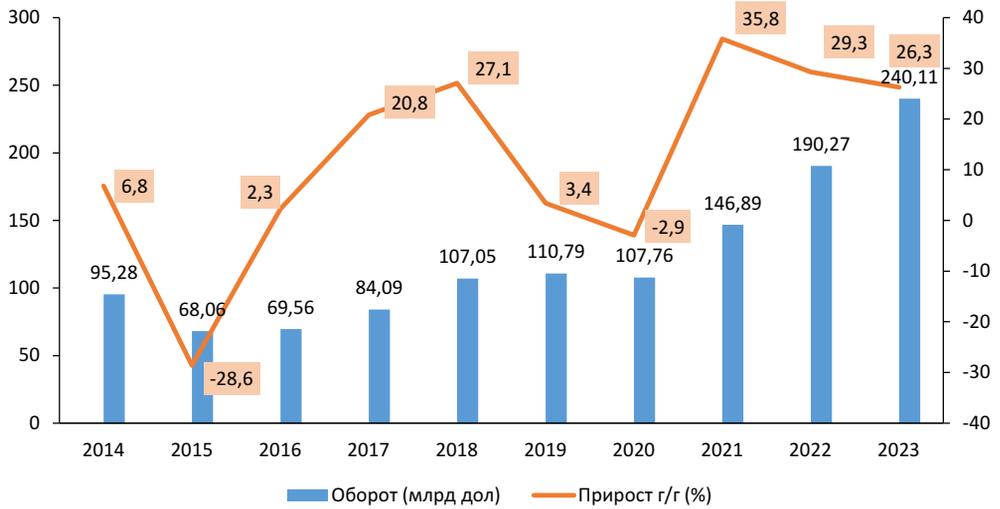
¹⁸ Годовые стоимостные данные объемов товарной торговли (долл. США) (на кит. (1) 进出口商品总值表(美元值) A: 年度表) // Главное таможенное управление КНР. 18.01.2024. URL: <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/zfxgk/2799825/302274/302277/302276/5637234/index.html>

¹⁹ Итоги внешней торговли со всеми странами // Федеральная таможенная служба. URL: <https://customs.gov.ru/statistic/vneshn-torg/vneshn-torg-countries>

Динамика взаимной торговли в 2022–2023 гг.

В новой обстановке двусторонняя торговля продемонстрировала достаточно высокие темпы роста. В 2022 г. закупки Китаем российских товаров в стоимостном выражении выросли на рекордные 43,4%. Задача довести объем двусторонней торговли России и Китая до 200 млрд долл. была выполнена в 2023 г. с опережением на год, когда этот показатель составил 240,11 млрд долл., увеличившись по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 26,3% (Рис. 1).

Рисунок 1. Динамика китайско-российской торговли 2014–2023 гг.



Источник: составлено авторами на основе данных таможенной статистики КНР за 2014–2023 гг.²⁰

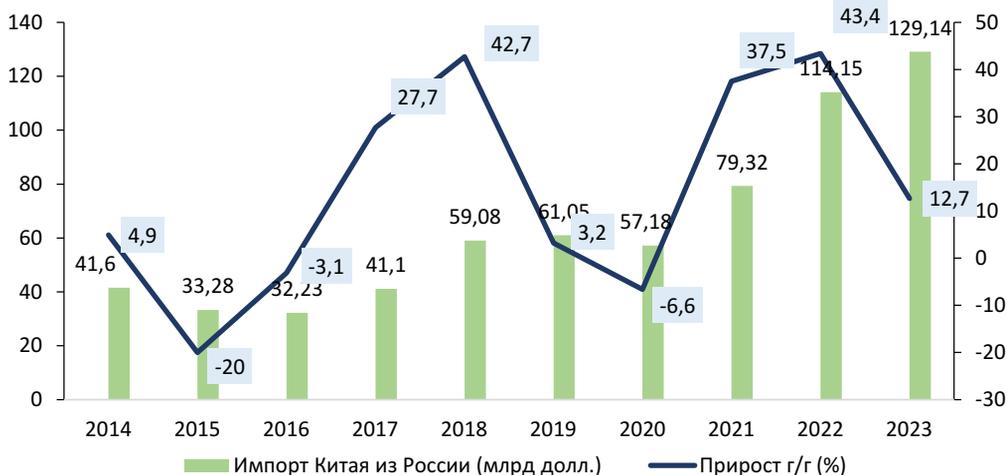
Первичный рост товарооборота был достигнут как благодаря благоприятной для российских экспортеров конъюнктуре мировых цен на энергетические и промышленные товары, так и за счет увеличения физических объемов закупок Китаем российских энергоносителей (нефти, угля, природного газа), рыбы, морепродуктов, ряда других сельскохозяйственных товаров. В 2023 г. объем двусторонней торговли продолжил увеличиваться прежде всего за счет активного заполнения китайской продукцией тех товарных ниш, которые ранее занимали на российском рынке западные компании. За первое полугодие российские закупки китайской продукции увеличились на рекордные 46,9%, чему в определенной мере способствовала относительно низкая расчетная база соответствующего периода в 2022 г. Экспорт Китая в Россию составил 110,97 млрд долл.²¹

²⁰ Статистика // Главное таможенное управление КНР. URL: <http://english.customs.gov.cn/statics/report/preliminary.html>

²¹ В 2024 году Китай и Россия должны стремиться к сохранению существующей динамики развития двусторонней торговли — эксперт // Синьхуа Новости. 12.01.2024.
URL: <https://russian.news.cn/20240112/526cbca7b19946af84974dcf0c5af873/c.html>

Китайские производители значительно укрепили свои позиции в ряде ранее малоосвоенных ими рыночных сегментов, включающих автомобильную, строительную и дорожную технику, другие виды машин и оборудования, а также запасные части и инструменты, заняли доминирующее положение в ввозе мобильных телефонов, электронных гаджетов, бытовой электротехники и т.д. В свою очередь, китайский экспорт из России после некоторого замедления в марте–мае 2022 г. также показал уверенный положительный рост на уровне 12,7%, достигнув 129,14 млрд долл. (Рис. 2).

Рисунок 2. Динамика китайского импорта из России за 2014–2023 гг.



Источник: составлено авторами на основе данных таможенной статистики КНР за 2014–2023 гг.²²

Росту показателей, как уже было отмечено, способствовала прежде всего торговля энергоносителями. В 2023 г. Китай импортировал 107 млн т сырой нефти из России, то есть на 24% больше, чем в 2022 г.²³, что составило 19% от общего объема импорта сырой нефти в Китай за тот же период. Россия стала крупнейшим поставщиком нефти в Китай. Помимо этого, в 2023 г. Китай импортировал 8,05 млн т СПГ из России²⁴, что на 23% больше, чем годом ранее. Россия является третьим по величине поставщиком СПГ в Китай²⁵. За тот же период Китай импортировал из России более 102 млн т угля на 14,4 млрд долл.²⁶, что составляет 27% от общего объ-

²² Статистика // Главное таможенное управление КНР. URL: <http://english.customs.gov.cn/statics/report/preliminary.html>

²³ Поставки нефти из России в Китай в 2023 году выросли на 24% // ТАСС. 20.01.2024.
URL: <https://tass.ru/ekonomika/19774429>

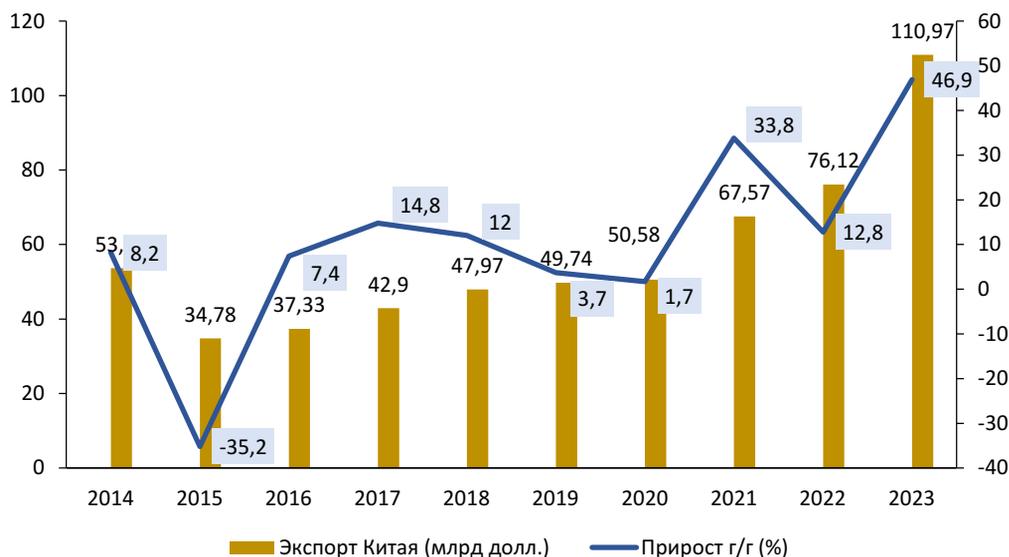
²⁴ Россия нарастила объем поставок СПГ в Китай на 23 процента // РИА Новости. 20.01.2024.
URL: <https://ria.ru/20240120/spg-1922464053.html?ysclid=lv5c01wk8g566414184>

²⁵ Китайский импорт сырой нефти из России впервые превысил 100 млн тонн (на кит. 中国从俄罗斯进口原油首次超过1亿吨) // Baidu. 24.01.2024.
URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=178890858842777413&wfr=spider&for=pc>

²⁶ Общая картина импорта угля в 2023 году (на кит. 煤炭开采2023年煤炭进口全景梳理) // Sohu. 25.01.2024.
URL: https://www.sohu.com/a/754208056_121889970

ема импорта угля в страну, и на 17,5% превосходит прошлогодний показатель. Россия экспортировала в Китай по трубопроводу «Сила Сибири» 22,7 млрд куб. м природного газа — на 50% больше, чем годом ранее²⁷, и 35% от общего импорта природного газа Китая²⁸. С российской точки зрения, по итогам 2023 г. на долю КНР пришлось примерно 45,7% от российского экспорта нефти, около 48% — угля, 23% — трубопроводного газа, более 24% — СПГ²⁹.

Рисунок 3. Динамика китайского экспорта в Россию за 2014–2023 гг.



Источник: составлено авторами на основе данных таможенной статистики КНР за 2014–2023 гг.³⁰

В 2023 г. существенно вырос экспорт китайских изделий машиностроения и электроники в Россию: показатель достиг 68,6 млрд долл. и составил 62% от общего объема экспорта китайских товаров в Россию. В Россию из Китая везли промышленное оборудование (станки), автомобили и их комплектующие, а также бытовую технику и электронику (мобильные телефоны, компьютеры) и т.д. Самой быстрорастущей номенклатурой в 2023 г. стали автомобили и их комплектующие, импорт которых в Россию из Китая вырос

²⁷ «Газпром» в 2023 году увеличил поставки газа в Китай в 1,5 раза // ТАСС. 03.01.2024.
URL: <https://tass.ru/ekonomika/19670859>

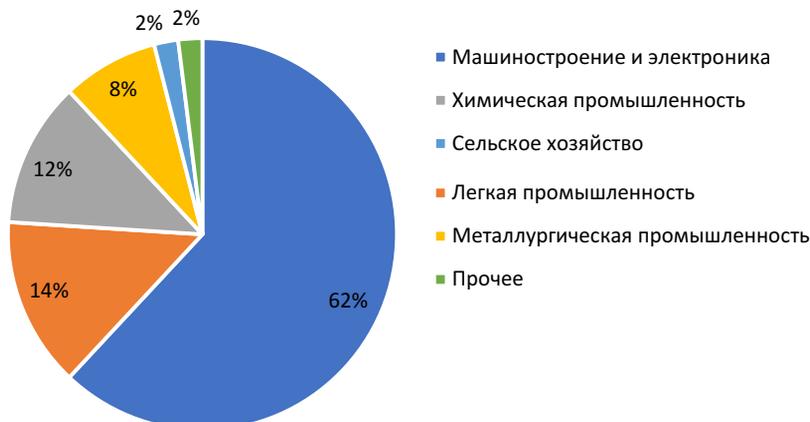
²⁸ В 2023 г. Китай импортировал 48,65 млн тонн трубопроводного природного газа, что соответствует 64,9 млрд м³ исходя из плотности природного газа 0,75 м³/кг при нормальной температуре и давлении. См.: China's LNG imports increased 12.6 percent in 2023 // LNG Prime. 18.01.2024.
URL: <https://lngprime.com/lng-terminals/chinas-lng-imports-increased-12-6-percent-in-2023/102619/>

²⁹ Экономические отношения РФ и КНР продемонстрировали «устойчивый иммунитет» // Деловая Россия. 16.05.2024.
URL: <https://deloros.ru/press-centr/publikacii/ekonomicheskie-otnosheniya-rf-i-knr-prodemonstrovali-ustoychivyy-immunitet/>

³⁰ Статистика // Главное таможенное управление КНР. URL: <http://english.customs.gov.cn/statics/report/preliminary.html>

в 3,5 раза, до 22 млрд долл.³¹ Россия стала основным направлением для экспорта товаров этой категории, обогнав европейские страны.

Рисунок 4. Структура экспорта китайских товаров в Россию в 2023 г.



Источник: *China's Total Export & Import Values by Country / Region, December 2023 (in USD)*³²

Увеличился в 2023 г. и общий объем торговли сельскохозяйственной продукцией — на 33%, до 11,3 млрд долл. Экспорт Китая в Россию вырос на 4,9%, до 2,5 млрд долл., а импорт Китая из России — на 44%, составив 8,8 млрд долл. В этой товарной группе доминировали поставки рыбы и морепродуктов, растительных масел, стоимость которых составила 2,89 млрд долл. и 2,58 млрд долл. соответственно. В свою очередь, объем закупок зерновых, в частности ячменя, кукурузы, гречихи, вырос на 275,5%, что в денежном выражении оценивалось в 320 млн долл.³³ Быстрыми темпами росли поставки на китайский рынок российского мяса, в первую очередь говядины³⁴.

В 2023 г. Китаем были сняты ограничения на ввоз российской свинины³⁵ — это событие также можно назвать историческим для двусторонней торговли. В целом, по данным Россельхознадзора, экспорт продукции российского агропромышленного комплекса (АПК) в Китай практически удвоился,

³¹ Машины на 258%: чего больше стала ввозить Россия из Китая. Инфографика // РБК. 29.01.2024.

URL: <https://www.rbc.ru/economics/29/01/2024/65b6b5429a7947ee190a4a8a>

³² China's Total Export & Import Values by Country / Region, December 2023 (in USD) // General Administration of Customs, People's Republic of China. 01.01.2024.

URL: <http://english.customs.gov.cn/Statics/e1351568-5e17-4534-affd-c369e3506613.html>

³³ Общая обстановка в торговле сельскохозяйственной продукцией между Китаем и Россией в 2023 год (на кит. 2023年中国与俄罗斯农产品贸易概况) // NetEase. 27.02.2024.

URL: <https://www.163.com/dy/article/1RVF1JGH0514EAHV.html>

³⁴ Россия на треть увеличила поставки говядины в Китай // Агроинвестор. 21.05.2024.

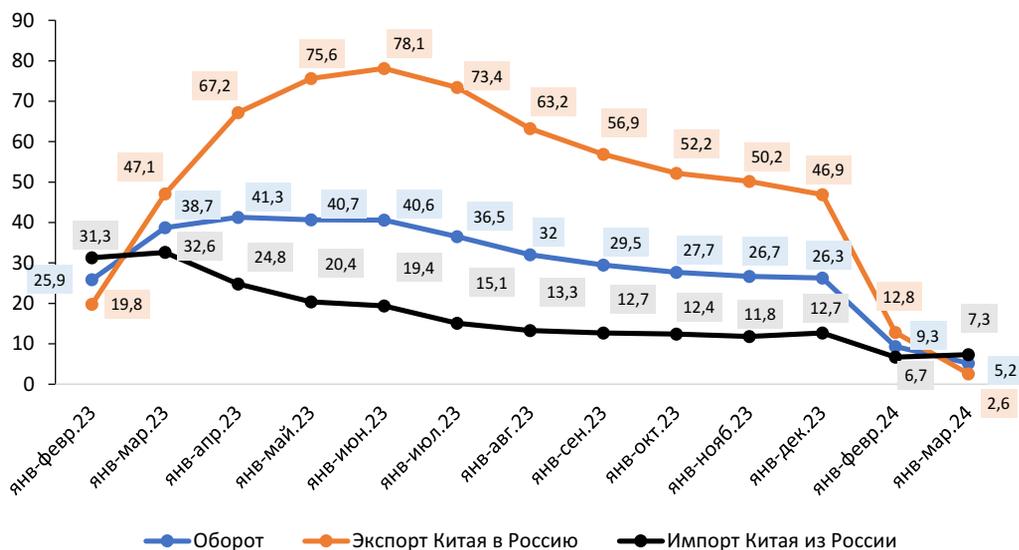
URL: <https://www.agroinvestor.ru/markets/news/42308-rossiya-na-tret-uvlechila-postavki-govyadiny-v-kitay/>

³⁵ Китай с 24 января разрешил импорт свинины из РФ // Интерфакс. 25.01.2024.

URL: <https://www.interfax.ru/business/941959>

увеличившись с 2,87 млн т в 2022 г. до 5,4 млн т в 2023 г.³⁶ Объемы импорта и экспорта двух стран тем самым достигли исторического максимума. Торговля сельскохозяйственной продукцией сыграла положительную роль в расширении рыночного предложения двух стран, оказав позитивное воздействие на развитие двусторонних экономических отношений в целом, считают китайские специалисты.

Рисунок 5. Динамика торговли между Китаем и Россией в 2023–2024 гг., %



Источник: составлено авторами на основе данных таможенной статистики КНР за соответствующие месячные периоды 2023–2024 гг.³⁷

Вместе с тем во втором полугодии 2023 г. по мере заполнения ниш на российском рынке ежемесячные темпы прироста китайского экспорта стали снижаться. Сдерживающее влияние на их динамику оказал также усилившийся с лета 2023 г. тренд на ослабление валютного курса рубля. Однако в целом в течение года общие показатели китайского экспорта в Россию оставались на уровне 46,9%, что является достаточно высоким результатом³⁸.

Стоимостные показатели российских поставок в Китай продолжили расти на протяжении 2023 г., однако их темпы по сравнению с 2022 г. снизились

³⁶ РФ за прошедший год нарастила экспорт сельхозпродукции в Китай почти в 2 раза // Финмаркет. 21.03.2024. URL: <https://www.finmarket.ru/news/6143413>

³⁷ Ежемесячный статистический отчет за 2023–2024 гг. (на кит. 2023年统计月报 2024 年统计月报) // Главное таможенное управление КНР. URL: <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/zfxhkg/2799825/302274/302277/5668662/index.html>

³⁸ Письменное интервью Посла КНР в РФ Чжан Ханьхуэя Газете «Известия» // Посольство Китайской Народной Республики в Российской Федерации. 01.04.2024. URL: http://ru.china-embassy.gov.cn/rus/gdxw/202404/t20240401_11274349.htm

до 12,7%³⁹. Основная причина замедления заключалась в том, что конъюнктура цен, прежде всего на энергетические товары, для российских экспортеров была не такой благоприятной, как в 2022 г. Положительная динамика достигалась за счет опережающего роста физических объемов поставляемых товаров, в частности уже упомянутых выше энергоносителей и сельскохозяйственных товаров. Заметную роль в выведении российско-китайской торговли на новый уровень также оказало сотрудничество в области транспортных, финансовых и туристических услуг. Взаимодействие по этим направлениям будет более подробно рассмотрено ниже.

Все более самодостаточным явлением в российско-китайских отношениях и точкой их роста становится межрегиональное сотрудничество. Так, в ноябре 2023 г. в городе Наньчан (пров. Цзянси) состоялся 4-й Совет по сотрудничеству регионов Приволжского федерального округа России и верхнего и среднего течения реки Янцзы Китая «Волга — Янцзы»⁴⁰, а в декабре 2023 г. прошла встреча Межправительственной Российско-Китайской комиссии по сотрудничеству и развитию Дальнего Востока и Байкальского региона РФ и Северо-Востока КНР⁴¹. Мероприятия направлены на углубление стратегического взаимодействия, улучшение транспортного сообщения, расширение торгово-инвестиционного партнерства и сотрудничества в сфере туризма. Кроме того, в целях расширения инвестиционно-логистического сотрудничества между предприятиями, в городе Шэньян (пров. Ляонин) появился Китайско-российский промышленный парк⁴², а также Демонстрационный парк логистики «Китай — Монголия — Россия». Некоторые города в пров. Шаньдун, Гуандун, Хэйлунцзян, Цзянси и в автономном районе Внутренняя Монголия принимали активное участие в мероприятиях в рамках регионального дружественного сотрудничества между РФ и КНР: в Харбине прошел Российско-китайский форум по цифровой экономике⁴³, а в Красноярске — форум-выставка «Внутренняя Монголия — Красноярский край»⁴⁴. В Российско-китайском инвестиционном индексе, созданном в начале 2024 г. специалистами ИККА РАН, именно дальневосточные регионы занимают первые строчки⁴⁵.

³⁹ Нешелковый путь // Ведомости. 22.04.2024.

URL: <https://www.vedomosti.ru/partner/articles/2024/04/22/1032608-neshelkovii-put>

⁴⁰ В китайской провинции Цзянси прошел совет по сотрудничеству регионов ПФО РФ и верхнего и среднего течения реки Янцзы КНР // Правительство Нижегородской области. 08.11.2023. URL: <https://nobl.ru/novosti-nizhegorodskoj-oblasti-za-vse-vremya/v-kitayskoy-provintsi-i-tszyansi-proshel-sovet-po-sotrudnichestvu-regionov-pfo-ri-i-srednego-techeniya>

⁴¹ Сотрудничество регионов Дальнего Востока РФ с северо-востоком КНР заметно прогрессирует // CGTN. 15.12.2023. URL: <https://russian.cgtn.com/news/2023-12-15/1735687963455717378/index.html>

⁴² Китайско-российский индустриальный парк торгово-экономического сотрудничества в Шэньяне, Ляонин // Российско-азиатский союз промышленников и предпринимателей. 18.07.2024.

URL: https://raspp.ru/business_news/industrial-park-china/

⁴³ В Харбине прошел Китайско-российский форум по цифровой экономике // CGTN. 02.11.2023.

URL: <https://russian.cgtn.com/news/2023-11-02/1720020441817612290/index.html>

⁴⁴ Состоялся I Красноярский инвестиционный форум и ЭКСПО «Красноярский край и Автономный район внутренняя Монголия» // Союз «Центрально-Сибирская торгово-промышленная палата». 31.10.2023.

URL: <https://krasnoyarsk.tpprf.ru/ru/news/518587/>

⁴⁵ Российско-китайский инвестиционный индекс.

URL: <https://aprcenter.ru/wp-content/uploads/2024/03/index-na-russkom-yazyke.pdf>

Роль России и Китая во взаимной торговле

На фоне роста торговых показателей в 2022–2023 гг. укрепилось значение Москвы и Пекина во взаимной торговле.

Для России Китай стал абсолютным лидером среди основных торговых партнеров как на экспортном, так и на импортном направлениях. В экспорте КНР стала ключевым рынком сбыта российских энергоносителей. В импорте, прежде всего машинно-технической продукции, поставки из Китая, по существу, стали безальтернативными. Необходимо также отметить, что, как видится российским экспертам, фактическая доля китайского присутствия на российском рынке была больше, чем это показывают данные китайской таможенной статистики. В 2023 г. отмечались сверхвысокие темпы прироста китайского экспорта в страны ЕАЭС и некоторые государства Центральной Азии. В частности, в 2023 г. китайский экспорт в Казахстан вырос на 52,8%, в Киргизию — на 29%, Белоруссию — на 79,9%, Узбекистан — на 67,2%, Таджикистан — на 68,4%⁴⁶. В связи с этим можно допустить, что довольно ощутимая часть китайских товаров через названные страны реэкспортировалась в Россию. Таким образом, Китай остается крупнейшим торговым партнером России уже на протяжении 14 лет.

Таблица 1. Доля Китая во внешней торговле России, %

	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2021 г.	2023 г.
Доля в общем торговом обороте	9,5	12,1	18,3	17,9	33
Доля в общем экспорте	5,1	8,3	14,6	13,8	28
Доля в общем импорте	17	19,1	23,7	24,8	39

Источник: составлено авторами на основе данных таможенной статистики ФТС России⁴⁷

Таблица 2. Доля России во внешней торговле Китая, %

	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2021 г.	2023 г.
Доля в общем торговом обороте	1,86	1,72	2,37	2,45	4,04
Доля в общем экспорте	1,88	1,53	1,95	2,04	3,28
Доля в общем импорте	1,86	1,98	2,77	2,96	5,05

Источник: составлено авторами на основе данных таможенной статистики КНР⁴⁸

⁴⁶ Показатели импорта и экспорта товаров с отдельными странами (территориями) в декабре 2023 года (в долларах США) (на кит. 2023 年12 月进出口商品国别 (地区) 总值表 (美元值)) // Главное таможенное управление КНР. 18.01.2024.
URL: <http://www.customs.gov.cn/customs/302249/zfxgkj/2799825/302274/302277/302276/5637259/index.html>

⁴⁷ Внешняя торговля Российской Федерации // ФТС России. URL: <https://customs.gov.ru/statistic>

⁴⁸ Статистика // Главное таможенное управление КНР. URL: <http://english.customs.gov.cn/statics/report/preliminary.html>

Доля РФ во внешней торговле Китая тоже увеличилась с 3% в 2022 г. до 4% в 2023 г. Доля экспорта выросла с 2,1% до 3,3%, а доля импорта — с 4,2% до 5,7%. По итогам 2023 г. по стоимостному объему товарооборота РФ заняла 5-е место среди торговых партнеров страны: на экспортном направлении — 7-е место, на импортном — 5-е место. Для сравнения в 2019 г. Россия находилась на 11-м, 12-м и 10-м месте соответственно.

Если в 2019 г. объем китайского экспорта в Россию составлял порядка 62% от объема китайских поставок в Германию, крупнейшего торгового партнера Пекина на европейском пространстве, то в 2023 г. Россия опередила Германию на 11 п.п. и стала крупнейшим торговым партнером КНР в Европе, прежде всего за счет увеличения экспорта энергетических товаров. Так, впервые с 2018 г. Россия опередила Саудовскую Аравию и заняла первое место по объему поставок нефти с долей в 20% в общем объеме энергетического импорта КНР и второе место по углю с долей в 21%, уступая только Индонезии⁴⁹.

Проблемы и риски российско-китайского торгово-экономического сотрудничества

Быстрый рост масштабов двустороннего взаимодействия в экономической сфере, достижение обозначенной странами цели годового объема двусторонней торговли в 200 млрд долл. к 2024 г. поставили на повестку дня вопрос о программе дальнейшего развития торгово-экономического сотрудничества.

В ходе государственного визита в Россию Председателя КНР Си Цзиньпина в марте 2023 г. стороны приняли Совместное заявление о плане развития ключевых направлений российско-китайского экономического сотрудничества до 2030 г.⁵⁰ В документе зафиксировано восемь направлений:

- увеличение масштабов, оптимизация структуры торговли и продвижение инвестиционного сотрудничества;
- развитие взаимосвязанной логистической системы;
- повышение уровня финансового сотрудничества, в том числе за счет расширения практики использования национальных валют;
- укрепление всеобъемлющего партнерства в сфере энергетики;
- развитие цепочек снабжения базовыми товарами и минеральными ресурсами;
- расширение сотрудничества в сферах технологий и инноваций;
- качественное повышение промышленной кооперации, включая гармонизацию отраслевых стандартов и технических требований;

⁴⁹ Что Россия продавала Китаю в 2023 году и что покупала у него // РБК. 24.01.2024.

URL: <https://www.rbc.ru/economics/24/01/2024/65af9e809a79472aaca18347?ysclid=lv5feqkq9230900220>

⁵⁰ Совместное заявление Президента Российской Федерации и Председателя Китайской Народной Республики о плане развития ключевых направлений российско-китайского экономического сотрудничества до 2030 года // Президент России. 21.03.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5919>

- повышение уровня сотрудничества в сельском хозяйстве в целях обеспечения продовольственной безопасности двух стран.

С содержательной точки зрения целью Заявления являлась разработка совместной дорожной карты развития взаимодействия Москвы и Пекина в экономической сфере на среднесрочную перспективу. В частности, правительствам двух стран предстояло заниматься ее подготовкой, а ход реализации должен был стать центральным пунктом обсуждения в рамках регулярных встреч глав правительств. Однако до конца 2023 г. сторонам не удалось выполнить необходимый перечень задач: не была согласована такая важная составная часть дорожной карты, как новая редакция плана двустороннего инвестиционного сотрудничества, в процессе по-прежнему находятся переговоры по новой редакции соглашения о поощрении и защите инвестиций.

Вместе с тем в апреле 2024 г. в своем выступлении с ежегодным отчетом перед депутатами Государственной думы председатель Правительства Российской Федерации Михаил Мишустин отметил, что в недавно утвержденной Стратегии развития внешнеэкономической деятельности России до 2030 г. учитываются все современные тренды глобальной экономики⁵¹ и, как видится, основные положения этого документа⁵² станут основой для российской переговорной позиции при совместной подготовке с китайской стороной программы развития экономического сотрудничества.

Российские и китайские эксперты сходятся во мнении, что, несмотря на активный политический диалог и достигнутые договоренности, барьеры на пути дальнейшего наращивания взаимной торговли между Россией и Китаем сохраняются.

