



приоритет2030[^]
лидерами становятся



Институт
международных
исследований

КИТАЙСКАЯ СТРАТЕГИЯ «БОЛЬШИХ ДАННЫХ» реформа управления, инновации и глобальная конкуренция

И.Е. Денисов



Институт
международных
исследований

И.Е. Денисов

**КИТАЙСКАЯ СТРАТЕГИЯ
«БОЛЬШИХ ДАННЫХ»:
реформа управления,
инновации и глобальная
конкуренция**

Москва

Издательство «МГИМО-Университет»

2023

УДК 338.2 + 004.7
ББК 65.9(Кит) + 65.011.151
Д33

Автор:

Игорь Евгеньевич Денисов, старший научный сотрудник Центра Китая, Восточной Азии и ШОС ИМИ МГИМО МИД России

Рецензенты:

Андрей Ниязович Карнеев, руководитель Школы востоковедения Факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ, кандидат исторических наук

Сергей Михайлович Труш, ведущий научный сотрудник Института США и Канады им. академика Г.А. Арбатова Российской академии наук, кандидат исторических наук

Ответственный редактор проекта:

Максим Александрович Сучков, директор ИМИ МГИМО МИД России, кандидат политических наук, доцент

Д33 Денисов, И.Е.

Китайская стратегия «больших данных»: реформа управления, инновации и глобальная конкуренция. М.: Издательство «МГИМО-Университет», 2023. 28 с.

УДК 338.2 + 004.7
ББК 65.9(Кит) + 65.011.151

Данная публикация предназначена исключительно для личного использования и не подлежит воспроизведению, распространению или переработке без письменного разрешения Института международных исследований (ИМИ) МГИМО МИД России.

Запросы на перепечатку направляйте, пожалуйста, в ИМИ МГИМО МИД России:

119454, Москва, пр. Вернадского, 76,

Тел.: +7 495 225-33-13

E-mail: imi@inno.mgimo.ru

Эта публикация может быть бесплатно загружена с сайта:



© МГИМО МИД России, 2023

© Денисов И.Е., 2023

Содержание

| | |
|----------------------------------------------------------------------|----|
| Введение | 4 |
| Цифровое будущее Китая | 6 |
| Пятый фактор: горизонты цифровой модернизации..... | 14 |
| Логика и задачи реформы управления | 19 |
| Вместо заключения. Лидерство в цифровую эпоху: взгляд из Китая | 23 |
| Об ИМИ..... | 25 |
| О Центре Китая, Восточной Азии и ШОС | 26 |

Введение

25 октября 2023 г. в Пекине была торжественно открыта вывеска на здании нового правительственного учреждения – Государственного управления данных КНР (国家数据局). Это событие стало важной точкой отсчета, которая свидетельствует о том, что достаточно широкое понятие «данные» приобретает теперь еще больший политический вес, прочно и надолго становится объектом внимания властей Китая.

В современную эпоху вопрос о том, что контролирует и чем должно управлять государство, имеет абсолютно новое измерение – это уже не просто население и территория, скрытые в земле и на дне морей минеральные богатства, но и массивы данных, которые сегодня