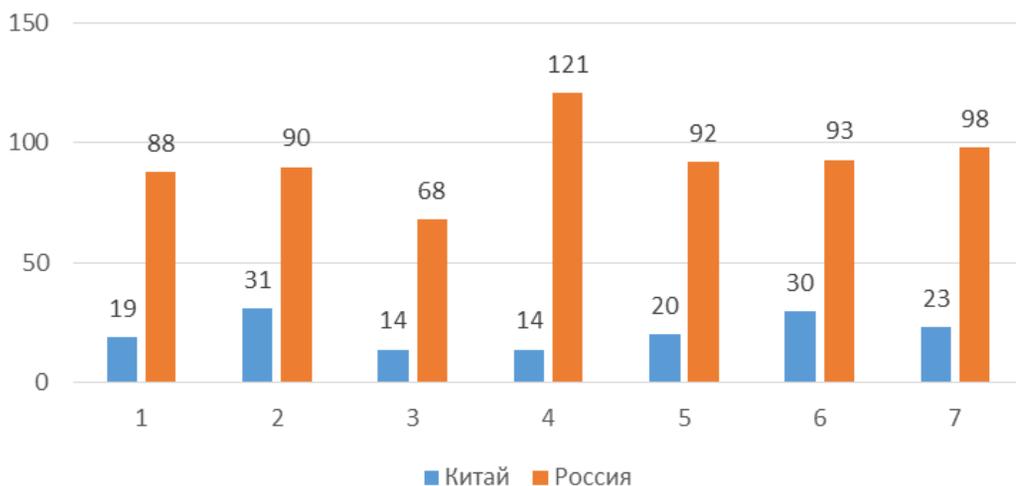
С одной стороны, быстрый рост количественных параметров по-прежнему имеет экстенсивный характер. В товарной структуре взаимной торговли, которая является основной формой экономических обменов, не произошло существенных качественных изменений. Россия, пусть и в более значительных объемах, продолжает выступать в качестве поставщика энергетических и сырьевых товаров, металлов, удобрений, лесоматериалов, к которым в последнее время добавились некоторые виды продукции АПК. Китай, в свою очередь, расширяет присутствие на российском рынке по широкому перечню и машинно-технической, и потребительской продукции. С другой стороны, быстрая переориентация России «на Восток» не может кардинально изменить ситуацию, обусловленную отраслевой структурой экономики двух стран. Такая модель взаимодействия не позволяет обеспечить стабильное и поступательное развитие двустороннего сотрудничества, не гарантирует его защиту от перепадов, поскольку стоимостная динамика российского экспорта сильно зависит от ценовой конъюнктуры мирового рынка. Динамика же китайских поставок определяется размером платежеспособного производственного и потребительского спроса в России.

⁵¹ Ежегодный отчет Правительства в Государственной Думе о результатах работы в 2023 году // Правительство России. 03.04.2024. URL: <http://government.ru/news/51246>

⁵² Содержание Стратегии в открытых источниках не опубликовано.

Статистика по итогам первого полугодия 2024 г. показывает, что риск замедления темпов роста товарооборота становится более отчетливым. По итогам шести месяцев объем продаж между двумя странами достиг 116,87 млрд долл., обнаружив рост на 1,8% по сравнению с показателем 2023 г.⁵³ Однако прирост за первый квартал составил 5,2%⁵⁴, что указывает на замедление во втором квартале 2024 г. Сокращается импорт из Китая. Например, в марте экспортные поставки на российском направлении сократились на 16%⁵⁵, что является самым низким показателем за весь период 2021–2023 гг.

Рисунок 6. Сравнение индекса эффективности логистики России и Китая в 2023 г.



(1) Место в «Глобальном индексе эффективности логистики 2023» (LPI); (2) «Таможенные и пограничные услуги»; (3) «Логистическая инфраструктура»; (4) «Доступность организации перевозок»; (5) «Компетентность персонала и качество логистических услуг»; (6) «Возможность отслеживания продвижения грузов»; (6) «Соблюдение сроков доставки»
Источник: Всемирный банк, «Глобальный рейтинг 2023 г.»⁵⁶

Основным ограничителем роста товарооборота, по мнению китайской стороны, выступает качество транспортно-логистической инфраструктуры, наличие большого количества «узких мест». Темпы улучшения портовой и транспортной инфраструктуры, а также повышения качества управления в сфере логистики традиционно отстают от темпов роста товарооборота, что приводит к росту издержек при ведении торговли, связанных с перегрузкой транспортной системы и увеличением времени транспортировки.

⁵³ Товарооборот Китая и России за полгода вырос на 1,8 процента // РИА Новости. 12.07.2024.
URL: <https://ria.ru/20240712/tovarooborot-1959131608.html>

⁵⁴ Товарооборот России и Китая в марте сократился на 2%, за I квартал вырос на 5% // InfraNews. 22.04.2024
URL: <https://www.infranews.ru/novosti/statistic/64879-tovarooborot-rossii-i-kitaya-v-marte-sokratilsya-na-2-za-i-kvartal-vyros-na-5/>

⁵⁵ Китай сократил поставки в Россию второй месяц подряд // Газета.ру. 14.05.2024.
URL: <https://www.gazeta.ru/business/news/2024/05/14/23003527.shtml>

⁵⁶ Logistics Performance Index (LPI) 2023 // World Bank. URL: <https://lpi.worldbank.org/international/global>

Речь идет прежде всего об отсталости российской портово-пропускной инфраструктуры. Например, в мае 2023 г. на международном автомобильном пропускном пункте «Забайкальск» образовалась очередь из-за того, что на российской стороне не было завершено строительство коридора для пропуска грузовиков⁵⁷. Согласно отчету Всемирного банка «О глобальном индексе эффективности логистики 2023 г.» (*LPI*), Россия заняла 88-е место из 139 возможных. По пяти пунктам *LPI* — «таможенные и пограничные услуги», «доступность организации перевозок», «компетентность персонала и качество логистических услуг», «возможность отслеживания продвижения грузов», «соблюдение сроков доставки» — Россия заняла места ниже 90-го, в том числе по показателю «доступность организации перевозок». Однако на данный момент реконструкция российской части пропускных пунктов уже ведется. Более подробно транспортно-логистический аспект будет раскрыт ниже.

Отдельную сложность для китайской стороны представляет собой высокая степень неопределенности в политике России. Китайские специалисты отмечают, что в условиях кризиса вокруг Украины российское правительство часто корректирует экономический курс, повышая риски для деловой среды. Например, из-за санкций в мае 2022 г. правительство России временно разрешило выпускать автомобили с более низкими стандартами в области экологии и безопасности⁵⁸, но разрешение было впоследствии отозвано досрочно⁵⁹, что повлияло на экспорт автомобилей из Китая. Другой пример — введение экспортных ограничений: так, правительство России неоднократно продлеvalo запрет на экспорт рапса сначала до 28 февраля 2023 г., далее — до 31 августа 2023 г.⁶⁰ В рамках защиты внутреннего рынка кабинет министров также принял решение ввести гибкие экспортные пошлины на ряд товаров с привязкой к курсу рубля с 1 октября 2023 г. до конца 2024 г.⁶¹ Такие изменения увеличивают риски для бизнеса и ограничивают возможности торговли, считают китайские специалисты.

Односторонние ограничительные меры западных стран сами по себе остаются существенным препятствием дальнейшего развития российско-китайской торговли. В 2022 г. ответом на беспрецедентные западные санкции в отношении российской финансово-банковской системы стала ускоренная

⁵⁷ Круглосуточную работу погранперехода «Забайкальск — Маньчжурия» продлили на полгода // ТАСС. 09.05.2024.
URL: <https://tass.ru/ekonomika/20749893>

⁵⁸ В частности, производителей освободили от требования оснащать машины антиблокировочной системой тормозов (ABS). См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 12.05.2022 г. № 855.
URL: <http://government.ru/docs/all/140920/>

⁵⁹ Россия постепенно отказывается от ранее введенных смягчений для автомобильной промышленности (на кит. 俄逐步取消汽车认证宽松政策) // Отдел по торгово-экономическим вопросам Посольства Китайской Народной Республики в Российской Федерации. 13.07.2023.
URL: <http://ru.mofcom.gov.cn/article/jmwx/202307/20230703421424.shtml>

⁶⁰ Запрет на экспорт вновь продлен (на кит. 出口禁令, 再次延期) // Baidu. 29.08.2024.
URL <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1775547305980296786&wfr=spider&for=pc>

⁶¹ Россия будет проводить политику гибких экспортных пошлин в отношении ряда товаров (на кит. 俄罗斯将对多种出口商品实行弹性关税政策) // Baidu. 22.09.2023.
URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1777708444947261798&wfr=spider&for=pc>

дедолларизация платежно-расчетных отношений в двусторонней торговле. В результате к марту 2024 г. доля расчетов в национальных валютах, преимущественно в китайских юанях, составила порядка 92%⁶². Однако в конце 2023 г. США и их западные партнеры в очередной раз ужесточили антироссийский санкционный режим, угрожая китайским финансовым институтам и компаниям расширением масштабов применения вторичных санкций, если КНР не прекратит поставки в РФ т.н. продукции двойного назначения⁶³. Порядка 50 предприятий впоследствии были включены в западный санкционный список⁶⁴, к ним были применены вторичные санкции, и в результате торговые риски во взаимоотношениях Китая с Россией возросли еще больше. С начала 2024 г. китайские банки усилили требования в отношении комплаенса, замедлив, а в ряде случаев и вовсе прекратив обслуживание торговых расчетов между российскими и китайскими компаниями⁶⁵, что задержало взаимные торговые расчеты и повлияло на торговую деятельность. До 70–80% российских платежей были отклонены, и около половины трансграничных платежей стали проводиться через посредников и по обходным путям. В результате пострадали экспортеры китайских машин, оборудования, комплектующих для автомобилей в Россию. По данным Главного таможенного управления КНР, в марте 2024 г. объем торговли сопутствующей продукцией, поставляемой Китаем в Россию, упал до 2,9 млрд долл., снизившись по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 15%; экспорт легковых и грузовых автомобилей, тракторов, автозапчастей и вспомогательных принадлежностей упал почти на 20%, что эквивалентно примерно 1,4 млрд долл.⁶⁶

Объемы взаимных инвестиций также отстают от ожидаемых. Например, российские специалисты отмечают, что на бизнес-форуме «Россия — Китай», прошедшем в Шанхае в мае 2023 г. в присутствии Председателя Правительства РФ, руководители крупнейших российских финансовых и промышленных групп открыто говорили о том, что рассчитывают на дополнительные китайские инвестиции в Россию и на открытие китайского рынка для российских финансовых организаций⁶⁷. Однако ни того, ни другого в течение года не произошло.

⁶² Оверчук заявил, что доля трансграничных расчетов России с Китаем в национальных валютах достигла 92% // ТАСС. 27.03.2024. URL: <https://tass.ru/ekonomika/20371937>

⁶³ При этом перечень такой продукции определяется Вашингтоном достаточно произвольно. См.: China is giving Russia significant support to expand weapon manufacturing as Ukraine war continues, US official say // CNN. 12.04.2024. URL: <https://edition.cnn.com/2024/04/12/politics/china-russia-support-weapons-manufacturing/index.html>

⁶⁴ В частности, в апреле 2024 г. американские законодатели представили «Закон об отсутствии ограничений» (*No Limits Act*), предполагающий рестрикции в отношении любой компании китайской оборонной промышленности, которую сочтут вовлеченной в сотрудничество с Москвой. Закон запустит механизм «полных блокирующих санкций» против большого числа конкретных крупных оборонных фирм Китая, работающих в США, в случае их отказа уйти с российского рынка в течение 180 дней. См.: H.R.8043 - NO LIMITS Act of 2024 // Congress.gov. 17.04.2024. URL: <https://www.congress.gov/bill/118th-congress/house-bill/8043/text>

⁶⁵ Костин рассказал о росте отказов в платежах от дружественных банков // РБК. 11.04.2024. URL: <https://www.rbc.ru/finances/11/04/2024/6617cbb19a7947c8c6001f9c?utm>

⁶⁶ Китай снизил поставки оборудования в Россию впервые с конца 2022 года // РБК. 23.04.2024. URL: <https://www.rbc.ru/economics/23/04/2024/662664779a7947ad752fb84e>

⁶⁷ Обсуждение состоялось на закрытой части форума.

Появляются сложности и в газовой сфере. В течение 2023 г. высокие ожидания связывались с достижением договоренностей по строительству газопровода «Сила Сибири — 2» с ямальских месторождений через Монголию в КНР. К середине 2024 г. соглашение не было достигнуто, поскольку стороны пока не могут прийти к компромиссу по вопросу цены экспорта российского газа в Китай⁶⁸. Наряду с проблемой платежей, газовый вопрос может стать, по прогнозам российских экспертов, одним из наиболее тревожных в российско-китайских отношениях в 2024–2025 гг.⁶⁹ Экспорт российского угля в КНР в этот период также может замедлиться, что приведет к необходимости снижения угледобычи российскими предприятиями.

Китайские специалисты в качестве ограничителя также указывают на общее замедление темпов роста мировой экономики. Согласно прогнозам доклада ООН «Мировое экономическое положение и перспективы — 2024», рост мировой экономики замедлится с 2,7% в 2023 г. до 2,4%⁷⁰. Международное энергетическое агентство понизило прогноз роста мирового спроса на нефть в 2024 г.⁷¹ С учетом этих факторов и увеличения российских расходов на оборону, по оценкам китайских экспертов, рост ВВП России может замедлиться с 3,6% в 2023 г. до 2,3% в 2024 г.⁷² Китайская экономика тоже испытывает давление снижающегося спроса в мировой экономике. По данным отчета Исследовательского центра прогнозирования Китайской академии наук «Прогнозы и перспективы темпов роста китайской экономики в 2024 г.», темпы роста ВВП Китая в 2024 г. составят 5,3%⁷³, как и в 2023 г.

В сложившихся обстоятельствах вероятность коррекции двусторонних торгово-экономических связей значительно повысилась, что еще больше актуализирует задачу углубленного экспертного обсуждения и практической проработки новых форм и механизмов сотрудничества на длительную перспективу.

1.2. Российско-китайское взаимодействие в финансово-банковской сфере: фокус на дедолларизации

Финансовые услуги составляют важное направление российско-китайского взаимодействия, представляют собой инфраструктуру для совершения платежных обменов и последующего наращивания товарооборота. Сегодня

⁶⁸ «Выкручивание рук»: Россия поспорила с Китаем из-за цен на газ // Газета.ру. 03.06.2024.
URL: <https://www.gazeta.ru/politics/2024/06/03/19188409.shtml>

⁶⁹ Российско-китайские отношения в 2023 году // МГИМО МИД России, Итоги года. 04.01.2024.
URL: <https://mgimo.ru/about/news/experts/russia-china-2023/>

⁷⁰ World Economic Situation and Prospects 2024 // UN. 04.01.2024.
URL: <https://www.un.org/development/desa/dpad/publication/world-economic-situation-and-prospects-2024/>

⁷¹ МЭА понизило оценку роста спроса на нефть в мире в 2024 году до 0,9 млн б/с // Интерфакс. 12 сентября 2024 г.
URL: <https://www.interfax.ru/business/981677>

⁷² «Путин: ВВП России в 2023 году вырастет на 3,6%» // Huanqiu. 12.02.2024.
URL: <https://world.huanqiu.com/article/4GYrZOMQIPD>

⁷³ Центр прогнозирования Китайской академии наук: в 2024 году экономика страны будет работать в штатном режиме, а ежегодные темпы роста ВВП, как ожидается, составят около 5,3% (на кит. 中国科学院预测科学研究中心: 2024年我国经济将平稳运行 预计全年GDP增速为5.3%左右) // Baidu. 10.01.2024. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1787658100197136817&wfr=spider&for=pc>

финансово-банковское сотрудничество России и КНР переживает непростой период⁷⁴, а его основным направлением остается дедолларизация. Расчеты в национальных валютах способствуют развитию прямых экономических связей, уменьшают зависимость двух стран от колебаний валютных курсов на мировом рынке и геополитической конъюнктуры. Вместе с тем, несмотря на то что правительство Китая не поддерживает антироссийские санкции, китайские банки в ряде случаев отказываются от проведения расчетов с Россией⁷⁵. При этом планы Москвы и Пекина по увеличению двустороннего товарооборота до 300 млрд долл. к 2030 г.⁷⁶ требуют бесперебойных расчетов в торговых операциях, кредитовании и инвестиционном сотрудничестве.

Сотрудничество в области дедолларизации на фоне украинского кризиса

Россия и Китай объявили, что юани и рубли будут использоваться в двусторонней торговле для прямых расчетов еще в 2000-е гг. Параллельно выстраивалась соответствующая этой цели институциональная структура финансового сотрудничества. В 1999 г. была создана Подкомиссия по межбанковскому сотрудничеству Комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств КНР и РФ (с 2009 г. — Подкомиссия по сотрудничеству в финансовой сфере). С 2006 г. начал функционировать двусторонний диалог на уровне министров финансов, направленный на координацию фискальной и финансовой политики, обмен опытом финансовых реформ и сотрудничество на международных финансовых рынках. В 2014 г. начала работу Межправительственная Российско-Китайская комиссия по инвестиционному сотрудничеству на уровне заместителя Председателя Госсовета КНР и заместителя Председателя правительства РФ. В ее рамках изучались в том числе актуальные и сегодня механизмы реализации крупных и значимых с инвестиционной точки зрения проектов, участие в валютных свопах, взаиморасчеты в национальных валютах, вопросы развития и кооперации в национальных платежных системах, использование банковских карт, взаимодействие на финансовых рынках и рынках страховых услуг.

С 2023 г. расширение использования юаней наблюдается по всем ключевым статьям баланса российских банков: депозитам, кредитам, ценным бумагам, средствам сбережений и инструментам. К концу 2023 г. доля юаня в расчетах за российский экспорт выросла с 0,4% в 2021 г. до 34,5%, увеличившись в 86 раз. В расчетах в обратном направлении на юань теперь приходится 36,4%, тогда как раньше этот показатель составлял 4,3%. Соот-

⁷⁴ В Китае признали остановку 80 процентов расчетов с Россией из-за санкций // Lenta.ru. 16.05.2024.
URL: <https://lenta.ru/news/2024/05/16/priznali/?ysclid=lxmyqu9qdy925390026>

⁷⁵ С учетом комплексной работы, проводимой банками обеих сторон по сохранению каналов для расчетов, периодические появляющиеся в прессе (преимущественно в российской) публикации по отдельным фактам отказов по расчетам, создают дополнительные сложности при проведении транзакций, поскольку сегодня на этот процесс в значительной степени влияет информационное давление. См., напр.: Часть крупных банков Китая перестала принимать платежи из России // РБК. 17.04.2024.
URL: <https://www.rbc.ru/business/17/04/2024/661f4a3c9a7947ce48d663ca>

⁷⁶ Чернышенко: КНР и Россия намерены увеличить товарооборот до \$300 млрд к 2030 году // ТАСС. 18.12.2023.
URL: <https://tass.ru/ekonomika/19568507?ysclid=lxmywvnoпа158254691>

ветственно, можно наблюдать более чем восьмикратный рост за указанный период⁷⁷. Совокупная доля расчетов в нацвалютах в двусторонней торговле достигла 92%, хотя в 2019 г. этот показатель составил всего 18,9%⁷⁸.

Россия стала широко использовать юань в расчетах с третьими сторонами, например Малайзией, Монголией, ОАЭ, Сингапуром, Таджикистаном, Таиландом, Тайванем, Филиппинами и Японией⁷⁹. Японская газета «Никкэй» писала, что с 2023 г. участники проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2» из Японии тоже получили дивиденды в юанях. Юань, таким образом, согласно подсчетам, стал самой используемой валютой во внешнеэкономических расчетах России. Как следствие, Москва превратилась в крупнейший зарубежный рынок торговли юанями после Гонконга (Китай) и Лондона (Великобритания). Однако следует отметить, что, несмотря на повышенный интерес и энтузиазм эмитентов, объем рынка юаневых облигаций в общем объеме корпоративного размещения (18,9 трлн руб.) пока незначителен — менее 3%⁸⁰.

Юань также заместил доллар в качестве основной резервной валюты для России. По состоянию на начало 2022 г. доля валют, в которых Россия хранила активы за рубежом, выглядела следующим образом: евро — 33,9%, золото — 21,5%, юань — 17,1%, доллар США — 10,9%, фунт стерлингов — 6,2%, прочие валюты — 10,4%. В 2023 г. Россия продолжила корректировать состав международных резервов, сократив долю в долларах и при этом увеличив объем активов в золоте и долю в юанях. По состоянию на 19 апреля 2024 г. международные резервы России, включая замороженные валютные активы в размере 300 млрд долл, составили 630,2 млрд долл.⁸¹ По оценке российских экспертов, ликвидная часть золотовалютных резервов России находится преимущественно в юанях и составляет 150 млрд долл., примерно столько же (155,9 млрд долл.) приходится на золото⁸².

Фонд национального благосостояния (ФНБ) считается неотъемлемой частью золотовалютных резервов России. Еще до конфликта вокруг Украины, 6 июля 2021 г., Банк России полностью обнулil долю доллара в ФНБ на сумму 119 млрд долл., заменив их евро и юанями. Валютный состав ФНБ был скорректирован таким образом: евро — до 40%, юань — 30%, золото — 20%, фунт стерлингов — 5%, японская иена — 5%. В феврале 2023 г. российский Минфин принял решение обнулить долю евро и долю

⁷⁷ Набиуллина рассказала о росте доли юаня в расчетах за российский экспорт // РИА Новости. 30.01.2024.
URL: <https://ria.ru/20240130/ekspost-1924262944.html>

⁷⁸ Доллар и евро в пять раз превосшли нацвалюты в торговле России и Китая // РБК. 31.05.2019.
URL: <https://www.rbc.ru/economics/31/05/2019/5cefb2a09a79472aaa9047e4?ysclid=lx8rkwgj4x788253583>

⁷⁹ Минэкономики раскрыло степень «юанизации» торговли России без учета Китая // РБК. 28.09.2023.
URL: <https://www.rbc.ru/economics/28/09/2023/651465e49a79473740bd3834?ysclid=lv3w197psj912474030>

⁸⁰ Обзор рисков финансовых рынков. № 11 (69), ноябрь – декабрь 2022. С. 4 // Банк России.
URL: https://cbr.ru/Collection/Collection/File/43666/ORFR_2022-11.pdf

⁸¹ Международные резервы Российской Федерации // Банк России. URL: https://www.cbr.ru/hd_base/mrrf/mrrf_7d/

⁸² Золотовалютные резервы России и Фонд национального благосостояния: в чем их отличие // РИАМО. 02.02.2024.
URL: https://riamo.ru/articles/aksenty/zolotovalyutnye-rezervy-rossii-i-fond-natsionalnogo-blagosostoyaniya-v-chem-ih-otlichie/?from=inf_cards

других недружественных валют в ФНБ в течение 2023 г., оставив только доли в золоте и юанях. Максимальная доля юаня при этом составила около 60%, а доля безналичного золота — 40%⁸³.

Юань становится основной валютой для взаимных инвестиций РФ и КНР. С 2022 г. большинство российских инвесторов потеряли доступ к зарубежным рынкам, а выпуск облигаций в юанях стал для крупных российских компаний одним из немногих вариантов диверсификации своих инвестиционных портфелей. С августа 2022 г. российские компании начали привлекать деньги через выпуск облигаций в юанях на Московской бирже. В марте 2023 г. 10 эмитентов, в том числе Русал, Полюс, Металлоинвест, Роснефть, холдинг «Сегежа» и другие разместили на Московской бирже 17 выпусков облигаций в юанях⁸⁴.

В первом квартале 2024 г., при объеме сделок почти в 11 трлн рублей, на операции с юанем в структуре биржевого валютного рынка впервые пришлось более половины общего объема торгов: его доля увеличилась с 0,32% в 2022 г. до 44,6% в декабре 2023 г. и до 50,6% в январе 2024 г.⁸⁵ Все это, по мнению китайских специалистов, «вдыхает новую жизнь» в процесс интернационализации юаня: в сентябре 2023 г. доля юаня в расчетах через *SWIFT* впервые достигла 5,8%, юань стал второй основной валютой в торговле после доллара, а Россия вошла в топ-5 стран по объему расчетов в юане после Великобритании, Гонконга, Сингапура и США⁸⁶. По состоянию на конец 2023 г. масштаб доли юаня в мировых валютных резервах составлял 216,7 млрд долл., или 2,29%⁸⁷. При этом доля юаня в российских резервах намного превышает мировую.

В 2023 г. из 361 российской кредитной организации около 50 предоставляли услуги по вкладам в юанях, что практически в три раза больше, чем в начале 2022 г. Согласно данным Обзора рисков финансовых рынков Банка России (3/2024), в 2023 г. объем депозитов в юанях в российских коммерческих банках вырос в два раза, до 68,7 млрд в долларовом эквиваленте. Таким образом, среди иностранных валют юань вышел на лидирующие позиции по объему депозитов с долей 5,6%. По «нетоксичным» иностранным валютам доля юаня превышает 96%, занимая таким образом первое место⁸⁸. Эти изменения связаны с несколькими факторами: в основном рост

⁸³ Минфин РФ увеличил норматив максимальной доли юаней в ФНБ до 60%, золота - до 40% // Интерфакс. 30.12.2022. URL: <https://www.interfax.ru/business/879272>

⁸⁴ Юаневые бонды // Коммерсантъ. 23.03.2023. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5873289>

⁸⁵ Юань по итогам 2023 года обошел доллар на счетах в российских банках // Forbes.ru. 09.02.2024. URL: <https://www.forbes.ru/finansy/505876-uap-po-itogam-2023-goda-obosel-dollar-na-schetah-v-rossijskih-bankah?ysclid=ltv007qogs610753340>

⁸⁶ Деньги утекают прочь: на что Россия променяла SWIFT // Агентство экономической информации Прайм. 24.11.2023. URL: https://dzen.ru/a/ZWCzDuhFxFZI_3Oc

⁸⁷ Гуань Тао: Изменения мировых валютных резервов и потоков капитала Китая в 2023 г. (на кит. 管涛: 2023年全球外汇储备变化与中国资本流动状况) // Xinhua Finance. 08.04.2024. URL: https://www.cnfn.com/hs-lb/detail/20240408/4032652_1.html

⁸⁸ ЦБ отметил существенный рост объема кредитов и депозитов в юанях в 2023 году // ТАСС. 08.02.2024. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19935687>

происходит из-за конвертации кредитных договоров из «токсичных» валют в юани, и одновременно расширяется обслуживание экспортных операций и использование китайской валюты в качестве средства сбережения⁸⁹. Закономерным итогом описанных выше тенденций стал рост операций с ценными бумагами, номинированными в юане, на российском рынке ценных бумаг на 43%, до 11,8 млрд в долларовом эквиваленте⁹⁰.

Чтобы указанные изменения стали возможными, потребовалось внедрение целого ряда финансовых и банковских инструментов, которые, однако, потребуют дальнейшего совершенствования.

Важное значение для поддержки торгово-экономической и инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов двух стран и поддержания финансово-банковского сотрудничества в изменившихся макроэкономических условиях сыграло Соглашение о свопе в национальных валютах 2014 г.⁹¹ В целях реализации этого документа стороны продолжили взаимодействие в части выявления барьеров, затрудняющих дальнейшее развитие российско-китайского сотрудничества в финансовой сфере, и принятия совместных усилий для их преодоления. Так, за период действия соглашения с российской стороны были приняты меры по постепенному снижению валютизации балансов банков⁹², а именно повышены коэффициенты рисков⁹³ по кредитам для юридических лиц и сделкам с ценными бумагами в иностранной валюте, а также увеличен норматив обязательных резервов⁹⁴ в иностранной валюте для выполнения банками обязательств перед организациями. В целях обеспечения стабильного развития расчетов в нацвалютах между двумя странами Банк России 19 января 2023 г. принял решение запустить новый инструмент постоянного действия: сделки своп по продаже юаней за рубли с их последующей покупкой сроком в один день. Максимальный лимит по этому инструменту составил 10 млрд юаней⁹⁵.

В марте 2024 г. торги юанем в структуре биржевого и внебиржевого рынка спота заняли преобладающую долю, достигнув исторических максимумов: 53% на биржевом сегменте и 39,6% на внебиржевом. При этом доля «токсичных валют» на бирже снизилась до 46,4% и до 54,7% во внебир-

⁸⁹ Обзор рисков финансовых рынков. Март 2024 // Банк России.
URL: http://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/49067/ORFR_2024-03.pdf

⁹⁰ ЦБ отметил существенный рост объема кредитов и депозитов в юанях в 2023 году // ТАСС. 08.02.2024.
URL: <https://tass.ru/ekonomika/19935687>

⁹¹ Банк России заключил соглашение о валютном свопе с Народным Банком Китая // Банк России. 13.10.2014.
URL: https://cbr.ru/press/PR/?file=13102014_154408if2014-10-13T15_39_28.htm

⁹² Валютизация — доля депозитов в иностранной валюте в общем объеме депозитов кредитного учреждения.

⁹³ Коэффициент кредитного риска — отношение величины потенциальных потерь к сумме выдаваемого капитала. Этот показатель характеризует достаточность средств банка на покрытие потерь, связанных с неисполнением обязательств по кредитной сделке.

⁹⁴ Обязательный резерв — определенный объем денежных средств, которые кредитные организации должны поддерживать на счете в центральном банке.

⁹⁵ Банк России запускает инструмент «валютный своп» по предоставлению юаней // Банк России. 17.01.2023.
URL: <https://www.cbr.ru/press/PR/?file=638095661527023149DKP.htm>

жевом сегменте соответственно⁹⁶. Эти изменения, по мнению китайских специалистов, отражают стратегию России по корректировке политики в финансовом секторе в условиях борьбы с глобальными финансовыми рисками.

Банки также проводят работу по обеспечению ликвидности⁹⁷ банковских активов в национальных валютах и непосредственно валютной пары *RUB / CNY*. В связи с этим повышается значимость сотрудничества инфраструктурных организаций для дальнейшего наращивания объемов ликвидности в национальных валютах, доступных экономическим субъектам двух стран, развития механизма расчетов по принципу «платеж против платежа»⁹⁸ при операциях в *RUB / CNY* и расширения практики проведения операций с пониженным кредитным риском, таких как авизование аккредитивов. При этом важной параллельной задачей для банков становится поддержание и расширение межбанковских кредитных линий в соответствии с действующими требованиями в части финансового анализа, надзора, противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма.

Еще одно направление российской и китайской деятельности в рассматриваемой сфере — совершенствование системы трансграничных платежей. Сегодня в приграничных районах поддерживают регулярные консультации национальных регуляторов, идет обмен статистическими показателями по динамике расчетов в национальных валютах и опытом противодействия обороту фальшивых наличных денежных средств. Для дальнейшего увеличения количества трансграничных расчетов в национальных валютах России и КНР, считают российские эксперты, стоит еще более активно задействовать возможности региональных банков. Количество российских кредитных организаций, работающих с китайской платежной системой *CIPS* в приграничных территориях и предоставляющих услуги по приему и выдаче наличных денежных средств и платежей за товары уже растет. После отключения большинства российских банков от системы *SWIFT*, использование *CIPS*, юаней и других валют, не подпадающих под санкции, для осуществления расчетов, номинированных в долларах, стало для российских банков наиболее реалистичным вариантом. К маю 2023 г. к системе косвенно подключилось 30 российских банков⁹⁹ на территории Дальневосточного федерального округа, представленных головными офисами, филиалами, внутренними структурными подразделениями и техническими средствами электронных платежей¹⁰⁰.

⁹⁶ Обзор рисков финансовых рынков. Март 2024 // Банк России. 29.03.2024.
URL: https://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/49067/ORFR_2024-03.pdf

⁹⁷ Ликвидность — свойство актива, которое показывает, насколько быстро его можно продать по цене, близкой к рыночной. Как правило, наиболее ликвидными активами являются денежные средства и краткосрочные инвестиции.

⁹⁸ Принцип платежей против платежа (*Payment versus Payment, PVP*) — принцип расчетов, при котором перевод денежных средств в одной валюте происходит одновременно с переводом денежных средств в другой валюте

⁹⁹ Косвенными участниками китайской системы *CIPS* стали 30 российских банков // Ведомости. 26.05.2023.
URL: <https://www.vedomosti.ru/finance/articles/2023/05/26/976987-kosvennimi-uchastnikami-kitaisk-sistemi-cips-stali-30-rossiiskih-bankov?ysclid=lti2fvo1p7975447549>

¹⁰⁰ Хитрый ход. Россия и Китай приняли нестандартное решение // РИА Новости. 31.05.2023.
URL: <https://ria.ru/20230531/platezhi-1875134566.html?ysclid=ixn1j8plq6341935643>

Многие китайские банки, особенно региональные коммерческие банки, в свою очередь подключились к Системе передачи финансовых сообщений Банка России (СПФС). Тем не менее большинство банков, использующих СПФС, по-прежнему передают информацию через систему *SWIFT*, а сама СПФС не только опирается на американские технологии и программное обеспечение, но также пользуется услугами *SWIFT*, подконтрольной США, отмечают китайские эксперты. В настоящее время серверы, на которых хранятся данные о межбанковских переводах и связях, расположены только в Европе и США. Это означает, что вся информация о трансграничных расчетах между Россией и Китаем по-прежнему фактически находится под наблюдением США, а российские банки все еще могут быть ограничены в осуществлении трансграничных платежей.

Таким образом, можно говорить, что российские и китайские финансовые институты выработали относительную устойчивость к внешнему давлению и готовность к поиску решений для преодоления существующих препятствий, в том числе при проведении финансовых транзакций на двустороннем уровне. Так, российские банки поддерживают счета ностро¹⁰¹ в юанях в региональных китайских банках и открывают для них новые счета лоро¹⁰² на территории России для обеспечения стабильного обслуживания своих клиентов. Помимо этого, особым спросом среди российских экспортоориентированных компаний пользуются такие инструменты, как вклады в юанях, услуги центров компетенций по обслуживанию внешнеэкономической деятельности и страхование экспортных кредитов¹⁰³. Ряд китайских банков, в свою очередь, также проводит активную работу по улучшению механизмов обслуживания торговых операций и инвестиций для российских и китайских компаний, включающую обмен информацией для более детального понимания партнеров и взаимного принятия рисков при проведении чувствительных транзакций.

Для определения новых, более точечных мер совершенствования финансово-банковского сотрудничества России и Китая в декабре 2023 г. в Китае состоялся Девятый российско-китайский диалог министров финансов под председательством министра финансов РФ Антона Силуанова и министра финансов КНР Лань Фуаня¹⁰⁴. В качестве основных целей профильного сотрудничества стороны отметили увеличение числа взаимных корреспондентских счетов в национальных валютах с учетом соответствующих комплаенс-требований и рыночных принципов¹⁰⁵; поддержание диалога по

¹⁰¹ Счет ностро — счет кредитного учреждения у банков-корреспондентов, на котором отражаются взаимные платежи.

¹⁰² Счет лоро — счет, открываемый кредитным учреждением для своих банков-корреспондентов, на котором отражаются все операции, проводимые по поручениям последних.

¹⁰³ Экспортный кредит — средство стимулирования экспортных поставок; кредит, предоставляемый иностранным банкам или покупателям для финансирования продажи услуг и товаров производителя-экспортера.

¹⁰⁴ 18 декабря 2023 года в Пекине состоялся Девятый Китайско-Российский финансовый диалог // Министерство финансов Российской Федерации. 18.12.2023. URL: https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=38799-18-dekabrnya_2023_goda_v_pekine_sostoyalsya_devyatyi_kitaisko-rossiiskij_finansovyi_dialog

¹⁰⁵ Особую роль в облегчении открытия корреспондентских счетов в российских рублях сыграл приказ Министерства финансов Российской Федерации, в котором сокращен перечень требуемых документов к открытию счетов и отме-

возможному упрощению процедуры открытия корреспондентских счетов банкам-нерезидентам; содействие подключению китайских банков к российской системе передачи финансовых сообщений; а также информирование друг друга о вступлении в силу соответствующих изменений в законодательстве.

Важным достижением двусторонней встречи стало подписание Меморандума о признании эквивалентности систем аудита между министерствами финансов России и Китая¹⁰⁶, что создает благоприятные условия для выпуска облигаций на рынках ценных бумаг обеих стран. Так, для российских эмитентов¹⁰⁷ был облегчен доступ на рынок ценных бумаг Китая в части требований к оформлению отчетности на китайском языке. В свою очередь китайские брокеры, имеющие лицензию внутреннего институционального инвестора (*Qualified Domestic Institutional Investor, QDII*)¹⁰⁸, получают поддержку при инвестировании в ценные бумаги российских эмитентов. По мнению сторон, дополнительным фактором, укрепляющим сотрудничество в области аудита и надзора, станет также регулярный обмен информацией и опытом регулирования соответствующих областей. Так, Россия и Китай планируют наращивать усилия по разъяснению процедур, связанных с обеспечением доступа на национальные рынки ценных бумаг.

В ходе диалога министров финансов были также достигнуты договоренности по проведению более скоординированной политики в рамках многосторонних структур, таких как Группа двадцати, БРИКС, ШОС¹⁰⁹ и Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), и международных организаций, таких как Международный валютный фонд, Группа Всемирного банка, Азиатский банк инфраструктурных инвестиций и Новый банк развития БРИКС. Ранее инструментом координации могла выступать также Группа разработки финансовых мер по борьбе с отмыванием денег (ФАТФ), но членство России в ней было приостановлено решением организации в 2023 г. Неиспользованным остается и ресурс Азиатского банка развития, членом которого Россия пока не является, отмечают российские специалисты.

нено требование многократной постановки на налоговый учет в связи с открытием счетов в нескольких российских банках, состоящих на учете в налоговых инспекциях разных регионов России.

¹⁰⁶ Россия и Китай подписали меморандум о признании эквивалентности систем аудита // ТАСС. 18.12.2023. URL: <https://tass.ru/ekonomika/19567203?ysclid=ixn3enuxsl827273045>

¹⁰⁷ Эмитент — юридическое лицо, выпускающее ценные бумаги с целью привлечения дополнительных финансов для развития собственного бизнеса.

¹⁰⁸ Квалифицированный внутренний институциональный инвестор — юридическое лицо, соответствующее определенным критериям для инвестирования в ценные бумаги на зарубежных рынках.

¹⁰⁹ В частности, Россия и Китай заинтересованы в создании Банка развития ШОС.

Препятствия для расширения финансового и банковского сотрудничества РФ и КНР

Для дальнейшего снижения рисков и повышения эффективности межбанковских связей при проведении двусторонних расчетов необходимо продолжать поиск возможностей для расширения практики использования национальных валют. Несмотря на текущий рост показателей, в среднесрочной перспективе на мотивации китайской стороны к проведению расчетов с использованием валютной пары *RUB / CNY* могут негативно отразиться следующие факторы.

Во-первых, крупные китайские банки, как уже отмечалось, занимают консервативную позицию по вопросам сотрудничества с российскими контрагентами в связи с расширенным толкованием санкционного режима в отношении ряда российских банков и компаний. Каждый платеж, связанный с Россией, в том числе и в национальных валютах, проверяется на соответствие требованиям санкционных ограничений, даже если в такие транзакции не вовлечены банки и клиринговые системы стран-инициаторов санкций¹¹⁰. Так, головные офисы крупнейших банков Китая отказываются авизовать¹¹¹, подтверждать и дисконтировать¹¹² аккредитивы¹¹³, включать валютные оговорки¹¹⁴ в аккредитивы, номинированные в долларах, подлежащие исполнению и дисконтированию. При этом только единицы из них готовы финансировать аккредитивы в рублях и юанях со сроком до одного года. Небольшие региональные китайские банки также нередко задерживают решения по открытию корреспондентских счетов для российских банков, не включенных в санкционные списки, и отказываются в проведении расчетов в юанях, ссылаясь на отсутствие соответствующих технических возможностей. Подобные случаи нередко встречаются непонимание у российских финансовых учреждений, поскольку со стороны Народного банка Китая отсутствуют формальные ограничения для проведения китайскими банками расчетов в юанях и имеется необходимый технический инструментарий для таких транзакций.

Во-вторых, крупные китайские компании не хотят отказываться от долларовых операций в пользу юаневых из-за высоких тарифов на последние и нежелания вносить изменения в отлаженные форматы хозяйственной деятельности. По мнению российской стороны, в качестве еще одной причины низкой заинтересованности в переходе на юаневые расчеты стоит отметить в том числе и недостаточно активную информационную работу централь-

¹¹⁰ Заблокированные транзакции при этом могут включать платежи, которые были успешно одобрены американскими банками-посредниками.

¹¹¹ Авизование аккредитива — сообщение банка экспорта самому экспортеру об открытом в его пользу аккредитиве.

¹¹² Дисконтирование аккредитива — краткосрочное финансирование экспортера его банком после осуществленной поставки с отсрочкой платежа по полученным средствам.

¹¹³ Аккредитив — безналичная форма расчета между покупателем и продавцом, при которой банк выступает посредником проведения сделки и гарантом соблюдения ее условий каждой из сторон.

¹¹⁴ Валютная оговорка — условие, которое включается в валютный контракт для нивелирования рисков колебания валютных курсов. Для этого в сделку включается базовая валютная единица (например, юань), на которую стороны ориентируются при проведении расчетов.

ного и региональных банков КНР по популяризации преимуществ операций в национальной валюте среди китайских компаний, а также отсутствие преференций, стимулирующих соответствующую расчетную деятельность.

В-третьих, дополнительным сдерживающим фактором для расширения межбанковского сотрудничества и повышения доли национальных валют в двусторонних расчетах является низкая заинтересованность банков КНР в развитии взаимодействия в области казначейских операций, например, по конверсионным¹¹⁵ и деривативным¹¹⁶ сделкам, а также сделкам на валютно-процентный своп¹¹⁷. Основная сложность для китайской стороны состоит в том, чтобы убедить клиентов в безопасности таких операций. Вместе с тем, поскольку такие сделки предполагают минимальные санкционные риски, российские эксперты оценивают их в качестве наиболее перспективного направления профильного взаимодействия и рассчитывают на его последовательное продвижение в новых переговорах с китайской стороной.

1.3. Развитие связей между людьми: культурно-гуманитарное сотрудничество России и Китая, взаимодействие в области туризма

Взаимодействие между людьми представляет собой одну из опор российско-китайских отношений, наряду с политическим диалогом и экономическим партнерством. В последние годы культурное и гуманитарное сотрудничество двух стран принимает все новые формы, и его результаты закономерно становятся все более заметными. Постоянно расширяется сотрудничество в области науки и техники, молодежной политики, туризма, образования, все более обширной и плотной становится сеть городов-побратимов¹¹⁸.

Позитивные перемены во многом стали производной от политической воли лидеров двух стран и институциональной поддержки. В 2006 г. впервые прошли перекрестные Годы России и Китая, став неотъемлемым элементом и движущей силой гуманитарного сотрудничества, углубления взаимопонимания между двумя народами. С тех пор состоялись Годы туризма, Годы обмена российскими и китайскими СМИ, Годы сотрудничества и обменов на местном уровне, Годы технологий и инноваций и Годы сотрудничества в области физической культуры и спорта. В 2023 г. был обновлен основной нормативный документ в сфере укрепления сотрудничества между людьми — Российско-Китайская дорожная карта гуманитарного сотрудничества до 2030 г.¹¹⁹ Москва и Пекин декларировали стремление

¹¹⁵ Конверсионная операция — обмен валют между банками и другими кредитно-финансовыми учреждениями по заранее установленному курсу.

¹¹⁶ Деривативная операция — заключение договора, по которому стороны обязуются выполнить процедуру покупки (продажи) определенного актива в определенное время.

¹¹⁷ Валютно-процентный своп — обмен платежами в национальных валютах по спот-курсу на момент заключения сделки в определенные даты в будущем.

¹¹⁸ В настоящее время в России и Китае насчитывается 155 пар городов- и регионов-побратимов.

¹¹⁹ Майшев А. Начата разработка плана развития экономического сотрудничества Китая и РФ до 2030 года // ТАСС. 28.03.2023. URL: <https://tass.ru/ekonomika/17390399>

к обеспечению беспрепятственного взаимодействия между российскими и китайскими университетами в области фундаментальных исследований, содействию двусторонним образовательным обменам, расширению охвата языковой подготовки в сферах высшего, начального, профессионального и цифрового образования.

В интересах реализации совместных образовательных проектов в 2023–2024 гг. стороны интенсифицировали деятельность по расширению сети контактов между российскими и китайскими университетами. Появились такие инициативы, как Совместный план обучения 10 китайских и 10 российских выдающихся студентов в лучших вузах РФ и КНР, План строительства Российско-Китайского совместного научно-образовательного центра¹²⁰ и План создания Российско-Китайского альянса университетов-партнеров¹²¹. В рамках программ двусторонних образовательных обменов в 2023–2024 гг. и с целью популяризации преподавания китайского языка в России и русского языка в Китае страны организовали летние школы для студентов, развивали сотрудничество в области профессионального образования, поддерживали обмены между молодыми учеными и создавали альянсы школ. Число студентов, обучающихся в России и Китае по обмену, как следствие, быстро растет. По данным российской стороны, по состоянию на декабрь 2023 г. в российских вузах обучалось более 44 тыс. китайских студентов, а в китайских вузах — более 12 тыс. российских студентов¹²². Около 90 тыс. учеников начальной, средней школы и студентов вузов в России сегодня изучают китайский язык¹²³.

В 2023 г., после окончательной отмены коронавирусных ограничений в Китае, офлайн-контакты и обмен кадрами между Россией и Китаем быстро возобновились и в культурной сфере: к плодотворному сотрудничеству вернулись художественные коллективы, музеи и библиотеки. Оркестр Национального центра исполнительских искусств Китая, выдающиеся танцевальные китайские труппы и театры запланировали гастроли в России. Многие известные российские музыкальные коллективы, среди которых Симфонический оркестр и балетная труппа Мариинского театра, посетили Китай. Кроме того, в России прошел Фестиваль китайской культуры¹²⁴. В двух странах состоялись Чеховский международный театральный фестиваль и Уральский международный музыкальный фестиваль, а также первый Российско-Китайский библиотечный форум.

¹²⁰ Проект создания на территории ближайшего Подмосковья российско-китайского образовательного центра // Корпорация развития Московской области. 19.07.2016 URL: <https://mosregco.ru/publication/проект-создания-на-территории-ближайшего-подмосковья-российско-китайского-образовательного-центра>

¹²¹ В РАН рассказали о создании совместных российско-китайских университетов // РИА Новости. 19.05.2024. URL: <https://ria.ru/20240519/vuzy-1946964049.html>

¹²² Дмитрий Чернышенко: В Китае открыто более 100 образовательных программ с российским участием // Правительство России. 19.12.2023. URL: <http://government.ru/news/50457/>

¹²³ Во Владивостоке успешно прошел конкурс по китайскому языку «Китайский язык – это мост» // Генеральное консульство Китайской Народной Республики в г. Владивостоке. 17.04.2024. URL: https://vladivostok.china-consulate.gov.cn/rus/zlgdt_2/202404/t20240417_11283051.htm

¹²⁴ В России прошел Фестиваль китайской культуры // Министерство культуры Российской Федерации. 17.11.2023. URL: https://culture.gov.ru/press/news/v_rossii_proshel_festival_kitayskoy_kultury/

В 2024–2025 гг. в России и Китае проходят перекрестные Годы культуры¹²⁵. В рамках этого проекта страны будут проводить различные мероприятия: обменные музейные и выставочные проекты, проекты по охране и восстановлению культурного наследия и археологии, мероприятия по подготовке талантов в профессиональной среде. План сотрудничества между Министерством культуры и туризма Китайской Народной Республики и Министерством культуры Российской Федерации на 2024–2027 г.¹²⁶ предполагает также проведение двусторонних Фестивалей культуры, международных конкурсов эстрадной песни и других мероприятий, направленных на демонстрацию богатой национальной культуры обеих стран. Россия и Китай продолжают организовывать кинофестивали и недели анимационного кино, развивать совместное кинопроизводство. Китай поддерживает идею России по созданию Евразийской академии кинематографических искусств и учреждению Евразийской кинопремии¹²⁷. Страны также будут проводить совместные выставки исторических архивов, обмениваться копиями интересных обеим сторонам архивных документов, поддерживать сотрудничество между региональными архивными управлениями и способствовать подготовке к публикации Сборника архивов по Советско-Китайским экономическим отношениям за 1949–1959 гг.

Россия и Китай тесно сотрудничали в преодолении пандемии *COVID-19* и ее последствий для общественного здоровья. В 2023–2024 гг. стороны продолжили углублять контакты в сфере здравоохранения уже на системной основе: содействовать обменам в области медицинского образования и подготовке высококвалифицированных медицинских кадров, в том числе в рамках Российско-Китайского альянса медицинских университетов; способствовать обмену опытом в области надзора за обращением лекарственных средств и медицинских изделий. По заявлениям профильных ведомств, российские и китайские специалисты будут получать необходимую поддержку для развития связей в области инфекционных заболеваний, онкологии, ядерной медицины, офтальмологии, психиатрии, здоровья матери и ребенка и т.д.¹²⁸ Страны продолжают в ежегодном формате проводить международные конференции и тренинги по медицине катастроф, в области инновационной медицины, использования современных технологий и инструментов искусственного интеллекта для охраны общественного здоровья¹²⁹. Важно отметить, что Россия и Китай сотрудничают не только

¹²⁵ Открыты «перекрёстные» года культуры России и Китая // Президент России. 16.05.2024.
URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/74052>

¹²⁶ Совместное коммюнике по итогам двадцать седьмой регулярной встречи глав правительств России и Китая // Правительство России. 05.12.2022.
URL: <http://static.government.ru/media/files/gIHfJm8alZlQv58scyNVqtkEixSyRbTh.pdf>

¹²⁷ Китай подтвердил поддержку идеи РФ о "евразийском "Оскаре" // ТАСС. 22.08.2024.
URL: <https://tass.ru/politika/21660895>

¹²⁸ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху, в контексте 75-летия установления дипломатических отношений между двумя странами // Президент России. 16.05.2024.
URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/6132>

¹²⁹ Там же.

в двустороннем формате, но и на полях международных организаций — во Всемирной организации здравоохранения, на платформе БРИКС, ШОС, в рамках G20 и АТЭС. У Москвы и Пекина схожая позиция: они выступают против политизации вопроса отслеживания вирусов и принятия резолюций с обязательной юридической силой по подобным вопросам, а также не поддерживают ограничения национального суверенитета в целях профилактики и борьбы с инфекционными и неинфекционными заболеваниями¹³⁰.

В декабре 2021 г. Россия и Китай подписали План основных мероприятий по проведению Годов российско-китайского сотрудничества в области физической культуры и спорта, который составил основу тематического взаимодействия в 2022–2023 г.¹³¹ В рамках Годов Российско-Китайского сотрудничества в области физической культуры и спорта стороны провели в общей сложности более 600 мероприятий, охвативших профессиональный и массовый спорт, индустрию физической культуры, научные исследования в спортивной сфере и т.д. Так, в 2023 г. на церемонии открытия Российско-Китайского спортивного карнавала в Харбине более 100 человек из обеих стран приняли участие в мероприятиях по футболу, китайским боевым искусствам и латиноамериканским танцам. Во время Третьих Российско-Китайских зимних молодежных игр в Чанчуне команды двух стран соревновались в восьми основных и 45 второстепенных видах спорта¹³². Спортивные мероприятия в России стали не менее важной частью развития дружбы Пекина и Москвы. Годы Российско-Китайского сотрудничества в области физической культуры и спорта завершились, однако Россия и Китай продолжают обмениваться опытом в разработке спортивных проектов, посредством совместных тренировок и соревнований повышают конкурентоспособность молодых спортсменов, а также развивают базу для подготовки спортивного резерва. На московском стадионе «Динамо» в феврале 2024 г. прошел матч по хоккею с шайбой между китайской командой «Куньлунь Ред Стар» и московской командой «Динамо», который посетили посол КНР в России и министр спорта РФ¹³³. Летом 2024 г. Китай поддержал проведение международного мультиспортивного турнира «Игры будущего» в Казани и направил в Россию спортсменов для участия в нем¹³⁴.

В 2023 г. Россия и Китай также продолжили углублять сотрудничество в медиасфере, что оказалось плодотворным шагом с точки зрения освещения

¹³⁰ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху, в контексте 75-летия установления дипломатических отношений между двумя странами // Президент России. 16.05.2024.
URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/6132>

¹³¹ Распоряжение Президента Российской Федерации № 345-рп О проведении Годов российско-китайского сотрудничества в области физической культуры и спорта // Президент России. 17.10.2022.
URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48414>

¹³² Стартовали III Российско-Китайские молодежные зимние игры // Посольство России в Китае. 16.12.2022.
URL: https://beijing.mid.ru/ru/news/startovali_iii_rossijsko_kitayskie_molodezhnye_zimnie_igry/

¹³³ Посол КНР посетил хоккейный матч "Куньлунь Ред Стар" — "Динамо" // RG.RU. 22.11.2022.
URL: <https://rg.ru/2022/11/22/posol-knr-posetil-hokkejnyj-match-kunlun-red-star-dinamo.html>

¹³⁴ Китай поддерживает Игры будущего и проведение игр стран БРИКС в Казани // РИА Новости. 16.05.2024.
URL: <https://ria.ru/20240516/kitay-1946390498.html>

новостей друг друга, обмена опытом в области новых медиа и совместной подготовки цифрового контента. Средства массовой информации РФ и КНР активизировали интенсивность двустороннего освещения новостей для оказания взаимной поддержки по вопросам, представляющим интерес, создали платформы для обмена материалами и специальными выпускными колонками, а также подготовили ряд совместных специальных выпусков для печатных и телевизионных СМИ двух стран. Страны также подписали соглашение о совместном производстве телевизионных программ и передач, договорились продолжать реализацию совместных проектов в области книгоиздания, в том числе перевода произведений китайской классической и современной литературы на русский язык и российской классической и современной литературы на китайский. Китайская книга «История китайской цивилизации» и другие выдающиеся китайские произведения удостоились российской литературной премии. Стороны активно содействовали развитию китайской и российской медиаиндустрии: провели технологический Форум новых медиа России и Китая, Салон китайско-российского информационного сотрудничества в молодежной политике, Российско-китайский диалог в сфере анимации и другие мероприятия. Подобные встречи и события способствуют развитию технического сотрудничества СМИ, увеличению объема торговли авторскими правами, выстраиванию единых производственных цепочек в медиаиндустрии, вносят вклад в общее развитие культуры СМИ двух стран, тем самым упрочивая основу общественного мнения в России и Китае.

В 2023 г. Москва и Пекин также продолжили расширять двустороннее и многостороннее сотрудничество в сфере туризма. Темпы роста турпотока в 2023 г. стали наглядным свидетельством быстрого восстановления индустрии после пандемии *COVID-19*. По данным российской стороны, турпоток между Россией и Китаем за год составил около 1,2 млн человек¹³⁵. Число российских туристов, посетивших Китай в 2023 г., достигло 997,9 тыс. человек, а согласно российским данным, количество китайских туристов, посетивших Россию за тот же период, составило 477 тыс. человек¹³⁶. Турпоток из Китая стал крупнейшим для российского туристического рынка после турпотока из стран СНГ. Чаще всего китайские туристы отправлялись на Дальний Восток, а именно в Приморский край, Хабаровский край, Амурскую область и в Забайкальский край. Число поездок российских туристов в Китай также выросло в 2,5 раза по сравнению с уровнем 2019 г.¹³⁷ Быстрый рост объема приграничного туризма в Маньчжурии, Суйфэньхэ, Хэйхэ, Хуньчуне и других местах способствует взаимодействию между людьми и создает новые перспективы для локального экономического сотрудничества.

Увеличению турпотока способствовал ряд инициатив. Были ускорены переговоры о подписании новой версии Соглашения между Правительством

¹³⁵ Минэкономразвития РФ: турпоток между Россией и Китаем за год составил около 1,2 млн человек // Sputnik. 27.03.2024. URL: <https://sputniknews.cn/amp/20240327/1057998722.html>

¹³⁶ Посол КНР Чжан Ханьхуэй: Китай и Россия решают проблему с платежами // РИА Новости. 07.05.2024. URL: <https://ria.ru/20240507/khankhuey-1944352968.html>

¹³⁷ Спрос россиян на поездки в Китай увеличился в 2,5 раза // Sputnik. 27.03.2024. URL: <https://sputniknews.cn/amp/20240327/1057998722.html>

Китайской Народной Республики и Правительством Российской Федерации о безвизовых групповых туристических поездках 2000 г. Китай включил Россию в первый пилотный список из 20 стран для групповых поездок китайских граждан за границу¹³⁸. 1 августа 2023 г. Россия и Китай официально объявили о начале организации групповых туристических поездок в рамках реализации соглашения о безвизовых туристических обменах¹³⁹. Теперь Россия и Китай изучают возможность создания долгосрочного механизма оформления многократных виз, в том числе путем внесения поправок в действующее российско-китайское Соглашение об облегчении поездок граждан от 22 марта 2013 г. Развитие сотрудничества в туристической сфере играет значимую роль в стимулировании смежных сфер взаимодействия, способствует укреплению социальной стабильности и интересу со стороны населения обеих стран.

Помимо двустороннего сотрудничества в сфере туризма, страны изучают и развивают новую модель многостороннего сотрудничества в сфере туризма «Китай — Россия+». В октябре 2023 г. в Ухане прошла Седьмая встреча руководителей туристических ведомств Китая, России и Монголии¹⁴⁰. Участники встречи рассмотрели результаты, которых удалось добиться с момента создания данного трехстороннего механизма, выдвинули идеи по дальнейшему укреплению сотрудничества и предложили продолжить совершенствование формата «Китай — Монголия — Россия» в сфере туризма¹⁴¹. Москва, Пекин и Улан-Батор заявили, что примут эффективные меры для содействия упорядоченному восстановлению туристических обменов между странами. Чтобы и впредь способствовать реализации и поддержке соглашения о развитии трансграничного туристического маршрута «Великий чайный путь», страны рекомендовали туристическим администрациям работать вместе на всех уровнях.

1.4. Транспортно–логистическое сотрудничество России и Китая: двусторонний и многосторонний уровень

Качество трансграничных транспортных услуг во многом определяет возможности дальнейшего наращивания товарооборота между Россией и Китаем, а также развития единого хозяйственного комплекса в Евразии в целом, отвечающего как российской идее построения Большого Евразийского партнерства, так и китайскому видению региональной связанности на основе инициативы «Один пояс, один путь». Выше уже были приведены примеры того, как отсутствие налаженной логистики или недостаточного уровня развития инфраструктура могут оказать негативное воздействие на поддер-

¹³⁸ В Китае в пробном режиме возобновили организованный выездной туризм // ТАСС. 06.02.2023. URL: tass.ru/ekonomika/16967145

¹³⁹ Первая группа туристов из Китая прибыла в Москву по соглашению о групповом безвизовом обмене // Министерство экономического развития Российской Федерации. 10.08.2023. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/pervaya_gruppa_turistov_iz_kitaya_pribyla_v_moskvu_po_soglasheniyu_o_grupповom_bezvizovom_obmene.html

¹⁴⁰ Китай, Россия и Монголия разработают трансграничный турмаршрут по Великому чайному пути // Портал «Пояс и Путь». 12.10.2023. URL: <https://rus.yidaiyilu.gov.cn/p/332973.html>

¹⁴¹ Там же.

жание торгово-экономического сотрудничества между Москвой и Пекином. Однако, по-видимому, стороны осознают наличие такой проблемы.

В 2023 г. российские и китайские политики на разных уровнях обсуждали взаимосвязанность логистических систем двух стран. Так, во время мартовского визита Си Цзиньпина в Россию в 2023 г. лидеры договорились о поэтапном и поэтапном совершенствовании инфраструктуры на китайско-российской границе, повышении эффективности таможенного оформления и досмотровых процедур в логистических системах двух стран¹⁴². На заседании Российско-Китайской Межправительственной комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств в октябре 2023 г. также обсуждались модернизация пограничной инфраструктуры и увеличения объемов международных грузоперевозок¹⁴³. Готовность к сотрудничеству была подтверждена и в ходе государственного визита В.В. Путина в Китай в мае 2024 г. Именно эти направления являются ключевыми для совместной работы России и Китая.

Как следствие, двусторонние железнодорожные и автомобильные грузовые перевозки активно развивались. По данным РЖД, по итогам 2023 г. железнодорожные перевозки между Россией и Китаем увеличились на 36% по сравнению с уровнем 2022 г., до рекордных 161 млн т¹⁴⁴. Количество проехавших через три крупных КПП — Маньчжурия, Суйфэньхэ и Тунцзян — контейнерных поездов по маршруту Китай — Европа выросло до 5,9 тыс. составов, что эквивалентно примерно 35% от общего количества поездов по этому направлению¹⁴⁵. Кроме того, был официально запущен Новый сухопутный зерновой коридор Китай — Россия. Для расширения трансграничных перевозок во внутренней торговле китайской пров. Цзилинь с российским Владивостоком в качестве новых входных портов стали служить контейнерный терминал Чжоушань Юнчжоу и порт Цзясин Чжапу (пров. Чжэцзян). Рос объем морских и авиаперевозок.

В 2023 г. Россия и Китай согласовали новые стандарты в системе организации движения поездов и упростили процедуры таможенного оформления, достигли видимого прогресса в вопросах строительства и модернизации приграничных пропускных пунктов¹⁴⁶. Частично это произошло благодаря действиям китайской стороны: например, пропускной пункт Тунцзян в пров. Хэйлуцзян обеспечивает штатную работу грузового поезда

¹⁴² Си Цзиньпин провел переговоры с президентом России Путиным (на кит. 习近平同俄罗斯总统普京举行会谈) // Министерство иностранных дел КНР. 22.03.2023. URL: https://www.mfa.gov.cn/zyxw/202303/t20230322_11046133.shtml

¹⁴³ Россия и Китай развивают инфраструктуру пунктов пропуска через государственную границу // Министерство транспорта Российской Федерации. 14.06.2024. URL: <https://mintrans.gov.ru/press-center/news/11295>

¹⁴⁴ РЖД: в 2024 году объем железнодорожных грузоперевозок Китай-Россия вырастет на 7% (на кит. 俄罗斯铁路公司: 2024年中俄铁路货运量预计增长7%) // Муниципальное народное правительство Хэйхэ. 08.04.2024. URL: https://www.heihe.gov.cn/hhs/c102650/202404/c11_285478.shtml

¹⁴⁵ В 2023 г. запущено 17 тыс. грузовых поездов «Китай-Европа». Благодаря уровню развития железнодорожного сообщения основные национальные стратегии достигли замечательных результатов // Baidu. 10.01.2024. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1787664486791118940&wfr=spider&for=pc>

¹⁴⁶ Россия и Китай развивают инфраструктуру пунктов пропуска через государственную границу // Министерство транспорта Российской Федерации. 14.06.2024. URL: <https://mintrans.gov.ru/press-center/news/11295>

Китай — Европа по широкой российской колее; в российско-китайской зоне приграничной торговли в сентябре открылась восточная операционная зона речного пропускного пункта Тунцзян, введен в эксплуатацию новый северный маршрут; после реконструкции был принят речной пропускной пункт Фуцзянь. В декабре 2023 г. международный транспортный автомобильно-водный пропускной пункт Мохэ после проверки получил разрешение для возобновления таможенного оформления, а персонал, обслуживающий нефтепровод Россия — Китай, получил возможность беспрепятственно переходить границу, ввозить и вывозить оборудование для нефтепровода¹⁴⁷.

Российская сторона тоже вносит свой вклад в улучшение логистической взаимосвязанности. Например, Минтранс РФ заявлял, что к 2026 г. завершится комплексная плановая модернизация 13 пропускных пунктов на российской стороне российско-китайской границы для повышения пропускной способности и увеличения объема поставок, еще семь пропускных пунктов модернизируют на российской стороне на границе с Монголией и Казахстаном, а четыре китайско-российских автомобильных пропускных пункта подготовят к круглосуточному режиму работы¹⁴⁸.

Еще одно заметное событие — это включение Главным таможенным управлением КНР порта Владивосток в список портов, через которые транзитные грузы могут доставляться из северных районов Китая в южные¹⁴⁹. Россия по этой причине также внесла изменения в соответствующие постановления правительства, чтобы по-новому задействовать транспортные коридоры «Приморье-1» и «Приморье-2» для транзита контейнеров в Китай¹⁵⁰.

Вместе с тем рассматриваемая сфера не может быть трансформирована только за счет усилий России и Китая, если стороны хотят полноценно использовать свое географическое положение и превратить Евразию в единый хозяйственный комплекс с множественными транспортными артериями. В совместном заявлении Российской Федерации и Китайской Народной Республики об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, сделанном по итогам государственного визита В.В. Путина в Пекин в мае 2024 г., было отмечено, что российская сторона продолжает взаимодействовать с китайской инициативой «Один пояс, один путь» в рамках сопряжения с планами развития Евразийского экономического союза (ЕАЭС), а также в контексте реализации договоренностей о параллельном и скоординированном развитии Большого Евразий-

¹⁴⁷ Строительство порта (на кит. 口岸建设) // Правительство пров. Хэйлуцзян.
URL: https://www.hlj.gov.cn/hlj/c108516/list_left_tt.shtml

¹⁴⁸ Министерство транспорта России проведет комплексную модернизацию 13 пунктов пропуска на российской стороне российско-китайской границы (на кит. 俄交通运输部将对俄中边境俄罗斯一侧13处口岸进行全面升级改造) // Sputnik. 24.10.2023. URL: <https://sputniknews.cn/20231024/1054367130.html>

¹⁴⁹ Заявление Главного таможенного управления № 44 от 2023 г.
(на кит. 海关总署公告2023年第44号 (关于进一步拓展吉林省内贸货物跨境运输业务范围的公告) // Главное таможенное управление КНР. 04.05.2023.
URL: <http://gdfts.customs.gov.cn/customs/302249/2480148/5008565/index.html>

¹⁵⁰ «Приморье-1» и «Приморье-2» заработают по-новому // East Russia. 14.09.2023.
URL: <https://www.eastrussia.ru/news/primore-1-i-primore-2-zarabotayut-po-novomu/>

ского партнерства¹⁵¹. Выбранная формула сопряжения позволяет развивать интеграционные проекты параллельно, избегать зависимости одного из них от другого. Устойчивость такой «конструкции» обеспечивает поддержка на уровне лидеров двух государств.

Несмотря на то, что официально Россия пока не является частью ОПОП, можно выделить два формата ее фактической вовлеченности в проект. Это уже упомянутые двусторонние инвестиционные и инфраструктурные проекты, а также многостороннее взаимодействие по линии ЕАЭС — КНР, в значительной степени ориентированное на активизацию торговли и развитие транспортных коридоров в Евразии¹⁵².

Интенсивность сотрудничества на обоих уровнях определяется степенью проработки нормативной базы взаимодействия. На уровне ЕАЭС — КНР она ограничена Дорожной картой приоритетных проектов в области транспортной инфраструктуры от 2017 г.¹⁵³, Соглашением о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР от 2019 г.¹⁵⁴ и Соглашением об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы ЕАЭС и КНР, от 2020 г.¹⁵⁵ Вместе с тем по итогам 2023 г. реализация перечня обозначенных документов позволила более чем в два раза увеличить объем товарооборота между сторонами — с 123 до 275 млрд долл.¹⁵⁶ Предполагается, что дальнейшее масштабирование результатов сотрудничества станет возможным в рамках принятой в 2023 г. Дорожной карты по активизации торгово-экономического взаимодействия стран ЕАЭС и Китая¹⁵⁷. Документ состоит из трех разделов, рассматривающих возможности цифровизации транспортных коридоров, перспективы поддержания диалогов по вопросам внешнеторговой политики, проведение совместного исследования об эффектах различных сценариев углубления сотрудничества¹⁵⁸, и направлен на качественную про-

¹⁵¹ Совместное заявление РФ и КНР об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху, в контексте 75-летия установления дипломатических отношений между двумя странами // Президент России. 16.05.2024. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/6132>

¹⁵² Доклад о создании и развитии транспортной инфраструктуры на территориях ЕАЭС в направлениях «Восток — Запад» и «Север — Юг», в том числе в рамках сопряжения с китайской инициативой «Один пояс, Один путь» // Евразийская экономическая комиссия. 2022. URL: https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/a8e/Doklad-o-transportnoy-infrastrukture-za-2022-g-_p.-7.4.1._pdf?ysclid=lxnddmzd2862035932

¹⁵³ Страны ЕАЭС предложили Китаю 38 проектов в сфере транспорта для совместной реализации // Informburo. 10.12.2017. URL: [https://informburo.kz/novosti/kitay-gotov-uchastvovat-v-dalneyshem-razvitii-skvoznogo-soobshcheniya-s-evroroy-через-kazahstan.html?ysclid=lxnhmla7k58954555](https://informburo.kz/novosti/kitay-gotov-uchastvovat-v-dalneyshem-razvitii-skvoznogo-soobshcheniya-s-evroroy-cherез-kazahstan.html?ysclid=lxnhmla7k58954555)

¹⁵⁴ Китайская Народная Республика // Евразийская экономическая комиссия. URL: <https://eec.eaeunion.org/commission/department/dotp/torgovye-soglasheniya/china.php>

¹⁵⁵ Организация обмена таможенной информацией с Китайской Народной Республикой // Евразийская экономическая комиссия. URL: https://eec.eaeunion.org/commission/department/dep_tamoj_infri/out_obmen/exchange_China.php

¹⁵⁶ В 2023 году товарооборот между ЕАЭС и Китаем увеличился почти на четверть // Tazabek. 22.04.2024. URL: <https://www.tazabek.kg/news:2093875/>

¹⁵⁷ ЕАЭС и Китай договорились упростить торговлю и ускорить ж/д перевозку грузов // Интерфакс. 16.02.2023. URL: <https://www.interfax.ru/world/886480>

¹⁵⁸ Представители ЕЭК и КНР подписали дорожную карту по развитию сотрудничества // Общественный совет при ФТС России. 17.02.2023. URL: <https://www.osfts.ru/novosti/2023/3532-predstaviteli-eek-i-knr-podpisali-dorozhnyuyu-kartu-po-razvitiyu-sotrudnichestva?ysclid=lxhohzd3c4239397089>

работку взаимодействия сторон по наиболее приоритетным направлениям многосторонней повестки.

Российские эксперты отмечают, что по состоянию на 2024 г. между ЕАЭС и КНР по-прежнему не были реализованы какие-либо значимые инфраструктурные проекты, что частично объясняется разными подходами Москвы и Пекина к классификации совместных инициатив как части сопряжения или самостоятельных сделок. Например, Китай включает проект «Ямал СПГ» в свою итоговую отчетность по достижениям ОПОП в связи с долевым участием Фонда Шелкового пути в этой инициативе. Аналогичным образом рассматриваются и такие крупные проекты, как газопровод «Сила Сибири», автомобильный мост Благовещенск — Хэйхэ и железнодорожный мост Нижнеленинское — Тунцзян¹⁵⁹. При этом во всех российско-китайских документах Москва позиционирует указанные проекты как результаты двустороннего взаимодействия.

Разные цели сторон также являются вызовом для планов по сопряжению ЕАЭС и ОПОП. Если Китай стремится к созданию зоны свободной торговли (ЗСТ) и открытию рынков, то для ЕАЭС полноценная свободная торговля по-прежнему представляется слишком рискованным форматом внешнеэкономического взаимодействия с Пекином в связи с возможными трудностями поддержания стабильного спроса на производимые внутри Союза товары из-за более выгодных цен на китайскую продукцию, угрозы вторичных санкций со стороны западных стран, затрудняющих развитие сотрудничества в банковско-финансовом секторе. В настоящее время в экспертном сообществе в качестве наиболее оптимального варианта решения проблемы с учетом обозначенных факторов рассматривается модель ограниченной ЗСТ, которая при определенных условиях позволит диверсифицировать взаимные поставки и открыть новые перспективы для поставщиков. Однако и в рамках такого формата государствам — членам ЕАЭС принципиально важно стимулировать реиндустриализацию и создание собственных производств с высокой добавленной стоимостью, чтобы минимизировать вероятность формирования зависимости от импортных товаров¹⁶⁰.

Помимо перспективы заключения соглашения о ЗСТ между ЕАЭС и КНР, стоит выделить ряд других возможностей, которые могут быть реализованы в рамках взаимодействия Москвы с китайской инициативой ОПОП. К ним относятся в первую очередь поиск новых точек для расширения взаимовыгодного экономического сотрудничества, формирование производственных цепочек и стимулирование регионального развития. Вместе с тем важнейшим условием для активизации совместных действий по обозначенным направлениям является координация политики по продвижению

¹⁵⁹ Белая книга: Инициатива "Пояс и путь" прокладывает путь к совместному развитию и процветанию // Российская газета. 10.10.2023. URL: <https://rg.ru/2023/10/10/belaia-kniga-incipiativa-poiias-i-put-prokladyvaet-put-k-sovmestnomu-razvitiuu-i-procvetaniiu.html?ysclid=Iwy0tn3f50872220997>

¹⁶⁰ При подготовке текста использованы тезисы доклада доцента кафедры востоковедения МГИМО МИД России А.А. Киреевой на Международном форуме молодых ученых «Итоги и перспективы развития российско-китайских отношений в новую эпоху» в Цзилиньском Университете, КНР, 18 апреля 2024 г.

транспортно-логистической связанности в Евразии. Для реализации этой задачи сторонам потребуется провести ревизию препятствий для профильного сотрудничества. Так, в 2023 г. объем двусторонних перевозок достиг исторического максимума в 161 млн т, увеличившись на 36% по сравнению с показателями за 2022 г.¹⁶¹ Для дальнейшего наращивания грузопотока Москве и Пекину необходимо оптимизировать нагрузку на действующую инфраструктуру за счет перенаправления части поставок на новые маршрутные линии.

С целью сокращения грузонапряженности единственной евразийской транзитной магистрали — Транссибирской — российское руководство рассматривает развитие альтернативных путей транспортировки грузов в направлении железнодорожного маршрута Китай — Европа. В условиях многочисленных геополитических и геоэкономических рисков китайско-европейский экспресс, флагманский проект ОПОП и рамочный формат сотрудничества РФ и КНР в области транспорта и логистики, продолжает устойчиво развиваться, что создает стабильную платформу для торгово-экономического взаимодействия вдоль своего маршрута. Разветвленная инфраструктура железнодорожного пути, объединенная с Международным сухопутно-морским торговым коридором¹⁶², представляет новую схему перевозок между Азией и Европой и поддерживает функционирование действующих промышленных цепочек и цепочек поставок за счет достаточно высокой пропускной способности.

Вместе с тем китайские специалисты предупреждают о проблемах, связанных с маршрутом. Если раньше северный отрезок маршрута Китай — Европа, проходящий через Россию, был основным, то сегодня европейские компании из-за политических и санкционных рисков чаще делают выбор в пользу других коридоров. С одной стороны, в 2023 г. общее количество поездов Китай — Европа, проходящих через Россию, увеличилось по сравнению с 2022 г.¹⁶³, поскольку кризис на Красном море осенью 2023 г. заставил некоторые компании пересмотреть свою позицию и вернуться к грузовым перевозкам из Китая в Европу. Тем не менее в широком смысле логистические взаимосвязи между Китаем и Россией приобретают все более очевидный двусторонний характер, а окно возможностей для обслуживания транзитного сообщения третьих стран для России сужается.

В этих условиях среди наиболее перспективных направлений, обслуживающих потребности стран ЕАЭС, Китая и Европы, в первую очередь стоит выделить Центральный евразийский транспортный коридор, связывающий Россию, Монголию и Китай. На территориях трех стран также активно развивается

¹⁶¹ РЖД сообщили об абсолютном рекорде грузоперевозок в восточном направлении // РБК. 14.02.2024.
URL: https://www.rbc.ru/industries/news/65ccb9729a79474e4c6873a6?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop&utm_referrer=https%3A%2F%2Fzen.ru%2Fnews%2Fsearch%3Ftext%3D

¹⁶² Новый международный сухопутно-морской коридор укрепляет экономику и связи всех стран Евразии // CGTN. 24.06.2024. URL: <https://russian.cgtn.com/news/2024-06-24/1805219019962433538/index.html>

¹⁶³ Количество отправок грузовых поездов Китай-Европа превысило 90 тыс. // Синьхуа Новости. 25.05.2024.
URL: <https://russian.news.cn/20240525/331b487630914525a630ce96cfe1e149/c.html>

Четвертая Азиатская автомагистраль, проходящая от Урумчи (Синьцзян-Уйгурский автономный район, СУАР) до Новосибирска. Ожидается, что новая автомагистраль, пробный запуск которой провели в сентябре 2023 г.¹⁶⁴, улучшит сообщение и торговлю между Москвой, Пекином и Улан-Батором, способствуя тем самым развитию регионального сотрудничества и экономическому росту государств в рамках реализации Межправительственного соглашения о международных автомобильных перевозках по сети Азиатских автомобильных дорог¹⁶⁵. Помимо этого, в опубликованном в октябре 2023 г. Плане реализации стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа¹⁶⁶ предусмотрено формирование двух новых железнодорожных коридоров в КНР — из Кемеровской области и с юга Красноярского края. Первый коридор предполагает создание Северо-Сибирской железнодорожной магистрали от побережья Северного Ледовитого океана, который пройдет через Ханты-Мансийский автономный округ, Томскую и Кемеровскую области до столицы СУАР на западе КНР¹⁶⁷. Второй коридор должен пройти через Тыву, пересечь границу с Монголией и затем пройти до китайского города Эрэн-Хото, откуда имеется прямой выход на Пекин и Тяньцзинь.

Другой важной областью, где Россия и Китай имеют значительный, однако еще не задействованный потенциал для сотрудничества, остается арктический морской маршрут. В частности, согласно экспертным оценкам, время транспортировки грузов между Европой и Восточной Азией по Северному морскому пути (СМП) будет на 8–15 дней меньше по сравнению с перевозками по Южному морскому пути через Красное море и Суэцкий канал¹⁶⁸. Вместе с тем в настоящее время объем грузооборота по СМП значительно уступает показателям перевозок по Суэцкому каналу в связи с недостаточно развитой арктической транспортной инфраструктурой и необходимостью в расширении грузового и ледокольного флота¹⁶⁹. По предварительным оценкам, к 2030 г. потребуется 160 судов высокого ледового класса для обеспечения экспорта продукции арктических проектов. По мнению российских экспертов, сотрудничество с Пекином в регионе, в частности, достижение конкретного соглашения о партнерстве в Арктике, создаст дополнительные возможности для размещения заказов на производство судов в Китае¹⁷⁰.

¹⁶⁴ Trucks depart Xinjiang for Russia on trial of new highway // CHINADAILY.com.cn. 23.09.2023.
URL: http://www.china.org.cn/business/2023-09/23/content_116705406.html

¹⁶⁵ Межправительственное Соглашение о международных автомобильных перевозках по сети азиатских автомобильных дорог // Электронный фонд нормативно-технической и нормативно-правовой информации Консорциума «Кодекс». URL: <https://docs.cntd.ru/document/456039042?section=text>

¹⁶⁶ Правительство утвердило план реализации Стратегии социально-экономического развития Сибирского федерального округа до 2035 года // Правительство России. 23.10.2023. URL: <http://government.ru/news/49853/>

¹⁶⁷ Ранее под Севсисом подразумевался другой маршрут, спроектированный еще в советское время: из ХМАО через Белый Яр, Лесосибирск, Карабулу (Красноярский край) и Усть-Илимск (Иркутская область) к Байкало-Амурской железнодорожной магистрали (БАМ).

¹⁶⁸ Fowdy T. China-Europe freight train guarantor of global supply chain stability // China.org.cn. 24.01.2024.
URL: http://www.china.org.cn/opinion/2024-01/24/content_116961638.htm

¹⁶⁹ В 2024 г. на СМП действовало 30 судов, в стадии строительства находилось 33 судна.

¹⁷⁰ Лихачев рассказал, что определенные группы судов для Северного пути будут заказаны в КНР // РБК. 25.03.2024.
URL: <https://www.rbc.ru/economics/25/03/2024/65fdd6339a79471658b64982>

и привлечения инвестиций для совместного строительства инфраструктуры Полярного Шелкового пути, входящего в перечень проектов ОПОП¹⁷¹. Разработка и реализация соответствующего документа создаст необходимые условия для масштабирования опыта работы в Арктике крупнейших российских компаний ПАО «НОВАТЭК» и «Роснефть», китайских предприятий *China National Petroleum Corporation* и *PetroChina*, а также увеличить объем инвестиций в региональные проекты со стороны крупных государственных банков и Фонда Шелкового пути за счет средств Азиатского банка инфраструктурных инвестиций¹⁷².

Так, стимулирование российско-китайского транзитного сообщения за счет поиска возможностей для эффективного использования имеющейся транспортно-логистической инфраструктуры и ее оптимизация поможет не только кардинально изменить структуру и маршруты сухопутных и морских евразийских грузоперевозок, но и создать дополнительные стимулы для поддержки более широкого формата взаимодействия в рамках сопряжения ЕАЭС и ОПОП. Последнее в том числе может быть дополнено совместными проектами и инициативами с другими крупными региональными организациями, что, в свою очередь, создает каркас для практической реализации концепции Большого Евразийского партнерства.

¹⁷¹ Hu Weijia. Importance of diversified Eurasian trade routes puts spotlight on BRI // Global Times. 21.12.2023. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202312/1304101.shtml>

¹⁷² China-Russia trade up 38.7% in Q1, energy cooperation continues to be a major stabilizer for bilateral ties // Global Times. 13.04.2023. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202304/1289098.shtml>

Глава 2. Стратегическое взаимодействие России и Китая на евразийском пространстве

2.1. Российское видение системы политического взаимодействия и сотрудничества в области безопасности в Евразии

Россия рассматривает сотрудничество со странами Центральной Азии как одно из важнейших направлений своей внешней и внутренней политики в силу комплекса причин, сформировавшихся на основе исторического опыта взаимодействия в составе Российской Империи, а позже — СССР. Политическое взаимодействие при этом обусловлено не только общим наследием, но и геостратегическим положением региона. Исторически и благодаря усилиям Москвы в регионе сложилась система безопасности, которая включает в себя совместные военные объекты и инфраструктуру, в том числе в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), единую систему ПВО и др. Все элементы имеют принципиальное значение для безопасности южных границ России.

В экономической сфере связующим звеном между Россией и государствами Центральной Азии выступает созданная в советский период единая финансовая, экономическая, инфраструктурная система с общими стандартами, нормами и правилами экономической активности, а также распределением труда. После распада СССР поддержание общего экономического пространства требовалось для сохранения объемов товарооборота и наращивания промышленной кооперации, как и для поддержания жизнеспособности экономик новых независимых государств как таковой. Помимо этого сухопутная граница России и стран Центральной Азии¹⁷³ открывает возможности по развитию многосторонних проектов в области региональной связанности через транспортные коридоры и нефтепроводы Казахстана. Так, например, до завершения западной ветки Международного транспортного коридора «Север — Юг» важнейшим связующим звеном для поддержания торговых отношений со странами Индийского бассейна для Центральной Азии остается железная дорога Россия — Казахстан — Туркменистан — Иран. Экономические возможности представляют собой фактор поддержания политического диалога в регионе.

С точки зрения социально-политического пространства Россия и Центральная Азия представляют собой безвизовый регион (за исключением Туркменистана) с устойчивой системой миграционных потоков, в основном по направлению в Россию. Соответственно, любые кризисы, конфликты в странах региона автоматически влияют на ситуацию в самой России в виде миграционных скачков, потенциальной угрозы экспорта экстремизма, проникновения на территорию страны террористических элементов, в связи

¹⁷³ Самая длинная государственная непрерывная граница в мире протяженностью 7,6 тыс. км. Вдоль границы расположены 12 субъектов РФ, в которых формируется около 20% российского ВВП.

с чем для Москвы критически важно иметь высокий уровень политического доверия со странами региона и институты для совместных действий в виде законодательной базы для совместного, скоординированного ответа на вызовы безопасности.

Вместе с тем при наличии широкого спектра интересов в регионе до последнего времени подход России к взаимодействию со странами Центральной Азии не носил четко артикулированного характера. Москва выступала с различными институциональными проектами для региона: как всеобъемлющими, такими как Содружество Независимых Государств (СНГ), так более точечными, построенными в формате военно-политической интеграции в Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) или экономической — в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). При этом параллельно развивались двусторонние связи с государствами, которые не являются участниками многосторонних форматов, прежде всего с Узбекистаном и Туркменистаном. Примечательно, что Россия не выступала непосредственно с инициативами для Центральной Азии, рассматривая страны региона как один из элементов «ближнего зарубежья» в целом, и поддерживая интеграционные процессы с участниками, проявляющими к ним наибольший интерес.

В последние десять лет российский подход к Центральной Азии, прежде всего как раз в области политического взаимодействия, постепенно менялся, хотя это не нашло отражения на уровне институтов или стратегических документов. Сначала сформировался фокус Москвы на обеспечении региональной безопасности при помощи существующих двусторонних и многосторонних механизмов. Такая безопасность позиционировалась как необходимый элемент глобальной стабильности и устойчивости, а ее обеспечение подразумевало, в том числе, постепенное исключение альтернативных поставщиков из системы региональной безопасности, недопущение появления их военных объектов на территории Центральной Азии¹⁷⁴.

Сегодня регион выступает в качестве одного из ключевых элементов российской концепции Большого Евразийского партнерства, и иногда характеризуется как «ядро» новой Евразии. В сущности, БЕП представляет собой инструмент для создания «эффекта масштаба» для интеграционных процессов, экономического и социального развития Евразии. Подобная призма предполагает прежде всего стремление к установлению комплексной безопасности на евразийском пространстве, основанной как на высокой экономической взаимозависимости стран-участниц, так и на развитой системе региональной связанности, а также — на принципе устойчивой безопасности, включающей в себя как традиционное, так и новое измерение¹⁷⁵. Центральная Азия, таким образом, становится частью большого и устойчивого Евразийского региона в системе российских внешнеполитических приоритетов.

¹⁷⁴ Притчин С. Стратегия России в Центральной Азии и будущее интеграционных проектов. Интервью со Станиславом Притчиным // CAA NETWORK. 10.12.2022. URL: <https://www.caa-network.org/archives/21190>

¹⁷⁵ Харкевич М. Безопасность для Большой Евразии // РСМД. 08.07.2024. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/bezopasnost-dlya-bolshoy-evrazii/>

В последней актуальной Концепции внешней политики РФ Центральная Азия симптоматично не выступает как отдельный регион, но как часть более широкого пространства. В документе приоритетными партнерами выступают государства — члены ЕАЭС и СНГ, поддерживающие дружественные отношения с Россией. Более того, стратегия закрепляет стремление Москвы к задействованию экономического потенциала добрососедства, прежде всего со странами ЕАЭС и государствами, заинтересованными в развитии экономических отношений с Россией, в целях формирования более широкого интеграционного контура в Евразии¹⁷⁶. Деятельность на этом пространстве, таким образом, воспринимается через функциональную, а не страновую призму, подчеркивает важность экономического взаимодействия. Именно российским интересам в Евразии и Центральной Азии, как представляется, отвечает концепция «устойчивой безопасности», поскольку сочетает и стратегическую, и социально-экономическую компоненты. В этом разделе будут рассмотрены основы первой из них.

2.1.1. Эволюция политического взаимодействия России и государств Центральной Азии в постбиполярный период: формирование направлений диалога

Актуальная модель взаимодействия России с государствами Центральной Азии формировалась в несколько этапов. В 1990-е гг., несмотря на высокий уровень взаимозависимости, центральноазиатский вектор не входил в число внешнеполитических приоритетов России, сконцентрированной на решении собственных социально-экономических проблем. Первый этап взаимоотношений со странами региона продлился до 2000 г. и представлял собой «цивилизованный развод» — разделение политической, экономической и идеологической систем постсоветских государств и формирования параллельных треков взаимодействия с ними. В этот же период сформировалась международно-правовая база для новой модели отношений. Основным инструментом многостороннего диалога стало Содружество Независимых Государств, и главная миссия организации на этом этапе заключалась, прежде всего, именно в смягчении шоков «развода». Политическая модель взаимодействия в СНГ носила в основном инертный, реактивный характер, предполагающий использование существующих и остающихся с советского периода факторов политической и экономической близости для сотрудничества без инициирования новых форм и механизмов активизации взаимодействия. К достижениям СНГ вместе с тем можно отнести поддержание гуманитарного сотрудничества между странами-участницами, благодаря которому Россия сохраняет свои позиции в качестве важнейшего партнера государств СНГ, в том числе центральноазиатских, в области образования. Российские вузы и их филиалы в регионе остаются важным инструментом развития для региональной молодежи, а российское направление для образовательной миграции является ключевым для абитуриентов. Например, около 10% всех студентов Казахстана, проходят обучение в российских

¹⁷⁶ Концепция внешней политики Российской Федерации // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 31.03.2023. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/official_documents/1860586/

вузах¹⁷⁷. В конце 2022 г. президент Республики К.-Ж. Токаев предложил создать при СНГ международный центр продвижения русского языка¹⁷⁸. Это означает, что для заметной части молодежи Центральной Азии Россия остается привлекательным и перспективным партнером, а значит, гуманитарное измерение способно играть роль одного из элементов «устойчивой безопасности» в Евразии.

Вместе с тем потенциал СНГ не ограничивается гуманитарной повесткой. В 2024 г. Россия председательствует в организации, и в качестве приоритетов развития последней указываются укрепление авторитета и связей с другими региональными объединениями, совместное противодействие внешним вызовам, укрепление суверенитета стран-участниц — то есть, военно-политические аспекты¹⁷⁹. Симптоматично, в 2024 г. в СНГ появились т.н. базовые организации, и одной из них стал Научно-исследовательский институт Вооруженных Сил Республики Беларусь, который будет вести работу по объединению аналогичных институтов для обмена опытом¹⁸⁰.

Центральная Азия была выделена как важный приоритет внешнеполитической деятельности РФ после прихода к власти в 2000 г. В.В. Путина. За один год своего президентства, в отличие от своего предшественника, он посетил или принял в Москве делегации на высшем уровне из всех центрально-азиатских республик, заложив основу системного политического диалога. С тех пор лидеры России и государств региона регулярно встречаются в двустороннем и многостороннем форматах. Ценность для региона представляет российский подход к суверенитету. Москва выполняет роль важнейшего внешнего «легитимизатора» проходящих в странах Центральной Азии выборов и иных политических процессов. Ключевой принцип российской политики в регионе — взаимодействие только с официальными властями, реализация модели диалога от высшего уровня к более оперативным, что вносит вклад в поддержание региональной политической стабильности.

Способствует этому и упомянутая выше институционализация сотрудничества. В 2000-е гг. начался пересмотр основных стратегических документов РФ. В июле 2000 г. была принята обновленная Концепция внешней политики РФ¹⁸¹, а вскоре появились и новые многосторонние инициативы, такие как созданное в 2000 г. Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), в состав которого вошли все центральноазиатские республики, за исключением Туркменистана, а также Армения и Белоруссия. Организация была

¹⁷⁷ Pritchins S. The Great Game 2.0 in Central Asia at the Present Stage. *World Economy and International Relations*. 2022. Vol. 66. No. 6. Pp. 112-123. <https://doi.org/10.20542/0131-2227-2022-66-6-112-123>

¹⁷⁸ Путин поддержал идею Токаева создать при СНГ организацию по продвижению русского языка // ТАСС. 07.10.2022. URL: <https://tass.ru/politika/15987353>

¹⁷⁹ Россия стала председателем в СНГ // РИА Новости. 01.01.2024. URL: <https://ria.ru/20240101/sng-1919312163.html>

¹⁸⁰ В СНГ созданы три новые базовые организации // Исполнительный комитет СНГ. 12.04.2024. URL: https://cis.minsk.by/news/27276/v_sng_sozdany_tri_novye_bazovye_organizacii

¹⁸¹ Концепция внешней политики Российской Федерации (фактически утратила силу). Утверждена Президентом Российской Федерации 28.06.2000 // Экспертный портал РУДН по международным отношениям. URL: <https://ir.rudn.ru/books/b2/30.pdf>

призвана выделить «ядро» наиболее заинтересованных в углублении экономических отношений стран СНГ и активизировать экономическую интеграцию в регионе. ЕврАзЭС стал институциональной основой для дальнейшей еще более точечной интеграции в рамках Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана (2007–2010), затем Единого экономического пространства (2010–2014), и наконец Евразийского экономического союза (2014)¹⁸², речь о котором пойдет в следующей главе. Интеграционные процессы способствовали поддержанию высокого темпа политической коммуникации между лидерами государств региона в этот период, а также формированию предпосылок для укрепления экономического измерения «устойчивой безопасности» в Евразии.

В этот же период сформировалось направление взаимодействия со странами региона в области традиционной безопасности. На начальном этапе антитеррористическая операция США и НАТО в Афганистане, стартовавшая в 2001 г., получила поддержку России, но уже вскоре рост присутствия союзников в регионе стал восприниматься как противоречащий российским интересам. В качестве одного из аргументов в поддержку этого тезиса приводился факт использования американцами военных баз в регионе, что способствовало распространению влияния США и оказало косвенное воздействие на организацию «цветных» революций, в частности, в Киргизии в 2005 г. Основным многосторонним институтом обеспечения региональной безопасности стала образованная в 2002 г. Организация Договора о коллективной безопасности в составе Армении, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана и — впоследствии — Узбекистана. Организация стала институциональным воплощением отношений, зафиксированных в Ташкентском договоре 1992 г. представителями указанных стран. Россия также начала предпринимать шаги по содействию постепенному закрытию военных объектов США, в первую очередь авиабазы «Манас» в Киргизии¹⁸³, активизировала сотрудничество с Узбекистаном. Эти действия положили начало системному подходу к развитию традиционного, военно-политического измерения «устойчивой безопасности» в Евразии.

Таким образом, в 2000-е гг. были заложены различные направления работы с регионом Центральной Азии. Наличие таких разноплановых организаций как более инклюзивный, но менее обязательный формат межгосударственного сотрудничества в рамках СНГ, интеграционные объединения в лице ЕАЭС, а также форматы в области безопасности такие как ШОС и ОДКБ в совокупности с двусторонними форматами и законодательной базой, а также развитой системой контактов на региональном и ведомственном уровнях, делают Россию неотъемлемым стратегическим партнером для региона, позволяют Москве создавать единые юридические и институциональные надстройки, устойчивый базис для диалога и сотрудничества.

¹⁸² Договор об учреждении ЕврАзЭС от 10.11.2000 // Евразийское экономическое сообщество.
URL: <https://evrazes.com/about/history>

¹⁸³ Благодаря интенсивному политическому диалогу к 2014 г. Киргизия закрыла американскую авиабазу в национальном аэропорту.

По сравнению с другими внешними игроками в регионе — Китаем, Турцией, Западом — Москва располагает самым широким набором инструментов, в частности, институтов со сбалансированной и детализированной правовой базой для углубления многостороннего сотрудничества в регионе. В результате сегодня СНГ, ЕАЭС, ОДКБ могут дополнять друг друга в качестве элементов евразийской устойчивости и институционального каркаса Большого Евразийского партнерства.

Безусловно, новый этап взаимодействия России со странами Центральной Азии стартовал после начала специальной военной операции на Украине в феврале 2022 г. Западные санкции существенно затрудняют поддержание стратегического характера отношений с РФ для стран региона, прежде всего в связи с существенной для развивающихся экономик угрозой вторичных санкций, в то время как внерегиональные игроки, прежде всего Турция, Китай, страны Персидского залива, наращивают активность на этом пространстве. Помимо этого, западные страны распространяют нарратив о схожести положения государств Центральной Азии с положением Украины для дестабилизации взаимодействия России со странами региона, а также о неизбежности соперничества Москвы и Пекина на этом пространстве¹⁸⁴. Вместе с тем даже такой информационное давление не снижает интенсивности взаимодействия в регионе. Более того, именно его военно-политическая компонента поступательно укрепляется. В Евразии в целом и Центральной Азии в частности сегодня можно выделить две ступени поддержания региональной безопасности: классической — в формате Организации Договора о коллективной безопасности, и «устойчивой» — в рамках Шанхайской организации сотрудничества.

2.1.2. Роль России в выстраивании системы безопасности в Евразии: ОДКБ и ШОС

Подход Москвы к региональной безопасности Центральной Азии, как уже было отмечено, обусловлен фактической прозрачностью границ, высокой степенью взаимозависимости стран региона в вопросах военных, террористических угроз, трансграничной преступности и наркотрафика. Стратегический характер отношений, при котором Россия и на формальном, и на неформальном уровне является гарантом безопасности в Центральной Азии сложился также во многом благодаря сформированной в советские годы общей инфраструктуре, совместным практикам по охране границ, общей системе военного и оборонного планирования, единой системе стандартов вооружения и техники, подготовки военных кадров. Вместе с тем значение последующих действий России по военно-политическому взаимодействию со странами региона также нельзя переоценить.

Например, до начала 2000-х гг. российские пограничники охраняли наиболее протяженные участки границы Таджикистана и Туркменистана с Афганистаном, предотвращая прорывы радикальных исламских группировок

¹⁸⁴ Как США и ЕС подталкивают страны Центральной Азии к санкциям против России // Взгляд. 17 мая 2023 г.
URL: <https://vz.ru/world/2023/5/17/1212205.html>

на территорию Центральной Азии. Россия также сыграла ключевую роль в урегулировании гражданской войны в Таджикистане в середине 1990-х гг.¹⁸⁵

Превращение к 2002 г. Договора о коллективной безопасности в полноценную региональную организацию с собственным постоянно действующим институциональным аппаратом (Советом коллективной безопасности, Советами глав МИД и секретарей Совбезов, Штабом, планом взаимодействия) положило начало структурированному военно-политическому сотрудничеству в регионе. Статья 4 Договора гласит: «Если одно из государств-участников подвергнется агрессии со стороны какого-либо государства или группы государств, то это будет рассматриваться как агрессия против всех государств-участников настоящего Договора. В случае совершения акта агрессии против любого из государств-участников все остальные государства-участники предоставят ему необходимую помощь, включая военную, а также окажут поддержку находящимися в их распоряжении средствами в порядке осуществления права на коллективную оборону в соответствии со статьей 51 Устава ООН»¹⁸⁶.

За годы существования функционал ОДКБ постепенно расширялся с учетом возникновения новых нетрадиционных вызовов безопасности стран-участниц. В 2007 г. были сформированы Миротворческие силы ОДКБ, а в 2009 г. — Коллективные силы быстрого реагирования (КСОР). Согласно Протоколу о внесении изменений в Устав ОДКБ от 10 декабря 2010 г.¹⁸⁷, применение последних стало возможным в качестве реакции «на [любые] кризисные ситуации, угрожающие безопасности, стабильности, территориальной целостности и суверенитету»¹⁸⁸. В список угроз, предполагающих совместное реагирование, были включены международный терроризм и экстремизм, незаконный оборот наркотиков, психотропных веществ и оружия, организованная транснациональная преступность, нелегальная миграция.

На данный момент в составе Миротворческих сил ОДКБ насчитывается порядка 3,5 тыс. военнослужащих¹⁸⁹, а в КСОР — около 20 тыс. На базе ОДКБ реализуется подготовка военных кадров — всего за время существования объединения ее прошли около 24 тыс. военнослужащих¹⁹⁰. Россия располагает рядом военных объектов в государствах — членах Организации: это 201-я база в Таджикистане, авиабаза ОДКБ в киргизском городе Кант и др. С большей частью стран региона действуют соглашения о единой системе ПВО. Все это составляет основу общей региональной инфраструктуры безопасности.

¹⁸⁵ Каримова М. Роль России в урегулировании межджикского конфликта и в развитии Таджикистана // Россия и мусульманский мир. 2009. № 4.
URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-rossii-v-uregulirovanii-mezhtadzhijskogo-konflikta-i-v-razviti-tadzhikistana>

¹⁸⁶ Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года // Организация Договора о коллективной безопасности. 26.04.2012. URL: https://odkb-csto.org/documents/documents/dogovor_o_kollektivnoy_bezopasnosti/#loaded

¹⁸⁷ Вступил в силу с 1 января 2012 г.

¹⁸⁸ Статья 8. Приложение 6 / Устав Организации Договора о коллективной безопасности // Президент России. 06.10.2022. URL: <http://kremlin.ru/supplement/3506>

¹⁸⁹ История // Организация договора о коллективной безопасности. URL: <https://odkb-csto.org/30-let-odkb/istoriya/>

¹⁹⁰ Подготовка военных кадров // Армейский сборник. 2023. № 4. URL: <https://army.ric.mil.ru/Stati/item/483206/>

Дополнением системы безопасности в Центральной Азии в рамках ОДКБ является наличие двусторонних соглашений по безопасности с Узбекистаном и Туркменистаном, что позволяет гибко и оперативно реагировать на различные вызовы безопасности в регионе. Так, например, после вывода американских войск из Афганистана в августе 2021 г. вновь возникла угроза дестабилизации на границе с Центральной Азией. Для купирования любых рисков со стороны Афганистана Москва вместе с партнерами по ОДКБ и не входящим в организацию Узбекистаном провели серию учений на южной границе региона для отработки совместных действий на случай появления угроз со стороны Афганистана. Оперативное развертывание миротворческой миссии ОДКБ в Казахстане в 2022 г., реализованное главным образом за счет военного транспорта России¹⁹¹, стало первой иллюстрацией эффективности Организации. Вместе с тем армяно-азербайджанский конфликт, перешедший в острую фазу в 2023 г. и закончившийся поражением Армении, вновь поставил вопрос об универсальности ОДКБ как инструмента поддержания безопасности стран-участниц.

Другой вопрос, который все чаще возникает при обсуждении архитектуры евразийской безопасности — это проблема соотношения мандатов ОДКБ и ШОС. Шанхайская организация сотрудничества, преобразованная в 2001 г. с присоединением к существовавшему ранее Шанхайскому договору Узбекистана в полноценную организацию с широким набором задач по совместному обеспечению региональной безопасности, борьбы с экстремизмом, терроризмом и сепаратизмом, действительно изначально выполняла схожие с ОДКБ функции, но на более обширной географической территории. При том что ШОС никогда не позиционировалась, как военно-политическая организация, она системно занимается решением основных региональных проблем: борьбой с наркотрафиком, терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом. В ее рамках также регулярно проводятся масштабные военные учения с участием всех стран — участниц организации, учения специальных служб и правоохранительных органов по вопросам борьбы с терроризмом и другими вызовами безопасности.

Видимых политических расхождений между организациями, при этом, нет. Напротив, 5 октября 2007 г. в Душанбе был подписан Меморандум о взаимопонимании между секретариатами ШОС и ОДКБ, который предусматривал проведение консультаций и обмен информацией по вопросам, представляющим взаимный интерес¹⁹², прежде всего в противодействии международному терроризму и экстремизму, борьбе с незаконным оборо-

¹⁹¹ В ней приняли участие более 2 тыс. миротворцев из всех государств — членов Организации, включивших представителей 45-й отдельной бригады, 98-й воздушно-десантной бригады и 310-й отдельной десантно-штурмовой бригады ВДВ России (1480 чел.), 103-й отдельной воздушно-десантной бригады ССО Белоруссии (100 чел.), 25-й бригады спецназа «Скорпион» Вооруженных сил Киргизии (150 чел.), миротворческих подразделений Вооруженных сил Армении (100 чел.) и Таджикистана (200 чел.). См.: Миротворцы ОДКБ в Казахстане: состав и главная задача миссии // РИА Новости. 10.01.2022. URL: https://ria.ru/20220110/mirotvortsy_kazakhstan-1767231827.html

¹⁹² Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом Шанхайской организации сотрудничества и Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. 2007. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902383860>

том наркотиков и оружия, транснациональной преступностью. В мае 2018 г. был подписан Меморандум о взаимопонимании между Региональной антитеррористической структурой ШОС, Антитеррористическим центром СНГ и Секретариатом ОДКБ¹⁹³. Тогда же приступила к работе трехсторонняя экспертная группа¹⁹⁴. Общность подходов трех организаций к борьбе с международным терроризмом была отмечена в ходе совместного заседания министров обороны стран ШОС, СНГ и ОДКБ в сентябре 2020 г. в Москве¹⁹⁵ и в совместной позиции профильных антитеррористических структур ШОС, СНГ и Секретариата ОДКБ от 2022 г.¹⁹⁶

Развитие идеи «архитектуры евразийской безопасности», выдвинутой В.В. Путиным в 2024 г., создает возможности для концептуального оформления двухчастной структуры устойчивой безопасности в Евразии, в которой за ОДКБ сохранится роль гаранта военно-политического сотрудничества между Россией, Беларуссией и странами Центральной Азии, по крайней мере в вопросах, представляющих взаимный интерес. При этом ШОС может приобрести роль форума для обсуждения не только традиционных угроз и ставших классическими для нее трех «-измов», но и новых компонентов устойчивости.

Расширение ШОС, которая с 2024 г. состоит уже из десяти государств (Россия, Китай, Индия, Пакистан, Иран, Казахстан, Киргизия, Узбекистан, Белоруссия, Таджикистан), способствует диверсификации ее повестки дня ввиду противоречий на двустороннем уровне между рядом ее участников и множественности их национальных интересов. Восприятие безопасности крупнейших стран Евразийского региона, представленных в ШОС, как неделимой и многоаспектной предполагает включение в функционал Организации энергетического, экономического, экологического и других аспектов. Это позволит заключать различные точечные договоренности и повышать уровень доверия на пространстве ШОС. Жизнеспособность организации, наличие политического импульса к ее развитию не только в России, но и в Китае позволит использовать ее потенциал как института нового неблокового типа для укрепления устойчивой безопасности и выработки общих подходов к будущим угрозам формирования Большого Евразийского партнерства.

¹⁹³ Меморандум о взаимопонимании по вопросам сотрудничества и взаимодействия между ПАТС ШОС, АТЦ СНГ и Секретариатом ОДКБ // Организация Договора о коллективной безопасности. 28.05.2018. URL: https://antiterror.odkb-csto.org/int_organizations/RATS%20SHOS-ATC%20SNG-CSTO/memorandum/#loaded

¹⁹⁴ Окнянский В. О сотрудничестве ОДКБ с СНГ и ШОС // Международная жизнь. 29.06.2020. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/26794>

¹⁹⁵ Совместное коммюнике участников совместного заседания министров обороны (глав оборонных ведомств) государств — членов Шанхайской организации сотрудничества, государств — участников Содружества Независимых Государств и государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности // Организация Договора о коллективной безопасности. 04.09.2020. URL: <https://odkb-csto.org/documents/accepted-docs/sovmejnnoe-kommyunike-uchastnikov-sovmejnno-go-zasedaniya-ministrov-oborony-gosudarstv-chlenov-shos-g/#loaded>

¹⁹⁶ Совместная позиция Региональной антитеррористической структуры ШОС, Антитеррористического центра государств-участников СНГ и Секретариата ОДКБ по вопросам противодействия терроризму и экстремизму // Организация Договора о коллективной безопасности. 16.02.2022. URL: <https://odkb-csto.org/documents/accepted-docs/sovmejnna-ya-pozitsiya-regionalnoy-antiterroristicheskoy-shos-antiterroristicheskogo-tsentra/>#loaded

Таким образом, спустя более чем 30 лет с момента получения независимости центральноазиатскими странами Россия остается основным политическим, экономическим партнером и гарантом безопасности для Центральной Азии благодаря сотрудничеству с региональными игроками как на многостороннем уровне в рамках СНГ, ЕАЭС, ОДКБ, так и в двустороннем формате. Для России Центральная Азия представляет собой регион, имеющий стратегическую важность как сам по себе, так и в качестве ключевого элемента формирования Большого Евразийского партнерства на основе принципа «устойчивой безопасности». На данный момент основная задача для Москвы состоит в поддержании и укреплении двусторонних отношений со странами Центральной Азии, а также в гармонизации функционала ОДКБ и ШОС и обеспечения взаимодополняющего характера их взаимодействия. В этом смысле кооперация с Китаем может способствовать скорейшему воплощению этих идей в жизнь.

2.2. Китайское видение системы политического взаимодействия и сотрудничества в области безопасности в Евразии

2.2.1. Политическое сотрудничество Китая со странами Центральной Азии

В последние годы стратегическая роль Центральной Азии в международных процессах, как и статус государств этой группы на глобальном и региональном уровне, существенно возросла. Центральноазиатские страны стабильно развиваются и прилагают усилия для дальнейшего укрепления национальных экономик. Они сравнительно более отчетливо осознают ценность независимости, но при этом стремятся к улучшению отношений с соседями по региону, в том числе в рамках региональных интеграционных процессов. Как следствие, крупные державы и международные организации уделяют Центральной Азии все больше внимания.

На этом фоне увеличивается количество механизмов сотрудничества стран региона с партнерами в формате «5+1», в том числе на высшем уровне. К концу 2023 г. пять региональных государств выстроили подобные механизмы взаимодействия с Китаем, США, Германией, Японией, Южной Кореей, Индией, Европейским союзом и Советом сотрудничества арабских государств Персидского залива (ССАГПЗ). Страны региона придерживаются мнения, что поддержание конструктивных отношений с крупными международными партнерами поможет им обеспечить собственную безопасность и развитие в условиях роста международной нестабильности и неопределенности. Диверсифицированная и сбалансированная дипломатия в формате «5+1» позволяет центральноазиатским странам вести равноправный диалог с мировыми державами, формировать общую концепцию развития региона, на практике отстаивать свои национальные интересы и даже опираться на коллективную силу, чтобы по некоторым вопросам улучшить общую переговорную позицию.

Китай поддерживает работу такого формата взаимовыгодного сотрудничества с регионом. В январе 2022 г. Пекин впервые выступил с инициативой построения сообщества единой судьбы Китая и Центральной Азии¹⁹⁷. В 2023 г. китайской дипломатической концепции взаимоотношений с сопредельными странами, основанной на принципах доброжелательности, искренности, взаимовыгодности и инклюзивности, исполнилось десять лет, и Центральная Азия особенно привлекательна для Китая в ее рамках. В китайском дискурсе год стал первым для нового «золотого тридцатилетия» китайско-центральноазиатских отношений. Повестка саммита «Китай — Центральная Азия» в мае 2023 г. и Третьего форума инициативы «Один пояс, один путь» в октябре 2023 г. была во многом направлена на решение задач регионального развития. Стороны повысили уровень взаимного доверия, расширили экономические, торговые и гуманитарные обмены и укрепили стратегическое взаимодействие в региональных и международных делах.

Стратегия Китая в Центральной Азии в новую эпоху имеет четкие очертания и богатое содержание. Страны взаимодействуют на основе т.н. трех столпов китайско-центральноазиатских отношений: всеобъемлющего стратегического партнерства, построения сообщества единой судьбы и сотрудничества в рамках инициативы «Один пояс, один путь». Страны Центральной Азии также поддерживают выдвинутые КНР глобальные инициативы в области развития, безопасности и цивилизации и готовы сообща стремиться к установлению международной и региональной справедливости. По мнению китайской стороны, страны Центральной Азии являются надежными партнерами для совместного построения сообщества единой судьбы.

Саммит «Китай — Центральная Азия», прошедший 18–19 мая 2023 г. в Сиане, отправной точке Великого Шелкового пути, ознаменовал новый этап стратегического партнерства и практического взаимодействия между его участниками. Председатель КНР Си Цзиньпин, президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев, президент Киргизии Садыр Жапаров, президент Таджикистана Эмомали Рахмон, президент Туркменистана Сердар Бердымухамедов и президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев впервые с запуска механизма «5+1» провели такую встречу на высшем уровне в очном формате.

В ходе мероприятия председатель КНР Си Цзиньпин выступил с программной речью, в которой выдвинул четыре принципа для Центральной Азии и четыре направления строительства сообщества единой судьбы Китая и Центральной Азии. Были подписаны семь двусторонних и многосторонних документов, включая Сианьскую декларацию и Итоговый список проектов саммита «Китай — Центральная Азия», а также более 100 двусторонних и многосторонних соглашений о сотрудничестве в различных областях¹⁹⁸.

¹⁹⁷ Климантович А. Председатель КНР предложил создать сообщество единой судьбы со странами Центральной Азии // Телеканал «Большая Азия». 30.01.2022.

URL: <https://bigasia.ru/predsedatel-kr-predlozil-sozdat-soobshhestvo-edinoj-sudby-so-stranami-centralnoj-azii/>

¹⁹⁸ Си Цзиньпин провел первый саммит «Китай — Центральная Азия» и выступил с программной речью (на кит. 习近平主持首届中国—中亚峰会并发表主旨讲话) // Правительство КНР. 19.05.2023.

URL: https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202305/content_6874947.htm

Выступая на саммите, лидер КНР заявил, что мир нуждается в «стабильной, процветающей, гармоничной и взаимосвязанной Центральной Азии»¹⁹⁹. Партнеры должны оказывать друг другу помощь и поддержку, содействовать совместному развитию, обеспечивать совместную безопасность, укреплять многовековую дружбу, создавать сообщество, характеризующееся взаимопомощью и поддержкой, солидарностью и взаимным доверием, взаимовыгодным сотрудничеством и совместными успехами. Кроме этого, китайский лидер выдвинул восемь предложений для планирования, продвижения и развития сотрудничества в формате «Китай — Центральная Азия»: среди них активизация работы по укреплению формата, расширение торгово-экономических связей, углубление взаимосвязанности, расширение энергетического сотрудничества, продвижение «зеленых» инноваций, наращивание потенциала общего развития, активизация межцивилизационного диалога, поддержка мира в регионе²⁰⁰. Вышеперечисленные направления составят основу стратегии Китая в Центральной Азии в новую эпоху, будут способствовать дальнейшему продвижению широкомасштабного и многоуровневого сотрудничества между Китаем и центральноазиатскими странами.

Основной платформой и ключевым каналом обмена мнениями между шестью странами выступает механизм встреч глав государств. Стороны договорились, что саммит будет проводиться каждые два года поочередно в Китае, с одной стороны, и в одном из государств Центральной Азии в алфавитном порядке, с другой стороны. При этом будет расти и число платформ рабочего уровня в рамках формата. Например, было принято решение создать механизм встреч на уровне министров для ключевых и приоритетных сфер сотрудничества, а также учредить Секретариат «Китай — Центральная Азия» в целях всестороннего продвижения сотрудничества и функционирования соответствующих механизмов²⁰¹.

2.2.2. Роль Китая в выстраивании системы безопасности в Евразии: ШОС как инструмент поддержания «устойчивой безопасности»

Шанхайская организация сотрудничества, которая сегодня сталкивается с все возрастающим числом внутренних и внешних вызовов, выступает для Китая многосторонней платформой взаимодействия как со странами Центральной Азии, так и с крупными евразийскими державами.

Если рассматривать внешние факторы давления на ШОС, то невозможно не принимать во внимание тот факт, что мир вступил в новый период потрясений и перемен, в котором ускоряются дифференциация и реорганизация различных сил. В этих условиях существует реальная опасность возвра-

¹⁹⁹ Си Цзиньпин провел первый саммит «Китай — Центральная Азия» и выступил с программной речью (на кит. 习近平主持首届中国—中亚峰会并发表主旨讲话) // Правительство КНР. 19.05.2023.
URL: https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202305/content_6874947.htm

²⁰⁰ Там же.

²⁰¹ Сианьская декларация саммита Китай — Центральная Азия (полный текст) (на кит. 中国—中亚峰会西安宣言 (全文)) // Правительство КНР. 19.05.2023.
URL: https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202305/content_6875138.htm

щения конфронтации по модели холодной войны. США и другие страны Запада использовали свои технологические и военные преимущества, а также силу общественного мнения для укрепления гегемонии на международной арене: они создавали альянсы и партнерские союзы, превратили глобальные и региональные механизмы управления в область стратегической конкуренции; предпринимали попытки сдерживания России и Китая. Затяжной конфликт вокруг Украины оказал глубокое влияние на структуру власти в Евразии. За более чем 20 лет с момента своего создания ШОС впервые столкнулась с ситуацией, когда одна из стран-участниц оказалась вовлечена в масштабный военный конфликт. Как следствие, Соединенные Штаты и Европа усилили свою враждебность по отношению к ШОС, пытаясь внести разлад в ряды государств-членов и подорвать их единство.

Внутренние вызовы для ШОС появились в результате расширения организации. После завершения двух раундов расширения ШОС усилилось присутствие организации в Южной и Западной Азии. Расширение географии деятельности организации привело к тому, что региональные угрозы безопасности приобрели более сложный характер, и в результате выросло число проблемных вопросов. Увеличение членского состава также требует институциональной адаптации, например, пересмотра принципа консенсуса как основного способа принятия решений. Зачастую у стран — участниц организации разный взгляд на желаемую общую позицию ШОС, и достичь согласия по вопросам продвижения проектов многостороннего сотрудничества непросто. В частности, членство в ШОС Индии и Пакистана является наглядным примером проявления этой тенденции. В случаях, когда на саммитах ШОС эти страны представлены на уровне министров, снижается статус мероприятий, а впоследствии замедляется реализация проектов практического сотрудничества, согласованных другими лидерами.

Также перед ШОС все более остро встают вопросы нетрадиционной, «устойчивой безопасности».

Прежде всего, изменилась ситуация в Афганистане. Из-за конфликта вокруг Украины международное сообщество уделяет меньше внимания восстановлению безопасности на территории страны, а афганские «три силы зла» (терроризм, сепаратизм и экстремизм) и транснациональная преступность продолжают представлять угрозу стабильности в Евразии. Например, на саммите ШОС 2023 г. президент Таджикистана Э. Рахмон заявил, что на северо-востоке Афганистана действуют более 6 тыс. боевиков²⁰². Президент Казахстана К.-Ж. Токаев отметил, что афганские боевики участвовали в беспорядках в Казахстане в январе 2022 г.²⁰³

Во-вторых, сохраняются перспективы эскалации конфликтов между государствами — членами ШОС. Пограничный конфликт в Гите не способствует поддержанию в Организации добрососедской и дружественной атмосферы,

²⁰² Рахмон заявил, что у южных границ ОДКБ насчитывается более 6 тыс. боевиков // ТАСС. 10.01.2022.
URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/13384409>

²⁰³ Токаев обвинил боевиков из Афганистана в агрессии против Казахстана // ТАСС. 05.01.2024.
URL: <https://www.rbc.ru/politics/10/01/2022/61dc4da99a794751aeb34ca>

а индийско-пакистанский конфликт и китайско-индийский территориальный спор не могут быть решены в краткосрочной перспективе. Кроме того, на стабильность ШОС негативно влияет палестино-израильский конфликт, так как в него косвенно вовлечен новый член ШОС — Иран. Аналогичным образом обстоит ситуация с конфликтом вокруг Украины. ШОС может дистанцироваться от этих сложных конфликтов, так как ее многосторонние механизмы могут лишь ограниченно влиять на их разрешение, но функциональность организации в такие моменты подвергается сомнению.

В-третьих, сохраняется проблема стабильности политических режимов в государствах — членах ШОС. В 2020 г. масштабные беспорядки уже привели к смене режима в Киргизии, а в 2022 г. демонстрации произошли в Казахстане. В 2023 г. серьезные политические волнения охватили уже Пакистан. Риски внутренней трансформации и вмешательство внешних сил создают реальную угрозу для политической стабильности стран ШОС, а значит — и всей организации.

В-четвертых, в странах ШОС усиливается социальная напряженность. Конфликт вокруг Украины привел к высокой инфляции, значительным энергетическим и продовольственным кризисам, росту бедности и различным нестандартным проблемам безопасности в регионе, считают китайские эксперты, что создало проблемы управления на разных уровнях. Возможности по управлению кризисами снизились.

Таким образом, предоставляя государствам-членам возможности для укрепления региональных связей и сотрудничества, ШОС сталкивается с растущими внутренними и внешними проблемами. В этих условиях построение сообщества единой судьбы — лучший выбор для стран-участниц, тем более что их требования взаимовыгодного сотрудничества и совместного реагирования на угрозы безопасности звучат все чаще, что свидетельствует о росте внутренней мотивации к сотрудничеству. Си Цзиньпин выдвинул инициативу построения в рамках ШОС сообщества единой судьбы еще на саммите в Циндао в 2018 г.²⁰⁴ В настоящее время актуальность для организации сохраняют несколько принципов.

Во-первых, важна сплоченность. ШОС необходимо сконцентрироваться на общих проблемах внутри региона, сформировать стабильные механизмы сотрудничества в ключевых областях, направленные на прагматичное взаимодействие в сфере восстановления экономики и повышения благосостояния населения. Во-вторых, необходимо соблюдение баланса. В рамках китайских глобальных инициатив в области развития, безопасности и цивилизации страны должны закладывать общую основу для обеспечения мира и безопасности в ШОС, строить культурное сообщество и сообщество развития, стремиться к достижению значимых результатов на региональном уровне. В-третьих, ШОС должна быть пространством толерантности. Необходимо улучшать структуру партнерства, устанавливать более тесные

²⁰⁴ Полный текст выступления председателя КНР Си Цзиньпина на 18-м саммите ШОС в Циндао // Xinhua. 10.06.2018. URL: http://www.xinhuanet.com/english/2018-06/10/c_137244587.htm

связи с ООН и ее учреждениями, с влиятельными региональными организациями и многосторонними структурами, работать над формированием позитивного взаимодействия на уровне многосторонних структур. В этих целях ШОС должна в полной мере использовать рычаги влияния стран — партнеров по диалогу и выстраивать сотрудничество с соответствующими государствами и международными организациями, в которых они состоят. В этом смысле ШОС должна не только поддерживать создание механизмов «5+1» между центральноазиатскими странами и крупными державами-участницами, но отстаивать ключевое положение Центральной Азии в организации, а также расширять зону сотрудничества с помощью продвижения инициативы «Один пояс, один путь».

Стоит также изучить возможности для создания новой евразийской региональной системы управления на базе ШОС, чтобы воспользоваться возможностями, открывающимися благодаря увеличению числа членов механизма. Для этого потребуются оперативно скорректировать его функции и цели, налаживать расширение сотрудничества с другими странами региона и играть более значимую роль в региональном управлении. Для решения этой задачи представляются целесообразными следующие шаги.

Во-первых, ШОС следует продолжать придерживаться «Шанхайского духа». ШОС создавалась как международная организация, которая выходит за рамки менталитета холодной войны, исследует возможность развития межгосударственных отношений нового типа, практикует новые концепции безопасности и реализует новые модели регионального сотрудничества. Поддерживая базовую стабильность во внутренних районах Евразии, ШОС уже продемонстрировала свою уникальную роль, которая особенно заметна сегодня, на фоне негативного воздействия европейских региональных механизмов, таких как ЕС, НАТО и ОБСЕ, на региональную систему безопасности. ШОС, в свою очередь, не намерена создавать наднациональные институты или нарушать принцип национального суверенитета ее членов и партнеров. Организация всегда будет придерживаться «Шанхайского духа», характерными чертами которого являются взаимное доверие, взаимная выгода, равноправие, стремление к решению вопросов путем консультаций, уважение к многообразию цивилизаций и совместное развитие.

Во-вторых, ШОС должна укреплять политическую и правовую основу внутреннего взаимодействия. Необходимо поддерживать строгое соблюдение Хартии ШОС²⁰⁵, Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве²⁰⁶ и других международно-правовых актов, участником которых являются государства-члены. ШОС не должна допускать того, чтобы изменения в международной ситуации влияли на существующий консенсус о сотрудничестве в организации. Если ситуация меняется, ШОС должна

²⁰⁵ Хартия Шанхайской организации сотрудничества // Президент России. 06.06.2002.
URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3450>

²⁰⁶ Договор о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве государств — членов Шанхайской организации сотрудничества // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. 31.11.2012.
URL: <https://docs.cntd.ru/document/902086025>

оперативно вносить поправки в соответствующие положения, предлагать новые принципы сотрудничества и институциональные нормы.

В-третьих, ШОС следует постоянно оптимизировать существующий механизм принятия решений. Все направления сотрудничества ШОС должны быть интегрированы между собой, даже если для этого необходимо реформировать систему принятия решений внутри организации. Чтобы избежать возникновения нерешенных споров и повысить эффективность сотрудничества, в ШОС должны появиться, например, механизмы голосования, при котором решение принимается или большинством голосов членов организации, или согласно установленной норме проголосовавших.

Наконец, отдельного анализа требует возможность осуществления сотрудничества стран ШОС или в более узком формате, по двусторонней линии, или в многостороннем — по модели «Китай — Россия+». В такой модели появится возможность подчеркнуть структурные характеристики ШОС как «нового объединения держав», сделать упор на укрепление сотрудничества в областях, представляющих общий интерес для многих членов организации, избежать зависимости от двусторонних конфликтов между участниками организации. Например, можно использовать четырехсторонний формат «Китай — Россия — Киргизия — Таджикистан» для координации действий по афганскому вопросу. Для управления региональной безопасностью можно использовать трехстороннюю модель «Китай — Россия — Индия». Безусловно, ШОС должна отражать общую позицию в рамках посредничества по конфликту вокруг Украины и препятствовать его эскалации.

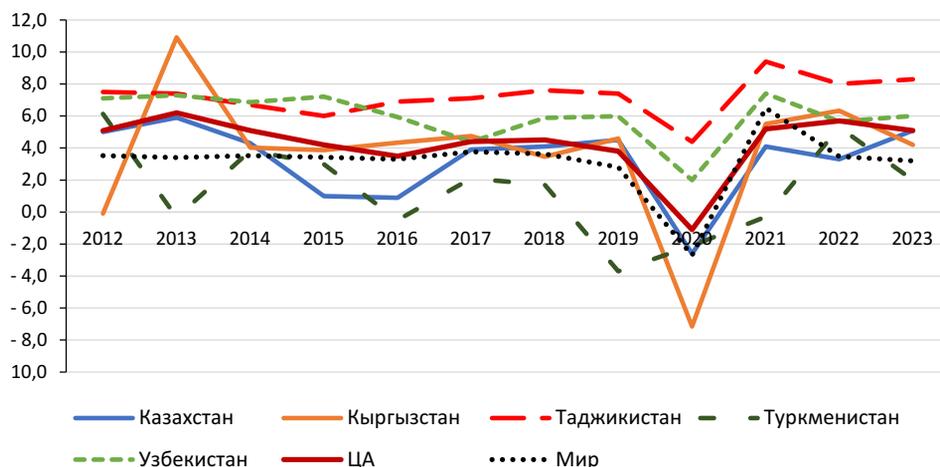
Глава 3. Экономическое измерение российско–китайского сотрудничества в Евразии

3.1. Экономические интересы России и Китая в Центральной Азии

3.1.1. Экономические интересы Москвы в Центральной Азии

Привлекательность Центральной Азии для России, как уже отмечалось, определяется как геостратегическим положением региона, так и его быстро-растущим демографическим и экономическим потенциалом. За последние 20 лет численность населения пяти стран росла в среднем на 1,7% ежегодно и к середине 2022 г. составила 78,6 млн человек, из которых 35,6 млн или 1% мирового населения проживало в Узбекистане²⁰⁷. Наиболее высокими темпами прирастало население Таджикистана, Узбекистана и Киргизии. В 2012–2023 гг. ежегодные темпы прироста ВВП стран региона составляли в среднем 4,3%, что заметно превышало мировые (3,2%) показатели²⁰⁸. При этом наиболее высокие темпы роста экономики демонстрировали Таджикистан и Узбекистан. В 2023 г. совокупный ВВП (в текущих ценах) пяти стран ЦА составил 456 млрд долл. или 0,72% (по ППС) от мировой экономики (Рис. 7).

Рисунок 7. Темпы прироста реального ВВП стран ЦА в 2012–2023 гг., %



Источник: составлено и рассчитано авторами на основе данных IMF. *World Economic Outlook Database, April 2024*²⁰⁹

²⁰⁷ Расчеты по данным World Development Indicators Database // The World Bank. 28.03.2024.
URL: <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators>

²⁰⁸ Расчеты по данным World Economic Outlook Database // International Monetary Fund. April 2024.
URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/weo-database/2024/April>

²⁰⁹ Там же.

Высокие темпы роста экономики приводили к повышению уровня благосостояния населения стран региона, что потенциально расширяло емкость их внутреннего рынка. За последние 20 лет ВВП (ППС, в постоянных ценах 2017) на душу населения в среднем по региону вырос в 2,3 раза и в 2022 г. составил 11,6 тыс. долл. или две трети от среднемирового значения. В то же время между странами Центральной Азии сохраняется существенная разница по уровню социально-экономического развития. Так, если в 2022 г. ВВП (ППС, в постоянных ценах 2017 г.) на душу населения в Казахстане составлял 26,1 тыс. долл. (что сопоставимо с российским показателем в 27,5 тыс. долл.), то в Таджикистане — лишь 4,1 тыс. долл.²¹⁰, что оказывает влияние на структуру внешнеэкономических связей России с данными странами и динамику их развития.

Экономическое взаимодействие России со странами региона строится на преференциальной основе в двух форматах. Первый предполагает многостороннее сотрудничество в рамках экономической интеграции в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС), в частности, с Казахстаном и Киргизией, а также в рамках зоны свободной торговли (ЗСТ) Содружества Независимых Государств (СНГ)²¹¹ с Таджикистаном. Второй формат представлен двусторонними зонами свободной торговли с Узбекистаном и Туркменистаном²¹². Система позволяет российскому бизнесу торговать со странами ЦА преимущественно на беспошлинной основе или с минимумом исключений из номенклатуры товаров, к которым применяются импортные пошлины. Помимо этого, между Россией и отдельными странами региона подписаны множественные двусторонние соглашения об экономическом сотрудничестве различного характера, упрощающие взаимные торговые процедуры.

В текущих условиях значение центральноазиатских рынков для России существенно возросло, что привело к усилению соответствующего направления внешнеэкономической деятельности России. Так, в октябре 2022 г. состоялся первый саммит в формате «Россия — Центральная Азия». В 2022–2023 гг. был подписан ряд двусторонних соглашений об углублении экономического сотрудничества со странами региона²¹³. В частности, в ноябре 2023 г. был подписан трехлетний план сотрудничества между Россией и Казахстаном²¹⁴.

Среди основных экономических интересов Москвы в регионе следует выделить сотрудничество в сфере трудовой миграции, внешнеторговое и инвес-

²¹⁰ Расчеты по данным World Development Indicators Database // The World Bank. 28.03.2024.
URL: <https://databank.worldbank.org/source/world-development-indicators>

²¹¹ К Договору о зоне свободной торговли СНГ от 18 октября 2011 г. Узбекистан присоединился в особом порядке (путем подписания отдельного протокола к договору от 31.05.2013).

²¹² Тепловая карта соглашений // Единый портал внешнеэкономической информации Минэкономразвития России.
URL: https://ved.gov.ru/news/23738.html#

²¹³ Вардомский Л., Головин В., Головина Е. Центральная Азия в меняющейся системе международных отношений // Мир перемен. 2024. №1. С. 68–85.

²¹⁴ План совместных действий Российской Федерации и Республики Казахстан на 2024–2026 годы // Президент России. 09.11.2023. URL: <http://kremlin.ru/supplement/6044>

тиционное взаимодействие, совместное развитие транспортных коридоров и логистики, промышленную кооперацию.

Прежде всего, Центральная Азия — основной источник трудовых ресурсов для нужд российской экономики. По оценкам ООН, в России насчитывается 11,6 млн международных мигрантов, что составляет 7,9% населения страны²¹⁵. Москва занимает четвертое место в мире по этому показателю. Основной приток иностранной рабочей силы формируется за счет Узбекистана, Таджикистана и Киргизии, на которые приходится почти 90% въезжающих в РФ трудовых мигрантов. Они заняты преимущественно в низкооплачиваемых секторах экономики, таких как строительство и ЖКХ, транспорт, бытовые услуги. Основной упор в привлечении иностранной рабочей силы в России делается на «целевой набор» в строительство, агропромышленный комплекс и легкую промышленность. Однако в 2022–2023 гг. дефицит рабочей силы в России резко вырос и может составлять 4,8 млн человек²¹⁶. На фоне геополитической напряженности и санкций Запада усилилась эмиграция квалифицированной рабочей силы из России, в том числе в страны ЦА. В то же время приток в Россию трудовых мигрантов сокращается²¹⁷, что во многом обусловлено ослаблением курса рубля, ужесточением миграционного законодательства РФ, а также формированием альтернативных миграционных векторов и сменой приоритетов экономической политики в странах ЦА²¹⁸. Помимо этого, миграционная политика была ужесточена после террористического акта в Москве в марте 2024 г., что также привело к дополнительному замедлению притока рабочей силы из центральноазиатских стран в Россию. В связи с этим потребность в привлечении из стран региона рабочей силы для отдельных секторов российской экономики сохраняется, но возможности дальнейшего наращивания трудовой иммиграции будут ограничены.

Во-вторых, Центральная Азия — важный внешнеторговый партнер России, значение которого за последние два года существенно возросло. Ограничения на торговлю и финансирование со стороны стран Группы семи и ЕС привели к перенаправлению части внешней торговли России в страны Центральной Азии, которые наряду с Китаем, Индией, Турцией и Южным Кавказом стали играть важную роль в обеспечении транзитной торговли. Вместе с тем центральноазиатские рынки сбыта имеют и самостоятельное значение для Москвы. Основным торговым партнером России в регионе является Казахстан, на долю которого приходится почти 2/3 российской торговли со странами ЦА. В 2023 г. товарный экспорт России в государства региона (без

²¹⁵ World Migration Report 2022. Geneva // International Organization for Migration. P. 202.
URL: <https://publications.iom.int/books/world-migration-report-2022>

²¹⁶ Ахапкин Н.Ю. Российская экономика в условиях санкционных ограничений: динамика и структурные изменения // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2023. № 6. С. 7-25.

²¹⁷ По данным Росстата, количество прибывших в Россию из стран СНГ в рамках международной миграции снизилось с 662 тыс. (2022 г.) до 491 тыс. (2023 г.) человек.

²¹⁸ Ивахнюк И. Трудовая миграция в Россию: взгляд через призму политических, экономических и демографических тенденций // РСМД. 17.11.2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/trudovaya-migratsiya-v-rossiyu-vzglyad-cherез-prizmu-politicheskikh-ekonomicheskikh-i-demografichesk/>

учета Туркменистана) составил 26,5 млрд долл. или 6,2% всего экспорта страны²¹⁹. При этом российский экспорт в страны данного региона более диверсифицирован по сравнению с поставками в страны дальнего зарубежья. Россия выступает крупным поставщиком металлов и изделий из них, продовольственных товаров и сельскохозяйственного сырья (пшеницы), машин, оборудования и транспортных средств, продукции химической промышленности, а для стран — чистых импортеров углеводородов (Киргизия и Таджикистан) является источником также нефти и нефтепродуктов.

В 2022–2023 гг. импорт товаров из стран ЦА в Россию вырос на 46% и достиг 14 млрд долл. Наибольший прирост поставок пришелся на малые страны — Киргизию и Таджикистан. В то же время Казахстан стал одним из крупных торговых хабов, через который Россия импортирует некоторые высокотехнологичные товары из стран с развитой экономикой, в том числе электрические машины и детали (включая полупроводники), офисные и автоматические вычислительные машины, телекоммуникационное и звукозаписывающее оборудование²²⁰. По данным Бюро национальной статистики, за последние два года казахстанский экспорт машин, оборудования, транспортных средств, приборов и аппаратов в Россию вырос в 5,4 раза — с 0,471 млрд долл. до 2,6 млрд долл.²²¹, что во многом стало результатом транзитной торговли. Россия также традиционно выступает крупным импортером черных и цветных металлов, хлопка, одежды, овощей и фруктов из стран региона.

Сохраняется значительный потенциал в наращивании взаимной торговли услугами, в том числе цифровыми. Растущая урбанизация и увеличение численности населения крупнейших городов стран ЦА способствуют распространению городского образа жизни, росту потребительского спроса на качественные и современные сервисы. Российские компании заинтересованы в усилении своего присутствия на региональных рынках финансовых, логистических, информационно-коммуникационных и цифровых услуг. Так, например, российские маркетплейсы *Ozon* и *Wildberries* уже работают в Казахстане, Киргизии и Узбекистане.

В-третьих, Центральная Азия играет важную роль в обеспечении транспортной связанности России с Китаем, Ираном и другими азиатскими странами, выступая крупным транспортным хабом Евразии. По территории региона проходят международные транспортные коридоры (МТК), среди которых: Центральный Евразийский коридор (Китай — ЕАЭС — Европа), инициированный Европейским союзом в 1993 г. коридор «Европа — Кавказ — Азия» (ТРАСЕКА), Восточный маршрут МТК российско-иранско-индийского

²¹⁹ Рассчитано авторами по: данные ЦБ РФ, ITC Trade Map, IMF Coordinated Direct Investment Survey, IMF World Economic Outlook database April 2023.

²²⁰ Figure 4: Russia's imports of selected categories that include goods subject to export bans from advanced economies. Kazakhstan // Bruegel. 20.02.2024. URL: <https://www.bruegel.org/dataset/russian-foreign-trade-tracker>

²²¹ Структура экспорта и импорта Республики Казахстан по основным товарным группам со странами ЕАЭС // Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. URL: <https://stat.gov.kz/api/block/element/60171/file/ru/>

коридора «Север — Юг»²²², Транскаспийский международный транспортный маршрут. В текущих условиях МТК «Север — Юг» приобретает особое значение для вывоза российских грузов в страны Ближнего Востока и Южной Азии. Его восточная ветка предполагает транспортировку товаров по железной дороге из России через Казахстан, Узбекистан, Туркменистан с выходом на ж/д сеть Ирана. Россия заинтересована в увеличении объемов транзита по Восточному маршруту путем внедрения сквозной технологии грузопотоков, обеспечения электронного обмена информацией на маршрутах и установления конкурентоспособных тарифов. Важно также активнее использовать и морской сегмент МТК «Север — Юг». Так, в апреле 2024 г. был восстановлен паромный маршрут Туркменбаши (Туркменистан) — Оля (Россия). В интересах Москвы также диверсификация транспортных коридоров в самом регионе и развитие альтернативных казахстанскому транзиту маршрутов. Одним из таких проектов может стать коридор Киргизия — Узбекистан — Туркменистан — Россия с включением в него морского транзита по Каспийскому морю. В то же время Россия заинтересована во взаимодействии со странами ЦА в целях наращивания транзита грузов по своей территории в направлении Китай — Европа. Помимо реализации новых транспортных проектов необходимо совместными усилиями модернизировать существующую инфраструктуру, упрощать административные процедуры и повышать эффективность логистических цепочек.

В последние годы активизировалось энергетическое сотрудничество России со странами региона. В условиях утраты значительной части европейского рынка Москва заинтересована в увеличении транзита через Казахстан российских углеводородов в Китай и Узбекистан. В марте 2024 г. Мажилис Казахстана принял закон о продлении до 2033 г. соглашения о транзите нефти из России в Китай объемом до 10 млн т нефти в год²²³. В октябре 2023 г. правительства России и Узбекистана заключили соглашения по вопросам поставки нефтепродуктов железнодорожным транспортом и о расширении сотрудничества в области поставок нефти²²⁴. В ноябре 2023 г. Россия, Узбекистан и Казахстан заключили трехстороннее соглашение о поставке в Узбекистан российского нефтяного сырья в объеме до 1 млн т по нефтепроводу «Омск — Павлодар — Шымкент — Шагыр»²²⁵. Кроме того, в 2023 г. по трубопроводу «Средняя Азия — Центр» запущен транзит российского газа (до 3 млрд куб. м в год) через Казахстан в Узбекистан²²⁶.

²²² Винокуров Е., Ахунбаев А., Забоев А., Усманов Н. Международный транспортный коридор «Север — Юг»: инвестиционные решения и мягкая инфраструктура. Доклады и рабочие документы 2/2. Алматы, Москва: Евразийский банк развития. 2022. С. 15.

²²³ Мажилис Казахстана принял закон о транспортировке российской нефти в Китай // ТАСС. 27.03.2024. URL: <https://tass.ru/ekonomika/20369399>

²²⁴ РФ и Узбекистан подписали соглашения по поставкам нефти и нефтепродуктов // Интерфакс. 06.10.2023. URL: <https://www.interfax.ru/world/924565>

²²⁵ Объемы поставок нефтяного сырья из России в Узбекистан будут увеличены // Министерство энергетики Республики Узбекистан. 04.11.2023. URL: <https://minenergy.uz/ru/news/view/3357>

²²⁶ Глава государства принял участие в церемонии открытия транзита российского газа в Узбекистан через территорию Казахстана // Президент Республики Казахстан. 07.10.2023. URL: <https://www.akorda.kz/ru/glava-gosudarstva-prinyal-uchastie-v-ceremonii-otkrytiya-tranzitza-rossiyskogo-gaza-v-uzbekistan-cherez-territoriyu-kazahstana-7963>

Российская сторона заинтересована в сохранении транзита по своей территории казахстанской нефти в рамках Каспийского трубопроводного консорциума. Россия также готова принять активное участие в реализации планов по строительству атомной электростанции в Казахстане и Узбекистане, что повысит энергетическую безопасность стран региона.

Инвестиционные интересы российского бизнеса. Быстро растущие экономики стран ЦА нуждаются в притоке иностранных инвестиций как для модернизации традиционных отраслей, так и для создания новых высокотехнологичных производств. Россия выступает одним из крупнейших инвесторов в страны региона. По данным ЕАБР, на первое полугодие 2023 г. накопленный объем прямых иностранных инвестиций (ПИИ) из России в пяти странах ЦА составил 23,9 млрд долл. Реализуются 136 крупных российских инвестиционных проектов²²⁷. Помимо быстрого демографического и экономического развития российский бизнес привлекает относительно невысокая стоимость рабочей силы в регионе. Инвесторы из России традиционно проявляют наибольший интерес в отраслях нефте- и газодобычи, добычи металлов и химической промышленности. Российские маркетплейсы *Ozon* и *Wildberries* инвестировали в строительство логистических центров в Казахстане. В 2022–2023 гг. Казахстан и Узбекистан стали одними из наиболее привлекательных государств для релокации компаний из России, что обусловлено благоприятным инвестиционным климатом и льготным режимом налогообложения в двух странах. Так, например, в Казахстане функционирует специальная экономическая зона «Кызылжар», а в Узбекистане — Технологический парк программных продуктов и информационных технологий.

Промышленная кооперация России со странами ЦА может стать драйвером торгово-экономического сотрудничества. Масштабные антироссийские санкции Запада и уход части компаний из РФ повышают интерес российского бизнеса к развитию производственной кооперации со странами региона. Одним из направлений такого сотрудничества может стать локализация производств российских компаний в странах региона, в том числе путем совместного формирования промышленных зон. Так, например, в Узбекистане уже функционируют два узбекско-российских технопарка — «Чирчик» и «Джизак». Еще одной формой кооперации может стать привлечение компаний из ЦА в российские программы импортозамещения, в том числе через размещение заказов на предприятиях стран региона к изготовлению соответствующих деталей и компонентов (производственный аутсорсинг). Углубление промышленной кооперации России со странами ЦА позволит эффективнее использовать имеющийся производственный потенциал и активнее выходить с совместной продукцией на рынки третьих стран.

Таким образом, экономические интересы Москвы в Центральной Азии носят весьма обширный и многоплановый характер, что обусловлено историче-

²²⁷ Малахов А., Серик Е., Забоев А. Мониторинг взаимных инвестиций ЕАБР — 2023. Доклады и рабочие документы 23/5. Алматы: Евразийский банк развития. 2023. С. 26.

ски сложившимися тесными двусторонними связями в различных сферах экономики, растущим демографическим и экономическим потенциалом стран региона и усилением его геоэкономического значения для России в современных условиях. При реализации в регионе российских экономических интересов необходимо учитывать дальнейшее усиление санкционного давления Запада, растущие риски введения вторичных санкций, а также обострение конкуренции со стороны других внерегиональных игроков — США, ЕС, Великобритании, Китая и Турции. В силу сравнительной слабости технологического и инновационного потенциала страны ЦА будут стремиться сохранить свою многовекторную ориентацию.

3.1.2 Экономический интерес Пекина в Центральной Азии

Экономические и торговые связи — важная составляющая взаимоотношений Китая с Центральной Азией. Их развитие способствует процветанию и стабильности региона, но также является существенной гарантией энергетической безопасности самой КНР и экономического роста Западного Китая. После окончания пандемии коронавируса и на фоне конфликта вокруг Украины торгово-экономические отношения Китая с Центральной Азией приобретают новые черты. Китай отстаивает свои экономические и стратегические интересы в регионе.

Сотрудничество в энергетической сфере

Энергетическое сотрудничество играет ключевую роль в отношениях Китая и Центральной Азии. На данный момент за счет китайских инвестиций уже были построены нефтепровод «Китай — Казахстан» и магистральный газопровод «Китай — Центральная Азия» из трех ниток для импорта нефти и природного газа из Центральной Азии. Ежегодный объем поставок по этим трубопроводам достигает 20 млн т нефти²²⁸ и 55 млрд куб. м природного газа соответственно²²⁹. В 2023 г. Китай импортировал более 11 млн т сырой нефти по нефтепроводу «Китай — Казахстан», 10 млн т из которых пришлось на российскую нефть²³⁰. В мае 2023 г. казахская национальная нефтетранспортная компания «Казтрансойл» заключила соглашение с «Роснефть» о продлении договора о ежегодном транзите в Китай 10 млн т российской нефти сроком на 10 лет до конца 2033 г.²³¹

По данным Главного таможенного управления КНР, по Центральноазиатскому газопроводу в 2023 г. Китай импортировал более 40 млрд куб. м природного газа на общую сумму 9,6 млрд долл., из них около 30 млрд куб. м

²²⁸ About KCP // Kazakhstan-China Pipeline LLP. URL <https://www.kcp.kz/company/about>

²²⁹ Отчет о международном энергетическом сотрудничестве «Пояса и пути» (2023 г.) (на кит. “一带一路”能源国际合作报告(2023)) // Zhongneng Media. 22.09.2023. URL: https://www.cpnn.com.cn/news/baogao2023/202309/t20230922_1637305_wap.html

²³⁰ Казахстан планирует расширить экспортный нефтепровод в Китай // Ведомости. 18.05.2023. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2023/05/18/975740-kazahstan-planiruet>

²³¹ Соглашение между Россией и Казахстаном об экспорте российской нефти в Китай через Казахстан продлено до 2033 года (на кит. 俄哈两国关于俄罗斯通过哈萨克斯坦境内向华出口石油的协议延长至2033) // Sputnik. 16.06.2023. URL: <https://sputniknews.cn/amp/20230616/1051150861.html>

обеспечил Туркменистан²³². Поставки природного газа по трубопроводам Центральной Азии составляют около половины импорта природного газа КНР в целом, а Туркменистан уже на протяжении 12 лет является крупнейшим экспортером трубопроводного газа в Китай. По состоянию на сентябрь 2023 г. совокупные поставки природного газа из Туркмении в Китай достигли 380 млрд кубометров²³³ и продолжили расти на протяжении 2024 г.

С учетом стремления Китая к достижению пика выбросов углерода до 2030 г., а углеродной нейтральности — до 2060 г.²³⁴ маловероятно, что в будущем КНР продолжит наращивать импорт нефти. Однако импорт природного газа как переходного топлива приобретает стратегическое значение.

В 2023 г. Китай и Туркменистан вели интенсивные переговоры по строительству четвертой нитки магистрального газопровода «Китай — Центральная Азия». Стороны заявили о намерении ускорить реализацию и других крупных проектов — например, второй стадии разработки газового месторождения Фусин. Кроме того, Пекин и Ашхабад планируют активно расширять сотрудничество в газовой промышленности и далее. Несмотря на то, что договоренности о полноценном начале строительства нитки *D* газопровода «Китай — Центральная Азия» пока достичь не удалось, 28 мая 2024 г. председатель компании *PetroChina Amu Darya Natural Gas Exploration and Development Company* Чэнь Хуайлун и посол Китая в Туркменистане Цянь Найчэн провели переговоры с советником президента Туркменистана по нефтегазовым вопросам Ашыргулы Беглиевым и заместителем председателя госконцерна «Туркменгаз» Муратом Арчаевым. Как сообщили в посольстве Китая, стороны провели углубленный обмен мнениями по укреплению стратегического сотрудничества двух стран в области поставок природного газа²³⁵.

Россия может стать серьезным конкурентом Туркменистана в области поставок природного газа. После начала конфликта вокруг Украины почти все европейские страны отказались от закупок российского газа, и Россия в надежде получить новые каналы для увеличения экспорта в Китай переключила внимание на логистические возможности Центральной Азии. В конце 2022 г. президент России В.В. Путин предложил создать «тройственный газовый союз» России, Казахстана и Узбекистана для координации поставок газа между тремя странами и совместного экспорта и реэкспорта в третьи страны, включая Китай²³⁶. Казахстан и Узбекистан положительно

²³² Customs statistics // General Administration of Customs People's Republic of China.
URL: <http://stats.customs.gov.cn/indexEn>

²³³ Китайская национальная нефтегазовая корпорация: Общий объем природного газа, транспортируемого из Туркменистана в Китай, достиг 380 миллиардов кубометров (на кит. 中国石油天然气集团: 土库曼斯坦向中国输送的天然气总量已达到3800亿立方米) // Sputnik. 26.10.2023. URL: <https://sputniknews.cn/amp/20231026/1054397018.html>

²³⁴ China maps path to carbon peak, neutrality under new development philosophy // Xinhua. 24.10.2021.
URL: https://english.www.gov.cn/policies/latestreleases/202110/24/content_WS61755fe9c6d0df57f98e3bed.html

²³⁵ Посол Цянь Найчэн встретился с советником президента Туркменистана по нефтегазовой отрасли Беглиевым (на кит. 钱乃成大使会见土库曼斯坦总统油气顾问别格利耶夫) // Посольство Китайской Народной Республики в Туркменистане. 28.05.2024. URL: https://tm.china-embassy.gov.cn/chn/sgdt/202405/t20240528_11313088.htm

²³⁶ Газовый союз России, Узбекистана и Казахстана может расшириться // РИА Новости. 11.08.2023.
URL: <https://ria.ru/20230811/soyuz-1889410919.html>

отреагировали на эту идею. Осенью 2023 г. Россия начала поставки природного газа в Узбекистан, а Казахстан приступил к работе на казахском участке магистрального газопровода «Средняя Азия — Центр», чтобы подготовить его к расширению возможных транзитных поставок. Однако создание «тройственного газового союза» и планы по транзиту газа в Китай вызвали недовольство у Туркменистана. Туркменский МИД и госконцерн «Туркменгаз» выпустили резкие заявления против участия России в эксплуатации газопровода «Китай — Центральная Азия» и сделках по поставкам газа с Китаем²³⁷.

С точки зрения диверсификации поставок и рыночного ценообразования Китай как импортер природного газа должен приветствовать такой проект. Более того, поскольку экспортные возможности Казахстана и Узбекистана сокращаются, обеспечение стабильных поставок природного газа в Центральную Азию является ключевым интересом Китая. Отдавая предпочтение строительству того или иного нового маршрута, КНР должна тщательно рассматривать проект с точки зрения соблюдения баланса между стратегическими и коммерческими интересами.

Помимо традиционных областей сотрудничества по поставкам нефти и газа между Китаем и Центральной Азией быстро развивается взаимодействие в области возобновляемых источников энергии. В декабре 2023 г. в Казахстане был подключен к сети и введен в эксплуатацию ветроэнергетический проект «Жанатаская ветровая электростанция» (*Zhanatas II Wind Farm*), которая способна вырабатывать свыше 100 МВт электроэнергии²³⁸. В тот же период компания *China Energy Engineering Group (CEEC)* запустила в Узбекистане первую очередь фотозлектрического проекта общей мощностью 1 ГВт с подключенной к сети мощностью 400 МВт. Все работы были завершены, а оборудование подключено к сети к концу июня 2024 г.²³⁹ В январе 2024 г. президент Узбекистана Ш. Мирзиёев посетил штаб-квартиру китайской компании *BYD* по случаю запуска производства электромобилей на территории Узбекистана²⁴⁰. Имея преимущества в ветроэнергетике, фотозлектрических системах и электромобилях по всей отраслевой цепочке, китайские предприятия могут успешно работать на рынках Центральной Азии.

Экономика, торговля и инвестиции

2023 г. стал прорывным для торгово-экономического сотрудничества между Китаем и странами Центральной Азии. Китай не только значительно

²³⁷ Из сообщения Министерства иностранных дел Туркменистана для средств массовой информации. 12.08.2023. URL: <https://mfa.gov.tm/ru/news/3990>

²³⁸ Kazakhstan: Zhanatas 100 MW Wind Power Plant // The Asian Infrastructure Investment Bank (AIIB). URL: <https://www.aiib.org/en/projects/details/2019/approved/Kazakhstan-Zhanatas-100-MW-Wind-Power-Plant.html>

²³⁹ Gas Turbine of Uzbek Sydarya GTCC Power Plant Project Connected to Grid // China Energy Engineering Corporation Limited. 05.07.2024. URL: http://en.ceec.net.cn/art/2024/7/5/art_138_2510803.html

²⁴⁰ Первая партия серийных автомобилей на новых источниках энергии завода BYD в Узбекистане официально сходит с конвейера (на кит. 比亚迪乌兹别克斯坦工厂首批量产新能源汽车正式下线) // BYD. 07.05.2024. URL: https://www.bydglobal.com/sites/Satellite?c=BydArticle&cid=1617162480020&d=Touch&pagename=BYD_CN%2FBydArticle%2FCommon%2FArticleDetails&rendermode=preview

нарастил объем торговли со всей «пятеркой», но и, развивая всестороннее сотрудничество с регионом, улучшил свои позиции в области инвестиций с точки зрения как их количества, так и качества. Основными партнерами в регионе выступают Казахстан, Туркменистан и Узбекистан.

Китай является крупнейшим торговым партнером Казахстана. Президент Казахстана К.-Ж. Токаев заявил, что объем торговли между Китаем и Казахстаном в 2023 г. достиг рекордных 41 млрд долл., увеличившись на 30%²⁴¹. В настоящее время Китай и Казахстан реализуют 45 совместных проектов, в том числе в промышленности, энергетике, транспорте, зеленой экономике, сельском хозяйстве и других отраслях. Традиционно Китай был одним из основных источников иностранных инвестиций в Казахстан. За последние 15 лет совокупные инвестиции Китая в Казахстан достигли 24 млрд долл.²⁴² Число совместных китайско-казахстанских предприятий в Казахстане увеличилось с 2400 до 4700²⁴³.

Ожидается, что экономические и торговые обмены между Китаем и Казахстаном будут расти и дальше. Во-первых, потому что в 2023 г. в силу вступило соглашение о взаимном освобождении от визовых требований между правительством Китая и Казахстана²⁴⁴, а, во-вторых, 2024 г. объявлен Годом туризма Казахстана в Китае²⁴⁵. Астана активно развивает межрегиональное сотрудничество с китайскими провинциями. Среди них пров. Сычуань и Цзянсу и Синьцзян-Уйгурский автономный район, которые рассматриваются как важнейшие направления экономической кооперации. В 2023 г. объем торговли Казахстана с Синьцзян-Уйгурским автономным районом увеличился на 50%, экспорт Казахстана в Синьцзян-Уйгурский автономный район вырос на 35%, в Сычуань — на 30%, а в Цзянсу — в 10 раз. По данным казахстанской стороны, в сентябре 2024 г. в китайском Нанкине откроется масштабная торговая площадка «Центральная Азия — Цзянсу»²⁴⁶. Необходимо отметить, что значимую роль в китайско-казахстанской торговле играет электронная коммерция, особенно китайские B2B-маркетплейсы *Alibaba* и *JD.com*.

Что касается Туркменистана, то объем торговли между Пекином и Ашхабадом достиг рекордного уровня в 11,181 млрд долл. в 2022 г.²⁴⁷ и затем

²⁴¹ Специальный репортаж: Си Цзиньпин и китайско-казахстанская дружба, «взмывающая ввысь подобно беркуту» // Синхуа Новости. 02.07.2024. URL: <https://russian.news.cn/20240702/4a6e6921c33543bc9d0d1fdb6fc4ddd9/c.html>

²⁴² Токаев назвал Китай ведущим партнером Казахстана // ТАСС. 01.07.2024. URL: <https://tass.ru/ekonomika/21241931>

²⁴³ Казахстан рассмотрел в Китае ключевого партнера // Независимая газета. 02.07.2024. URL: https://www.ng.ru/cis/2024-07-02/5_9040_kazakhstan.html

²⁴⁴ О вступлении в силу соглашения о безвизовом режиме между Казахстаном и Китаем // Министерство иностранных дел Республики Казахстан. 10.11.2023. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa/press/news/details/650585?lang=ru>

²⁴⁵ Год казахстанского туризма открыли в Китае // Sputnik Kazakhstan. 28.03.2024. URL: <https://ru.sputnik.kz/20240328/god-kazakhstanskogo-turizma-otkryli-v-kitae--43244460.html>

²⁴⁶ Казахстан и Китай реализуют масштабный проект по расширению взаимной торговли // Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан. 28.05.2024. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mti/press/news/details/779490?lang=ru>

²⁴⁷ Стратегическое сотрудничество способствует формированию сообщества единой судьбы Китая и Туркменистана // Российская газета. 17.05.2023. URL: <https://rg.ru/2023/05/18/napravleniia-soglasovany.html>

немного снизился до 10,59 млрд долл. в 2023 г.²⁴⁸ Общий объем экспорта из Китая в Туркмению в 2023 г. по сравнению с показателями 2022 г. вырос на 11,3%, до 956 млн долл.²⁴⁹ Основные категории экспорта — продукция китайского машиностроения и электротехника, электроника, сталь, цветные металлы, автомобили и т.п. Импорт Китая из Туркменистана в 2023 г. по сравнению с показателями 2022 г. тоже сократился — в данном случае на 6,6%, до 9,63 млрд долл.²⁵⁰ В основном это связано с падением цен на природный газ, на долю которого приходится более 90% туркменского экспорта в Китай. Тем не менее сотрудничество в области поставок природного газа помогает сохранять баланс в китайско-туркменских отношениях. Как уже отмечалось, расширение данного взаимодействия является стратегической долгосрочной целью обеих стран. Кроме того, Китай и Туркменистан активно реализуют межправительственные программы по расширению торгово-экономического сотрудничества, содействуют развитию взаимных инвестиций, углубляют контакты по вопросам, связанным с цифровой экономикой, зелеными инновациями и диверсификацией торговли, а также способствуют становлению частного предпринимательства.

В 2021 г. Китай, обогнав Россию, стал крупнейшим торговым партнером Узбекистана, а также одним из его ключевых инвесторов. В 2023 г. объем торговли Китая и Узбекистана увеличился на 50%, превысив 14 млрд долл.²⁵¹ Пока треть от всего текущего узбекского экспорта в Китай приходится на природный газ и хлопок. Однако по мере развития экономики Узбекистана объем этих категорий в структуре экспорта будет сокращаться, что будет способствовать диверсификации торгово-экономического сотрудничества обеих стран и развитию производственного потенциала.

Страны планируют довести объем двусторонней торговли до 20 млрд долл. в ближайшие несколько лет²⁵² и реализуют ряд совместных крупномасштабных проектов, включая проекты в сферах высоких технологий и возобновляемой энергетики, в химической промышленности, в машиностроении, металлургии, силовой электронике, а также в области трансформации инфраструктуры. В частности, поскольку Узбекистан занимает одну из ключевых позиций в зоне транзита природного газа из Центральной Азии в Китай, в настоящее время КНР планирует нарастить инвестиции в строительство газохранилищ в Узбекистане, а также совместными усилиями совершенствовать газотранспортную систему. Помимо этого, Китай и Узбекистан планируют создать мощности по выработке 27 ГВт возобновля-

²⁴⁸ 2023: Товарооборот между Туркменистаном и Китаем превысил \$10,59 млрд // Бизнес Туркменистан. 26.01.2023. URL: <https://business.com.tm/ru/post/11322/2023-tovarooborot-mezhdu-turkmenistanom-i-kitaem-prevysil-1059-mlrd>

²⁴⁹ Imports and Exports by Country Region of Origin/Destination, 12.2023 // General Administration of Customs. People's Republic of China. 19.01.2024. URL: <http://english.customs.gov.cn/Statics/57de06a8-279a-4ee7-952c-d4ce287404e1.html>

²⁵⁰ Там же.

²⁵¹ Китай занимает первое место среди торговых партнеров Узбекистана за первое полугодие 2024 года // Синьхуа Новости. 21.07.2024. URL: <https://russian.news.cn/20240721/eda78cb7438946bba8022f1ffd2263a/c.html>

²⁵² Лидеры Узбекистана и Китая обсудили вопросы дальнейшего укрепления отношений всепогодного стратегического партнерства // Президент Республики Узбекистан. 03.07.2024. URL: <https://president.uz/ru/lists/view/7369>

емой энергии в Узбекистане к 2030 г.²⁵³, а также завершить строительство в Джизакской области Узбекистана совместного предприятия *BYD Uzbekistan Factory* по производству электромобилей. Мощность завода позволит выпустить 50 тыс. машин в год²⁵⁴. С 2022 г. количество совместных китайско-узбекских предприятий в Узбекистане уже утроилось²⁵⁵.

Общая стоимость запланированных проектов, в которые Китай и Узбекистан намерены направить инвестиции, превышает 50 млрд долл. С начала 2024 г. Китай инвестировал свыше 3 млрд долл. в создание более 500 новых совместных предприятий²⁵⁶. Фонд «Шелкового пути» и Экспортно-импортный банк Китая активно расширяют сотрудничество с Узбекистаном. Стороны планируют совместными усилиями совершенствовать транспортную инфраструктуру, наращивать количество прямых рейсов и заниматься строительством железнодорожной магистрали «Китай — Киргизия — Узбекистан». Что касается межрегионального сотрудничества, то сразу несколько китайских провинций, среди которых пров. Шаньдун и Шэньси, а также Синьцзян-Уйгурский автономный район и Шанхай, в настоящее время интенсивно сотрудничают с Узбекистаном, а Узбекистан в свою очередь открыл коммерческие представительства в Пекине и Урумчи.

Перспективы

Таким образом, в контексте внешнеэкономического и торгового сотрудничества с Китаем Центральная Азия играет сразу несколько важных ролей. Регион является не только источником энергоресурсов, но и целевым рынком для китайских товаров, технологий и инвестиций, а также выполняет функцию трансграничного транспортного канала для России, Европы, Ближнего Востока и Западной Азии. Китай всегда будет придавать большое значение своим интересам в Центральной Азии.

Прежде всего, Китаю необходима долгосрочная стабильная работа нефте- и газопроводов в регионе для увеличения поставок. В то же время Китай рассматривает новые технологии в области энергообеспечения — ветрогенераторы, солнечные батареи, аккумуляторы — как «три новых модели» энергетической безопасности. В этой сфере КНР обладает очевидными промышленными преимуществами, поэтому расширение сотрудничества в области возобновляемых источников энергии со странами Центральной Азии также является центральным направлением повестки дня Пекина.

Во-вторых, с подписанием межправительственного соглашения между тремя странами по проекту железной дороги «Китай — Киргизия» и запус-

²⁵³ Узбекистан — Китай: лучший в истории период отношений // ТАСС. 29.01.2024. URL: <https://tass.ru/opinions/19844129>

²⁵⁴ BYD Uzbekistan Factory планирует производить 500 тыс. автомобилей в год к 2027 г. // Uz Daily. 23.04.2024. URL: <https://www.uzdaily.uz/ru/post/85347/>

²⁵⁵ Лидеры Узбекистана и Китая рассмотрели вопросы дальнейшего расширения многопланового и всестороннего стратегического партнерства // Президент Республики Узбекистан. 24.01.2024. URL: <https://president.uz/ru/lists/view/6990>

²⁵⁶ Узбекистан и КНР реализуют проекты на \$56,7 млрд // Daryo. 25.01.2024. URL: <https://daryo.uz/ru/2024/01/25/v-sovmestnom-investicionnom-forume-v-knr-popisano-dogovorennosti-po-realizacii-500-proektov-na-567-mlrd>

ком Транскаспийского международного транспортного маршрута «Китай — Европа» будет расти роль Центральной Азии в строительстве автомобильной, железнодорожной и морской инфраструктуры, а также в логистике трансграничных перевозок, поддерживая интерес КНР к транспортному сотрудничеству. Важнейшим условием продвижения китайской инициативы «Один пояс, один путь» является объединение инфраструктурных объектов в общую систему. Создание единой сети транспортной инфраструктуры для трансграничных связей между Китаем и Европой поможет оптимизировать логистику, снизить затраты и уменьшить сопряженные риски.

В-третьих, в основе торговли Китая с Центральной Азией, прежде всего с Казахстаном и Узбекистаном, теперь лежат уже не только сырьевые товары. Страны все более активно взаимодействуют в сферах развития производственных мощностей, производства оборудования и цифровой модернизации. Страны Центральной Азии всегда стремились диверсифицировать торговлю и перейти из категории сырьевых экономик в страны-производители, и Китай может помочь им в достижении этой цели.

Безусловно, на пути развития торговли между Китаем и странами Центральной Азии все еще существуют некоторые препятствия и проблемы, в том числе в области поставок энергоресурсов и ценообразования на рынках энергоносителей, механизмов трансграничной торговли и логистических систем, а также сложности, возникающие под влиянием геополитических факторов. Несмотря на это, в целом развитие экономических и торговых отношений с центральноазиатской «пятеркой» является приоритетом для Китая. Партнерские отношения с Пекином позволят странам Центральной Азии использовать свои географические преимущества, играть ключевую роль в регионе, обеспечивать геополитическую безопасность и диверсифицировать экономику.

3.2. Опыт ЕАЭС в создании экономической связанности в Евразии, реализация Большого Евразийского партнерства

Образованный в 2014 г. Евразийский экономический союз во многом стал производной мирового финансово-экономического кризиса, формой реакции стран региона на свою уязвимость перед глобальными шоками, считают российские эксперты. В то же время усиление конкуренции на постсоветском пространстве со стороны внерегиональных участников, прежде всего ЕС и КНР, стимулировало Россию активизировать интеграционные инициативы в регионе. За прошедшие десять лет ЕАЭС не только состоялся как интеграционное объединение, но и продемонстрировал свою устойчивость к внешним вызовам, создав позитивные интеграционные эффекты для стран-участниц и внося свой вклад в развитие экономической связанности в Евразии даже в непростых геополитических условиях.

Экономическая связанность в ЕАЭС во многом определяется степенью интенсивности и структурой внутрирегиональной торговли. За 2015–2023 гг. динамика взаимной торговли в рамках Союза носила неравномер-

ный характер на фоне меняющейся конъюнктуры на мировых топливно-сырьевых рынках, последствий пандемии *COVID-19* и масштабных санкций стран Запада против России и Белоруссии²⁵⁷. Однако ЕАЭС продемонстрировал высокую степень адаптивности к внешним шокам. За 2015–2023 гг. стоимостной объем взаимной торговли товарами стран объединения вырос с 45,6 млрд долл. до 86,9 млрд долл., в том числе за 2022–2024 гг. прирост составил 13,8 млрд долл.²⁵⁸ В результате уровень взаимозависимости стран объединения заметно увеличился: доля внутрирегиональной торговли выросла с 11,1% в 2015 г. до 15,6% в 2023 г.²⁵⁹ Наибольшая доля взаимной торговли товарами (от 37 до 64% в 2023 г.) отмечается в Белоруссии, Армении и Киргизии, а наименьшая (12–14%) — в России и Казахстане, но и в этих двух странах данный показатель заметно вырос за прошедшие годы (Рис. 8).

Рисунок 8. Коэффициент торгово-экономической связанности (КТЭС) стран ЕАЭС в 2021–2022 гг.²⁶⁰



Источники: составлено и рассчитано на основе данных *ITC Trade Map*, *IMF World Economic Outlook database October 2023*²⁶¹

ЕАЭС характеризуется более высокой степенью связанности по сравнению с некоторыми другими региональными объединениями Евразии. За период

²⁵⁷ Пылин А.Г. Трансформация постсоветской евразийской интеграции в условиях санкций: возможности и риски // Вестник Института экономики Российской академии наук. 2022. № 6. С. 127–141.

²⁵⁸ Пересчитан из объема взаимной торговли в размере 7,4 трлн рублей по среднегодовому курсу рубля к доллару США. *International Financial Statistics (IFS)*. Exchange Rates selected indicators. Russian Federation // *International Monetary Fund*. URL: <https://www.imf.org/en/Data>

²⁵⁹ Доля внутрирегиональной торговли рассчитана как отношение объема взаимной торговли товарами между государствами — членами ЕАЭС (сумма стоимостных объемов экспортных операций государств-членов во взаимной торговле) к общему объему экспорта товаров рассматриваемых государств со всеми странами мира, т.е. с использованием экспортных данных. Расчеты автора на основе данных ЕЭК, ФТС России, Белстата, *ITC Trade Map*.

²⁶⁰ КТЭС исчисляется как отношение стоимостных объемов взаимного товарооборота к суммарному ВВП (в текущих ценах) взаимодействующих стран и умножения полученной величины на 100.

²⁶¹ *Trade Map* // *International Trade Center*. URL: <https://www.trademap.org/Index.aspx>; *World Economic Outlook Database* // *International Monetary Fund*. October 2023. URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2023/10/10/world-economic-outlook-october-2023>

2013–2022 гг. торгово-экономическая связанность ЕАЭС составляла в среднем 0,408, что в 1,7 раза превышало связанность в рамках региона СНГ и в два раза превосходило связанность в ШОС²⁶². С точки зрения внутренней связанности, таким образом, ЕАЭС весьма неоднороден. Наиболее высоким этот показатель традиционно является в парах Белоруссия — Россия, Казахстан — Россия и Казахстан — Киргизия, что во многом обусловлено эффектом соседства и уровнем экономического развития этих государств. Более слабая торгово-экономическая связанность отмечается в других парах с участием Армении и Киргизии, которые не имеют общей границы (Рис. 8).

ЕАЭС стремится развивать торгово-экономическое сотрудничество с другими объединениями и отдельными странами через систему различных соглашений, видя в этом способ диверсификации внешних связей и сокращения геополитических рисков для своего развития. В ближайшие годы ставится задача «позиционирования ЕАЭС как одного из экономических центров формирования интеграционного контура Большого Евразийского партнерства»²⁶³.

С момента выдвижения идеи Большого Евразийского партнерства Президентом России в 2015 г. в мировой экономике и международных отношениях произошли значительные изменения, что требует осмысления этой инициативы в новых геоэкономических условиях. В настоящее время ведется разработка Концепции БЕП с учетом видения приоритетов сотрудничества России с другими странами и региональными объединениями. Так, в соответствии с утвержденной Концепцией внешней политики Российской Федерации 2023 г., предполагается «формирование широкого интеграционного контура — Большого Евразийского партнерства — посредством объединения потенциалов всех государств, региональных организаций и объединений Евразии с опорой на ЕАЭС, ШОС и Ассоциацию государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), сопряжение планов развития ЕАЭС и китайской инициативы «Один пояс, один путь» при сохранении возможности участия в этом партнерстве всех заинтересованных государств и многосторонних объединений Евразийского континента и, как следствие, формирование сети партнерских организаций в Евразии»²⁶⁴.

В экспертной среде под Большим Евразийским партнерством понимается «система институтов и торгово-экономических соглашений разной степени глубины между ЕАЭС и внешними партнерами, а также интеграционными блоками, максимизирующая выгоды для ее участников от внешнеэкономической деятельности»²⁶⁵. При этом под институтами понимаются как уже существующие институты развития (Евразийский банк развития,

²⁶² Пылин А.Г. К чему стремиться странам — членам ЕАЭС, СНГ и ШОС в условиях геоэкономической фрагментации? // Мир перемен. 2023. № 4. С. 60-71.

²⁶³ Декларация о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках Евразийского экономического союза до 2030 года и на период до 2045 года «Евразийский экономический путь». Санкт-Петербург. 25.12.2023. С. 8.

²⁶⁴ Указ Президента Российской Федерации от 31 марта 2023 года № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // Президент России. 31.03.2023. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/49090/page/1>

²⁶⁵ Точин А.В. и др. Развитие ЕАЭС 2022+: стратегические задачи и требования времени. Москва: НП РСМД, 2023. 42 с.

Евразийский фонд стабилизации и развития, Евразийская перестраховочная компания), так и обсуждаемые на перспективу (Евразийский экспортный центр, торговые дома). Среди торгово-экономических соглашений выделяются преференциальные и непреференциальные торговые соглашения, инвестиционные соглашения по развитию и созданию инфраструктурных проектов, отраслевой кооперации, формированию особых экономических зон.

Учитывая сравнительно невысокий демографический и экономический потенциал ЕАЭС по сравнению с другими полюсами Евразии (прежде всего с КНР и Индией) акцент в развитии БЕП необходимо делать на максимально гибкие и разнообразные форматы взаимодействия с учетом специфики многочисленных стран материка, интересов России и ее партнеров по региональному объединению, с одной стороны, и третьими странами — с другой. При этом необходимо учитывать смещение акцентов от классических форм международной экономической интеграции (зоны свободной торговли, таможенные союзы) в сторону проектной составляющей или накопительной интеграции²⁶⁶, где углубление сотрудничества происходит без использования классических форм. В последние годы существенно возросло значение международного сотрудничества в транспортно-логистической сфере, энергетике, промышленной кооперации, экологии и цифровизации.

В части развития преференциального торгового взаимодействия сохраняется определенный потенциал по заключению соглашений о зоне свободной торговли между ЕАЭС и третьими странами. Переговоры о создании ЗСТ с Вьетнамом, Сингапуром, Южной Кореей, Израилем и рядом других стран начались сразу после создания Союза. Но изменение геополитической ситуации остановило переговорный процесс и реализацию многих проектов. На сегодня действуют ЗСТ ЕАЭС с Вьетнамом, Сербией и Ираном. Для снижения возможных рисков будущих стран — участниц ЗСТ при либерализации рынков, как в случае с Ираном, можно предварительно использовать механизм временного торгового соглашения (ВТС). Так, на конец 2024 г. намечено подписание такого ВТС между ЕАЭС и Монголией.

Сотрудничество государств — членов ЕАЭС и Китая опирается на довольно широкую институциональную базу непреференциального характера — комплекс двусторонних межправительственных договоров и соглашений. Ее дополняет многостороннее взаимодействие в рамках ШОС, а также участие стран Союза в китайской инициативе «Один пояс, один путь». При этом подписанное в мае 2018 г. Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР уже не полностью соответствует достигнутому уровню взаимодействия сторон и нуждается в обновлении ввиду произошедших геоэкономических изменений. Вместе с тем заключение полноценного соглашения ЗСТ ЕАЭС — Китай в обозримой перспективе не представляется возможным из-за высоких рисков для российской экономики, тогда как сценарий ограниченной либерализации вполне возможен.

²⁶⁶ Хейфец Б.А. Новая модель международной экономической интеграции. Москва: Институт экономики РАН, 2023. 48 с.

С учетом географических особенностей, текущих и перспективных форм торгово-экономического взаимодействия в Табл. 3 представлены некоторые концептуальные подходы России к выстраиванию сотрудничества в рамках БЕП.

Для полноценной реализации БЕП важно более активно использовать потенциал приграничного и межрегионального сотрудничества. В рамках ЕАЭС уже накоплен определенный опыт взаимодействия российских регионов с белорусскими и казахстанскими областями. В целях налаживания межрегиональных трансграничных связей для стран — участниц БЕП может быть перспективно подключение к деятельности Портала по межрегиональному сотрудничеству в ЕАЭС²⁶⁷, на котором экономические субъекты из стран Союза могут размещать информацию о своих компаниях, производимой продукции, инвестиционных проектах, а также о действующих региональных льготах и преференциях для инвесторов и предпринимателей. Развитие трансграничных особых экономических зон также может усилить межрегиональное сотрудничество.

При выработке концепции БЕП необходимо учитывать тренды геополитической фрагментации в торговой, инвестиционной и технологической сферах²⁶⁸, а также подвижность странового состава региональных (западных и незападных) геополитических блоков. Произошедшие за последние 10–15 лет изменения в мировой экономике за счет опережающего роста крупных развивающихся стран, усиления протекционизма, санкционной политики, последствий пандемии *COVID-19* и усиления геополитической напряженности приводят к разделению глобального экономического пространства. Начавшаяся геополитическая (геоэкономическая) фрагментация международных связей между условными Западом и Востоком отчасти разделяет Евразию. В этой связи растет важность сотрудничества в том числе в области безопасности, чтобы обеспечить стабильные условия для решения региональных экономических проблем и укрепления технологического суверенитета стран партнерства.

Таким образом, за десять лет своего развития ЕАЭС накопил позитивный опыт в создании экономической связанности в Евразии, что подтверждается опережающим ростом взаимной торговли в рамках данного объединения при негативном воздействии внешних шоков. Для превращения ЕАЭС в один из экономических центров формирования Большого Евразийского партнерства потребуются целенаправленная работа по дальнейшему повышению экономической связанности самого Союза, а также разработка и реализация Концепции БЕП с учетом новых трендов международной экономической интеграции и процессов геополитической фрагментации.

²⁶⁷ Портал по межрегиональному сотрудничеству // ЕАЭС. URL: <https://regions.eaeunion.org/>

²⁶⁸ World Economic Outlook. April 2023. A Rocky Recovery. Chapter 4. Geoeconomic Fragmentation and Foreign Direct Investment. Washington, DC. International Monetary Fund, 2023. P. 91–114; World Economic Outlook. October 2023. Navigating Global Divergences. Chapter 3. Fragmentation and Commodity Markets: Vulnerabilities and Risks. Washington, DC. International Monetary Fund, 2023. P. 71–92.

Таблица 3. Некоторые концептуальные подходы России к выстраиванию
торгово-экономического сотрудничества в рамках БЕП

Региональные объединения	Страновые особенности (субрегионы)	Направления сотрудничества
ЕАЭС	Белоруссия	Проведение единой научно-технической, промышленной и транспортной политики в рамках Союзного государства.
	Армения, Казахстан, Киргизия	Углубление промышленной кооперации, в том числе за счет льготного финансирования. Совместный выход с продукцией на рынки третьих стран. Согласование национальных программ импортозамещения.
СНГ	Страны Южного Кавказа и Центральной Азии	Развитие многосторонней зоны свободной торговли СНГ, в том числе за счет либерализации торговли услугами и осуществления инвестиций. Усиление проектной составляющей, наращивание взаимной торговли и инвестиций с акцентом на несырьевые неэнергетические секторы, формирование новых производственных цепочек ²⁶⁹ .
ШОС	Китай	Развитие и укрепление российско-китайского всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия. Сопряжение ЕАЭС и китайской инициативы «Один пояс, один путь» на основе обновленного Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве ЕАЭС — КНР. Совместное развитие международных транспортных коридоров (МТК), строительство магистральных трубопроводов, в том числе из РФ в КНР. Развитие экономического коридора «Россия — Монголия — Китай» (Монголия — наблюдатель в ШОС).
	Иран, Индия, Пакистан	Реализация ЗСТ ЕАЭС — Иран, углубление сотрудничества в транспортной и энергетической сферах (совместное с Индией и Россией развитие МТК «Север — Юг», строительство магистральных трубопроводов, создание газового хаба в Иране). Пакистан, в свою очередь, выступает заинтересованным участником создания новых меридиональных коридоров в Евразии ²⁷⁰ .
АСЕАН	Вьетнам	Дальнейшее углубление всеобъемлющего стратегического партнерства России и Вьетнама. Продолжение реализации ЗСТ ЕАЭС — СРВ.
	Другие страны Ассоциации	Развитие проектного сотрудничества на двусторонней основе. Рассмотрение возможности формирования новых ЗСТ между ЕАЭС и странами региона (Таиланд, Индонезия).

Источник: составлено авторами

²⁶⁹ Такие задачи ставит перед собой недавно подписанное Соглашение о свободной торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций от 8 июня 2023 года; а также многочисленные отраслевые и секторальные двусторонние соглашения России в экономической сфере (особенно с Азербайджаном и Узбекистаном). См.: Вступило в силу Соглашение о свободной торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций // Исполнительный комитет Содружества независимых государств. 05.06.2024. URL: https://cis.minsk.by/news/27622/vstupilo_v_silu_soglashenie_o_svodnojoj_torgovle_uslugami_uchrezhdenii_deyatelnosti_i_osuschestvlenii_investicij

²⁷⁰ Винокуров Е., Ахунбаев А., Чув С., Адахаев А. Инфраструктура Евразии: краткосрочные и среднесрочные тренды. Доклады и рабочие документы 24/3. Алматы, 2024. URL: https://eabr.org/upload/iblock/c99/EDB_Infrastructure-Trends_RU_2024_03_21.cleaned.pdf

Выводы и рекомендации

Торгово-экономические отношения

1. Торгово-экономические отношения России и Китая в 2022–2024 гг. развивались конструктивно. Вопреки неблагоприятной внешнеэкономической повестке, Москве и Пекину удалось сохранить высокие темпы роста товарооборота. В 2023 г. РФ и КНР досрочно достигли показателя в 200 млрд долл., запланированного на 2025 г., и теперь стремятся к наращиванию товарооборота до 300 млрд долл. к 2030 г.

Вместе с тем торговая статистика по итогам первого полугодия 2024 г. указывает на потенциальное замедление темпов роста товарооборота в ближайшем будущем, прежде всего за счет сокращения импорта из Китая. Тенденция свидетельствует о постепенном исчерпании возможностей, связанных с замещением китайскими компаниями ушедших с российского рынка европейских производств, и может усугубиться на фоне замедления китайской экономики из-за падения общемирового спроса на потребительские товары. Соответственно, Москва и Пекин должны искать новые решения для поддержания темпов роста взаимной торговли, более активно внедрять процедуры для ее упрощения и взаимного открытия рынков.

2. Актуальной остается задача по диверсификации двусторонней торговли. В 2022–2024 гг. росту показателей способствовали торговля энергоносителями и более чем двукратное увеличение поставок в Китай сельскохозяйственной продукции из России. Доминирующей категорией импорта из Китая в Россию при этом остались изделия машиностроения, в том числе автомобили и их комплектующие, и электроника. Китайские производители действительно укрепили свои позиции в новых для них рыночных сегментах, включающих автомобильную, строительную и дорожную технику, другие виды машин и оборудования, компенсировали уход с российского рынка западных брендов различных гаджетов, но потенциал дальнейшего наращивания поставок по этим категориям ограничен.

По мнению российских специалистов, необходимым шагом для совершенствования структуры торгово-экономического и связанного с ним инвестиционного взаимодействия должна стать промышленная кооперация. Китайские специалисты при этом указывают, что частые смены законодательных процедур в отношении импорта и экспорта, связанные с высокой степенью неопределенности во внешнеэкономической политике России, выступают в качестве барьера для китайских компаний, приводят к снижению их готовности к выстраиванию совместных производственных цепочек.

Взаимодействие в финансово-банковской сфере

1. Российские и китайские банки в 2022–2024 гг. активно работали над механизмами адаптации к действующим внешнеэкономическим ограничениям. Однако усиление давления США и стран Запада на китайские компании за счет вторичных санкций в 2023 г. вынудило китайские банки ужесточить

требования в отношении комплаенса. Несмотря на отсутствие запретов со стороны Народного банка Китая, ряд китайских банков прекратили обслуживание торговых расчетов между российскими и китайскими компаниями.

Соответственно, задача по созданию систем безопасных двусторонних расчетов остается актуальной для Москвы и Пекина. Китайские специалисты призывают свои компании разумно реагировать на риск вторичных санкций США. Финансовым учреждениям в Китае, стремящимся избежать санкций, по их мнению, необходимо укреплять собственную финансовую безопасность и осведомленность о санкционных рисках, усиливать внутренние меры реагирования, а в валютной деятельности банков придерживаться принципа «знай своих клиентов, понимай свой бизнес и проводи комплексную проверку», совершенствовать стандарты мониторинга рисков для бизнеса, связанного с Россией, выявлять и минимизировать риски в таком бизнесе.

Российские специалисты считают, что РФ и КНР важно активизировать консультационную деятельность по таким вопросам, как выявление и учет санкционных рисков при проведении транзакций, уточнение содержания действующих антироссийских ограничений, обмен информацией об изменениях нормативной базы двух стран и практики применения действующего российского и китайского законодательства в части регулирования трансграничных расчетов.

2. Основным инструментом преодоления неблагоприятной внешнеэкономической ситуации для России и Китая стала дедолларизация взаимной торговли. К марту 2024 г. доля расчетов в национальных валютах, преимущественно в китайских юанях, составила порядка 92%. Юань в целом занял положение ключевой иностранной валюты для российской экономики, что укрепило его международные позиции.

Вместе с тем ряд негативных факторов может замедлить распространение расчетов в рублях и юанях. Прежде всего, по мнению российских экспертов, сдерживающим фактором для расширения межбанковского сотрудничества и повышения доли национальных валют в двусторонних расчетах может стать низкая заинтересованность банков КНР в развитии взаимодействия в области казначейских операций, например по конверсионным и деривативным сделкам, а также тем самым сделкам на валютно-процентный своп. Соответственно, основная задача для китайской стороны состоит в том, чтобы убедить клиентов в безопасности таких операций. Также необходимо учитывать, что крупные китайские компании не стремятся отказываться от долларовой выручки и предпочитают сокращать взаимодействие, а не внедрять новые инструменты расчетов в рублях и юанях. На юаневые операции действуют высокие банковские тарифы, что также удерживает их от этого шага. Российские эксперты полагают, что тарифная политика должна рассматриваться в РФ и КНР на самом высоком уровне.

3. Значимость дальнейшего наращивания объемов ликвидности в национальных валютах и развития механизма расчетов по принципу «платеж про-

тив платежа»²⁷¹ при операциях в рублях и юанях не снижается, но, напротив, растет. Для этого потребуются расширение практики проведения операций с пониженным кредитным риском, таких как авизование аккредитивов, считают российские специалисты. Важной параллельной задачей видится подержание и расширение межбанковских кредитных линий.

Российские эксперты призывают также развивать инструменты перераспределения рисков через синдикации²⁷², механизм риск-шеринга, цессию долгов²⁷³ и продолжать работу по упрощению взаимного доступа на рынки капитала, в частности, работать над предоставлением возможностей российским компаниям размещать панда-облигации на долговом рынке Китая²⁷⁴. При активизации усилий на этом направлении Москва и Пекин смогут масштабировать удачный опыт работы РУСАЛ на долговом рынке Китая. Так, с 2017 г. компания успешно разместила два транша панда-облигаций на сумму 225 млн долл. (1,5 млрд юаней) на Шанхайской бирже²⁷⁵, став первой зарубежной компанией с основными производственными активами за пределами КНР и облигациями на китайском долговом рынке. При этом в течение всего периода обращения ценных бумаг РУСАЛ стабильно выполняет обязательства перед инвесторами, в том числе и после начала действия антироссийских санкций.

4. По мнению российских специалистов, в сложившихся условиях имеет смысл также расширение сотрудничества региональных банков, масштабирование уже существующего положительного опыта в этой сфере. В этом контексте Москве и Пекину важно сосредоточиться на инвестиционном взаимодействии в рамках финансируемых в национальных валютах совместных проектов²⁷⁶ и укреплении сотрудничества на рынке облигаций²⁷⁷.

Например, российской стороне стоит более активно распространять информацию о механизме проведения расчетов через прямые корреспондентские счета²⁷⁸.

²⁷¹ Принцип платеж против платежа (*Payment versus Payment, PVP*) — принцип расчетов, при котором перевод денежных средств в одной валюте происходит одновременно с переводом денежных средств в другой валюте.

²⁷² Синдикация облигаций — процесс, в рамках которого выпуск и распространение облигаций осуществляется группой финансовых учреждений (синдикатом).

²⁷³ Цессия долга — передача права требования долга от одной организации к другой.

²⁷⁴ Панда-бонды — облигации, выпущенные иностранными компаниями в юанях.

²⁷⁵ РУСАЛ размещает второй транш panda bonds на 500 млн юаней // ФИНАМ. 01.09.2017. URL: <https://bonds.finam.ru/news/item/rusal-razmeshayet-vtoroiy-transh-panda-bonds-na-500-mln-yuaneiy/?ysclid=ixn3ml0vo9449281885>

²⁷⁶ Если раньше на Дальнем Востоке двустороннее российско-китайское сотрудничество осуществлялось преимущественно в области торговли, то в настоящее время китайские предприниматели проявляют активный интерес к инвестиционному взаимодействию и становятся главными пользователями преференций, направленных на социально-экономическое развитие Дальневосточного федерального округа (ДФО). Так, на территориях опережающего развития и свободного порта Владивосток китайские инвесторы участвуют в 49 проектах, оцениваемых на сумму более 812 млрд руб. См.: Чекунков назвал объем китайских инвестиций в проекты Дальнего Востока // Lenta.ru. 12.09.2023. URL: <https://lenta.ru/news/2023/09/12/chekunkov/>

²⁷⁷ Китайский регулятор снял практически все ограничения при расчетах в юанях для проведения приграничных торговых операций и разрешил инвестиции на рынке долговых облигаций на средний и длительный сроки при наличии одобрения национальных банков обеих стран.

²⁷⁸ Корреспондентский счет — счет, который открывается коммерческим банком в центральном банке или других банках, для проведения платежей для своих клиентов.

Так, отдельные китайские банки отказываются от их использования и ведут расчеты через работающие в центральной части России кредитные организации со 100% китайским капиталом. Подобная схема расчетов ограничивает оперативность межбанковского сообщения из-за временной разницы между европейской и дальневосточной частями страны. Расширение прямых корреспондентских отношений может стать возможным за счет сокращения времени прохождения платежей при расчетах в национальных валютах.

Со стороны китайского регулятора в таком случае потребуются реализация ряда мер в рамках Межправительственного соглашения о расчетах и платежах²⁷⁹, включающих формирование списка документов, необходимых для подтверждения целевого использования средств при предоставлении финансирования по аккредитивам, упрощения этой процедуры, а также смягчения комплаенс-политики со стороны китайских банков при проведении операций по торговому финансированию и авизованию аккредитивов.

Растущее технологическое совершенствование платежной инфраструктуры региональных китайских банков может создать дополнительные удобства и для региональных банков России. Так, в настоящее время китайские резиденты используют наличные рубли или пластиковые карты платежной системы *China Union Pay* при проведении расчетов за товары и услуги с пограничными дальневосточными территориями. При этом количество региональных подразделений российских кредитных организаций, работающих с этой платежной системой и предоставляющих услуги по выдаче и приему наличных денежных средств и / или платежей за товары, также продолжает динамично расти.

Среди особо перспективных направлений активизации расчетов между региональными банками можно назвать «привязку» российских карт *China Union Pay*²⁸⁰ к китайскому сервису *WeChat Pay*²⁸¹. Специалисты считают, что услуги сервиса будут пользоваться спросом среди граждан Китая²⁸², поскольку *WeChat Pay* занимает доминирующее положение на китайском рынке мобильных платежей. В свою очередь, для российских компаний проведение оплаты за товары и услуги с использованием этого сервиса также представляет интерес, так как позволит привлечь больше покупателей и, как следствие, увеличить объем выручки, что в конечном итоге должно благоприятно сказаться на деловой активности на Дальнем Востоке и его экономическом развитии.

²⁷⁹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о расчетах и платежах // Гарант. 05.06.2019. URL: <https://base.garant.ru/72265692/>

²⁸⁰ В настоящее время возможность оплаты товаров с использованием этого электронного сервиса есть только у клиентов китайских банков.

²⁸¹ *WeChat Pay* — платежная система для совершения платежей с помощью смартфона, в основе которой лежит технология оплаты через QR-код.

²⁸² Особенно у китайских туристов в дальневосточных регионах.

Вместе с тем в настоящее время только одна региональная кредитная организация является участником платежной системы *Sendy*²⁸³, на базе которой работает *WeChat Pay*. При внедрении сервиса отмечаются такие проблемы, как отсутствие необходимых технических возможностей у торгово-сервисных предприятий из сегмента МСП, находящихся на обслуживании в региональных банках, трудности интеграции опции сканирования / генерирования *QR*-кода в *POS*-терминалах, отсутствие во многих контрольно-кассовых аппаратах механизма добавления нового вида приема платежей.

При успешном поиске решений для более широкого использования сервиса региональные банки смогут увеличить объем карточной эмиссии, в том числе через выпуск кобейджинговых карт²⁸⁴. Использование последних в свою очередь значительно упростит процедуру двусторонних расчетов при проведении торговых операций и будет укреплять торгово-экономические сотрудничество между российскими и китайскими регионами.

5. И российские, и китайские специалисты указывают на сохраняющийся неиспользованный потенциал российской и китайской систем трансграничных платежей — *СПФС* и *CIPS* соответственно. После отключения большинства российских банков от системы *SWIFT*, использование *CIPS* для осуществления расчетов, номинированных в долларах, остается для российских банков реалистичным вариантом, отмечают эксперты. Использование *СПФС* при этом они считают не вполне безопасным шагом, поскольку система опирается на американские технологии и программное обеспечение, передает информацию через систему *SWIFT*, а значит, не снижает риски вторичных санкций.

Российские специалисты считают, что в дополнение к традиционным банковским каналам можно запустить и другие механизмы: создать совместные предприятия на территории обеих стран, использовать небанковские платежи в трансграничной электронной коммерции, проводить платежи и расчеты через малые и средние банки в приграничных районах, производить оплату после получения товара, рассчитываться по платежам через третьи страны. В качестве инновационного инструмента для трансграничных расчетов китайские специалисты предлагают продолжить исследовать возможности внедрения цифровой валюты. Например, Россия и Китай могут возглавить запуск системы трансграничных цифровых платежей на платформе *BRICS Digital Currency Bridge (BRICSBridge)*.

В настоящее время Россия и Китай уже создают свои собственные системы для выпуска цифровых валют и стремятся продвигать использование цифрового юаня и цифрового рубля. В будущем инновационные технологии — искусственный интеллект, большие данные, облачные вычисления, Интернет вещей и блокчейн — должны широко применяться финансовыми

²⁸³ К услугам платежной системы *Sendy* подключился ПАО БАНК «СИАБ» // Retail.ru. 06.02.2020.
URL: <https://www.retail.ru/rbc/pressreleases/platezhnaya-sistema-sendy-k-uslugam-platezhnoy-sistemy-sendy-podklyuchilsya-pao-bank-siab/>

²⁸⁴ Кобейджинговая карта — банковский продукт, работающий на базе двух платежных систем и обслуживаемый в инфраструктурах обоих партнеров.

учреждениями для трансграничного обмена информацией, финансовых транзакций, торговых расчетов и сотрудничества в сфере регулирования, считают китайские специалисты. Инновационные технологии обеспечат компании обеих сторон новыми более удобными и безопасными каналами для трансграничных расчетов.

Сотрудничество в области транспорта и логистики

1. Основная транспортно-логистическая задача для России — модернизация инфраструктуры пропускных пунктов на российско-китайской границе, повышение их пропускной способности для увеличения объемов международных грузоперевозок. Повышение эффективности таможенного оформления и досмотровых процедур также будет содействовать росту товарооборота между Россией и Китаем.

2. Развитие транспортно-логистического взаимодействия между Россией и Китаем связано с системой региональной связанности в Евразии в целом. С одной стороны, именно стимулирование российско-китайского транзитного сообщения поможет кардинально изменить структуру и маршруты сухопутных и морских евразийских грузоперевозок на континенте, создав предпосылки для более широких форматов взаимодействия. С другой стороны, наличие единой системы континентальных коридоров позволит Москве и Пекину получить «эффект масштаба» для наращивания двустороннего товарооборота.

В этом контексте остается актуальным сотрудничество по сопряжению Евразийского экономического союза и инициативы «Один пояс, один путь», координация подходов к построению Большого Евразийского партнерства. В ближайшее время для Москвы очень важно определить, как она видит свое дальнейшее участие в ОПОП. Российские эксперты отмечают, что присоединение к инициативе в индивидуальном качестве могло бы стимулировать приток инвестиций из КНР на российский Дальний Восток, способствовать совершенствованию внутрироссийской транспортной инфраструктуры. Тем более, что по состоянию на 2024 г. между ЕАЭС как единым игроком и КНР по-прежнему не были реализованы какие-либо значимые совместные проекты.

Отсутствие договоренностей о присоединении России к ОПОП в индивидуальном качестве важно проводить с Китаем консультации на предмет того, как те или иные механизмы сотрудничества воспринимаются в обеих странах. Так, КНР уже сегодня, по информации российских экспертов, включает такие проекты, как «Ямал СПГ», «Сила Сибири» или мосты Благовещенск — Хэйхэ или Нижнеленинское — Тунцзян в статистику по ОПОП, в то время как Россия рассматривает их исключительно как двусторонние проекты.

3. Элементом неопределенности в российско-китайском транспортно-логистическом взаимодействии выступает маршрут Китай — Европа. По мнению российских специалистов, китайско-европейский экспресс сохраняет актуальность и все еще позволяет России зарабатывать на транзите грузов или

осуществлять дозагрузку контейнеров по направлению из Европы в Китай. Среди наиболее перспективных направлений, обслуживающих потребности стран ЕАЭС, Китая и Европы, выделяют Центральный евразийский транспортный коридор.

Китайские специалисты, в свою очередь, напротив, указывают на сокращение спроса европейских компаний на осуществление поставок по территории России, в связи с чем все чаще используются альтернативные маршруты. Большой интерес некоторые китайские компании проявляют к арктическому морскому маршруту, по которому также можно осуществлять поставки в Европу. Согласно российским экспертным оценкам, транспортировка грузов по Северному морскому пути будет занимать на 8-15 дней меньше по сравнению с перевозками по Южному морскому пути.

Культурное и гуманитарное сотрудничество

1. Взаимодействие между людьми остается опорой российско-китайских отношений. Импульсом к углублению сотрудничества в 2023–2024 гг. послужило обновление Российско-Китайской дорожной карты гуманитарного сотрудничества, направленной на активизацию взаимодействия между образовательными и научными учреждениями двух стран, до 2030 г. Развитие совместных образовательных проектов двух стран как ключ к углублению понимания между народами России и Китая должно оставаться основным приоритетом двустороннего взаимодействия в гуманитарной сфере.

2. Растет интерес и к взаимному изучению русского и китайского языков, особенно китайского языка в России. Росту интереса способствуют массовые мероприятия с использованием элементов китайской культуры, такие как, например, проведение культурного и продовольственного фестиваля на улицах Москвы в период новогодних праздников в Китае в 2024 г. Развитие этого формата поддержат перекрестные Годы культуры, которые проходят в РФ и КНР в 2024–2025 гг., и мероприятия по выполнению Плана сотрудничества между Министерством культуры и туризма Китайской Народной Республики и Министерством культуры Российской Федерации на 2024–2027 г. С учетом того, что двусторонние контакты полностью восстановились от последствий пандемии *COVID-19*, можно ожидать, что в указанных мероприятиях смогут принять участие множество российских и китайских представителей молодежи.

3. В 2023–2024 гг. развитие получило российско-китайское сотрудничество в области туризма. Благодаря соглашению об организации безвизовых групповых поездок увеличилось количество как российских туристов в Китае, так и китайских — в России. Китайские граждане посещают не только Москву и Санкт-Петербург, но также Приморский, Хабаровский, Забайкальский края и Амурскую область, а российские — Манчжурию и другие приграничные регионы. В этом случае можно надеяться не только на углубление взаимопонимания между народами в результате ознакомления с достопримечательностями и образом жизни друг друга, но и на рост инте-

реса к приграничному деловому сотрудничеству. Вместе с тем российская сторона по-прежнему указывает на сложности с получением многократных виз в Китай, что существенно затрудняет как туристическую деятельность, так и деловую активность между двумя странами.

4. Сразу несколько направлений российско-китайского культурно-гуманитарного взаимодействия имеют потенциал масштабирования на многостороннем уровне. Это, прежде всего, сотрудничество в области здравоохранения. Накопленные Россией и Китаем во время пандемии *COVID-19* общие практики в борьбе с вирусами, могут быть использованы при выстраивании многостороннего сотрудничества на площадке БРИКС, ШОС или — в перспективе — Группы двадцати. Для этого России и Китаю необходимо продолжать координировать двусторонние действия, сформировать план мероприятий и исследовательских направлений, которые могут получить развитие в случае привлечения других участников указанных объединений. Второе направление, где может быть полезен опыт Москвы и Пекина в организации и проведении масштабных мероприятий, — это взаимодействие в области спорта. Российские эксперты считают, что в условиях ограничений в отношении российских и белорусских спортсменов развитие альтернативных соревновательных форматов в Евразии или на пространстве БРИКС может стать для атлетов дополнительной возможностью продемонстрировать результаты своего труда.

Политическое сотрудничество России и Китая со странами Центральной Азии

1. После распада Советского Союза основу сотрудничества России со странами Центральной Азии составили наличие единого экономико-хозяйственного комплекса; взаимосвязанность рынков образования, труда и устойчивая система миграционных потоков; производные от последних угрозы терроризма и экстремизма; а также геостратегическое положение региона в целом. Россия развивала сотрудничество с теми государствами, которые проявляли к нему наибольший интерес, создавала различные многосторонние форматы, такие как СНГ, ОДКБ, ЕврАзЭС, ЕАЭС. Постепенно была найдена формула, по которой Москва стала претендовать на роль гаранта безопасности и политической стабильности для Центральной Азии.

Для Китая Центральная Азия всегда выступала в качестве единого региона и отдельного направления политического и экономического взаимодействия. Сегодня Пекин предпочитает развивать его в формате «5+1». Китайские специалисты указывают, что диалог преследует три цели: построение сообщества единой судьбы с государствами региона, вовлечение центральноазиатских стран в проекты инициативы «Один пояс, один путь» и развитие двусторонних стратегических партнерств. По их оценкам, страны Центральной Азии поддерживают выдвинутые КНР глобальные инициативы в области развития и безопасности, а также глобальную цивилизационную инициативу, и готовы к расширению совместной деятельности по поддержанию региональной и международной безопасности. Соответственно, необходимость координации

деятельности России и Китая в Центральной Азии, по мнению российской стороны, растет и в экономической, и в политической сфере.

2. В России Центральная Азия сегодня воспринимается как один из ключевых элементов Большого Евразийского партнерства. БЕП в свою очередь может рассматриваться в качестве инструмента поддержания макрорегиональной «устойчивой безопасности» — не только военно-политической, но также энергетической, социальной, экологической, экономической и т.д. Для Китая регион имеет, прежде всего, экономическую значимость, что следует из программных выступлений лидера КНР Си Цзиньпина и совместных заявлений по итогам встреч на высшем уровне. Китайские специалисты не воспринимают сотрудничество с Центральной Азией по линии «5+1» как часть БЕП. По этой причине для России и Китая было бы актуально заняться выработкой совместного видения политической организации Евразии и Центральной Азии как одного из ее основных элементов, в частности, прояснить отношения КНР к концепции Большого Евразийского партнерства.

3. До сих пор функции Организации Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества, а именно борьба с экстремизмом, терроризмом и сепаратизмом, транснациональной организованной преступностью, во многом совпадали, что заставляло экспертов задаваться вопросом об их потенциальной конкуренции в странах Центральной Азии, несмотря на поддержание официального диалога.

По мнению российских экспертов, ОДКБ и ШОС могут стать инструментами поддержания стратегической и нестратегической безопасности в Евразии, если будут рассмотрены как взаимодополняющие. В таком случае за ОДКБ может быть закреплена роль гаранта военно-политического сотрудничества между Россией, Беларуссией и странами Центральной Азии, а ШОС будет использоваться для обсуждения не только традиционных угроз и ставших классическими для нее трех «-измов», но и новых компонентов «устойчивости».

При этом специалисты из КНР считают, что ключевым элементом организации должна оставаться Центральная Азия, а взаимодействие между странами региона и крупными державами — участниками ШОС должно осуществляться по модели «5+1». Диалог между самими крупными государствами, при этом, предлагается развивать по модели «Китай — Россия+», чтобы динамика двусторонних противоречий между участниками организации не оказывала сдерживающее воздействие на реализацию общих интересов.

4. Китайские специалисты более артикулировано, чем российские, выделяют перечень проблем ШОС. По их мнению, внешние вызовы представляют собой нестабильная ситуация в Афганистане, а также политизация деятельности организации в США и ЕС на фоне участия России и Белоруссии в конфликте вокруг Украины.

Однако более серьезными китайской стороне представляются внутренние вызовы в ШОС, связанные, прежде всего, с расширением объединения. Число проблемных вопросов в области региональной безопасности выросло, политическая коммуникация на пространстве организации стала более напряженной, а принятие общих решений — более затрудненным. В связи с этим китайские эксперты рекомендуют рассмотреть возможности институциональной реформы в ШОС, прежде всего пересмотра принципа консенсуса как основного способа принятия решений. Дополнением институциональной реформы может стать углубление правового режима ШОС, адаптация положений Хартии ШОС и Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве к новым международным реалиям.

Также, как отмечают китайские специалисты, на пространстве ШОС сохраняется политическая нестабильность, о чем свидетельствуют недавние волнения в Киргизии, Казахстане и Пакистане, растет социальная напряженность. Последнюю китайская сторона связывает с последствиями кризиса вокруг Украины для продовольственной и социально-экономической безопасности развивающихся стран. Для ответа на эти вызовы требуются стабильные механизмы сотрудничества в ключевых областях, направленные на прагматичное взаимодействие в области восстановления экономики и повышения благосостояния населения, а значит — политическая воля к их созданию.

Экономическое сотрудничество России и Китая со странами Центральной Азии

1. Россия выстраивает экономические отношения с Центральной Азией преимущественно через различные многосторонние форматы: ЕАЭС (Казахстан, Киргизия) или зону свободной торговли СНГ (Таджикистан). Такая система позволяет России торговать со странами региона на беспрошленной или почти беспрошленной основе. Динамику и структуру экономических связей России с отдельными странами Центральной Азии определяет уровень благосостояния партнеров. Чем выше темпы экономического и демографического роста, тем более диверсифицированным является взаимодействие. В качестве приоритетных направлений сотрудничества России и стран региона можно выделить миграцию, внешнюю торговлю, инвестиции, транспорт, логистику и промышленность.

Китай организует экономическое взаимодействие со странами региона преимущественно на двусторонней основе, в том числе за счет привлечения центральноазиатских партнеров к инициативе «Один пояс, один путь». Приоритетом быстро развивающегося экономического сотрудничества выступает взаимодействие в области энергетики. Ведущими партнерами КНР в регионе по этой причине выступают Казахстан, Туркменистан и Узбекистан. Необходимость сохранения и расширения присутствия в Центральной Азии для Китая является стратегической.

2. В условиях санкций растет значение энергетического сектора и в российско-центральноазиатском экономическом сотрудничестве. Москва

заинтересована в наращивании поставок нефти и газа в Центральную Азию и Китай, в том числе через Узбекистан и Казахстан. С этой целью Россия, Казахстан и Узбекистан в конце 2022 г. создали «тройственный газовый союз». С конца 2023 г. стороны начали работу по расширению пропускной способности пограничной инфраструктуры для координации поставок природного газа в третьи страны, в том числе КНР.

Вместе с тем при развитии многосторонних энергетических проектов в регионе, ориентированных на Китай, Россия должна принимать во внимание стремление КНР к осуществлению энергетического перехода к 2050 г., что неизбежно приведет к сокращению закупок нефти китайской стороной. Природный газ как переходное топливо будет сохранять актуальность в течение более длительного периода, однако участие в многосторонних проектах в области альтернативной энергетики с Китаем и государствами Центральной Азии может стать для России новой возможностью поддержания своего присутствия в регионе.

3. Российские эксперты подчеркивают, что в 2022–2024 гг. ЕАЭС подтвердил свою состоятельность как интеграционного объединения, продемонстрировал адаптивность к внешним шокам. Союз демонстрирует более высокую степень торгово-экономической связанности по сравнению с СНГ и ШОС. В то же время внутренняя связанность распределена между странами неравномерно: наиболее высокие показатели наблюдаются между соседями: Беларуссией и Россией, Казахстаном и Россией, а также Казахстаном и Киргизией.

Дальнейшее развитие Евразийского экономического союза должно оставаться одним из основных приоритетов российской экономики. Россия может использовать ЕАЭС для стимулирования промышленной кооперации со странами Центральной Азии: локализации российских производств в регионе, привлечения центральноазиатских компаний к российским программам импортозамещения. Углубление сотрудничества позволит сторонам более эффективно использовать свой производственный потенциал и совместно выходить на рынки третьих стран.

Подписанное в 2018 г. соглашение между ЕАЭС и Китаем уже не соответствует достигнутому на данный момент уровню взаимодействия и нуждается в пересмотре, считают российские эксперты. В то же время заключение полноценного соглашения о ЗСТ по линии ЕАЭС — Китай, в отличие от ограниченной либерализации, представляет слишком большой риск для российской экономики.

4. Сотрудничество со странами Центральной Азии как для России, так и для Китая предполагает использование транспортного потенциала региона. Для этого требуется совершенствование инфраструктуры в Казахстане, который является ключевым транзитным государством на маршрутах Китай — Европа и Север — Юг. Россия могла бы содействовать наращиванию проходимости восточной ветки коридора путем внедрения технологии сквозных грузопотоков и цифровых инструментов. Ее интересам также отвечает

диверсификация транспортных коридоров и развитие альтернативных торговых маршрутов, таких как коридор Киргизия — Узбекистан — Туркменистан — Россия.

При этом необходимо принимать во внимание тот факт, что Китай тоже наращивает инвестиции в региональные железные дороги по линии ОПОП — такие как Китай — Киргизия — Узбекистан, — а также в полной мере продвигает статус Казахстана как основного транзитного хаба на маршрутах Китай — Европа.

Об авторах

С российской стороны

Бабаев Кирилл Владимирович — доктор филологических наук, директор Института Китая и современной Азии РАН (ИКСА РАН), декан факультета международных экономических отношений Финансового университета при Правительстве РФ, заместитель председателя Общества российско-китайской дружбы, член РСМД.

Данилов Владимир Евстафович — кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Центра мировой политики и стратегического анализа ИКСА РАН.

Кулинцев Юрий Викторович — кандидат политических наук, руководитель Центра мировой политики и стратегического анализа, заместитель директора по молодежной политике ИКСА РАН.

Мельникова Юлия Юрьевна — кандидат политических наук, программный менеджер РСМД.

Притчин Станислав Александрович — кандидат исторических наук, заведующий Сектором Центральной Азии Центра постсоветских исследований Института мировой экономики и международных отношений им. Е.М. Примакова РАН.

Пылин Артем Геннадьевич — кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник и заведующий Сектором двусторонних отношений России и стран-соседей Отделения международных экономических и политических исследований Института экономики РАН.

Сазонов Сергей Леонидович — кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Центра «Россия, Китай, мир» ИКСА РАН.

Цыплаков Сергей Сергеевич — кандидат экономических наук, профессор Факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ, ведущий научный сотрудник Центра социально-экономических исследований Китая ИКСА РАН.

С китайской стороны

Ли Цзяньминь — доктор экономических наук, главный научный сотрудник Института России, Восточной Европы и Центральной Азии Китайской академии общественных наук.

Лю Хуацзинь — доктор экономических наук, главный научный сотрудник, директор Института Европы и Евразии Китайской академии внешней торговли и экономического сотрудничества при Министерстве коммерции КНР.

Лю Цянь — доктор экономических наук, заместитель директора Центра изучения России и Центральной Азии Китайского нефтяного университета.

Ма Бинь — доктор юридических наук, заместитель директора Центра изучения Шанхайской организации сотрудничества Фуданьского университета.

Сюй Чанчжи — заместитель генерального секретаря Совета по делам стратегического взаимодействия Китая и России КАОН, главный научный сотрудник Института евразийского общественного развития при Госсовете КНР.

Фэн Юйцзюнь — доктор юридических наук, профессор Пекинского университета.

Чжао Лун — доктор юридических наук, главный научный сотрудник, заместитель директора Института исследования глобального управления Шанхайского института международных исследований.

Российский совет по международным делам

Российский совет по международным делам (РСМД) — некоммерческая организация, ориентированная на проведение исследований в области международных отношений, выработку практических рекомендаций в интересах российских органов государственной власти, бизнеса, НКО и иных организаций, нацеленных на внешнеполитическую деятельность. Совет создан решением учредителей в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 2 февраля 2010 года № 59-рп «О создании некоммерческого партнерства “Российский совет по международным делам”».

РСМД — один из ведущих аналитических центров страны, осуществляющий работу по более чем 20 исследовательским направлениям. Экспертная деятельность Совета востребована российскими профильными ведомствами, академическим сообществом, российским и зарубежным бизнесом.

Наряду с аналитической работой РСМД ведет активную деятельность с целью формирования устойчивого сообщества молодых профессионалов в области внешней политики и дипломатии. Совет также выступает в качестве активного участника экспертной дипломатии, поддерживая партнерские связи с зарубежными исследовательскими центрами, университетами, ассоциациями бизнеса.

Председатель Попечительского совета РСМД — министр иностранных дел Российской Федерации Сергей Лавров. Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел России в 1998–2004 гг. и секретаря Совета Безопасности Российской Федерации в 2004–2007 гг. Генеральный директор Совета — Иван Тимофеев. Научным руководителем Совета является Андрей Картунов.

Институт Китая и современной Азии РАН

Институт Китая и современной Азии РАН (до июля 2022 г. — Институт Дальнего Востока РАН) является лидирующим центром российского китаеведения, научный фокус которого направлен на проведение по заказу высших органов власти РФ аналитических исследований в сферах политики, экономики, социальных процессов, культуры и новейшей истории Китая и других стран Восточной Азии.

Основные направления деятельности Института включают комплексный анализ социально-политического и экономического развития стран Восточной Азии; изучение различных аспектов процессов политической и экономической интеграции в Восточной Азии и АТР; анализ деятельности международных организаций и диалоговых структур (ШОС, РИК, БРИКС, АСЕАН, АТЭС и др.)

Фуданьский университет

Фуданьский университет был основан в 1905 г. как Фуданьская публичная школа. Он стал первым высшим учебным заведением, основанным китайцем — выдающимся просветителем того времени Ма Сянбо. Название школы взято из классического исторического сочинения «Биография Юйся (《尚书大传 虞夏传》), где два иероглифа, «фу» («возвращаться») и «дань» 旦 («заря»), встречаются в знаменитых строках: «Блещет солнечный и лунный свет, ночь вновь сменяется утренним сиянием», воспевающих непрерывное самообновление. «Фудань» символизирует надежду на то, что Китай когда-нибудь станет страной с развитой системой высшего образования, выстраиваемой и управляемой китайскими интеллектуалами.

В 2000 г. произошло слияние Фуданьского университета и Шанхайского медицинского университета.

Фуданьский университет также вошел в число первых участников проектов 211 и 985, благодаря чему стал комплексным университетским научным центром, объединяющим философский, экономический, юридический, педагогический, литературный, исторический, естественнонаучный, технический, медицинский и управленческий факультеты.

В 2005 г. Фуданьский университет отметил сотую годовщину создания.

**Российский совет по международным делам
Институт Китая и современной Азии РАН
Институт международных исследований Фуданьского университета**

РОССИЙСКО-КИТАЙСКИЙ ДИАЛОГ: МОДЕЛЬ 2024

Доклад № 94 / 2024

Верстка — О.В. Устинкова

Источник фото на обложке:
РИА Новости / Михаил Метцель

Формат 70×100 $\frac{1}{16}$. Печать офсетная.

Тираж 300 экз.



Российский совет
по международным
делам

Тел.: +7 (495) 225 6283
Факс: +7 (495) 225 6284
welcome@russiancouncil.ru

119049, Москва,
4-й Добрынинский переулок, дом 8

russiancouncil.ru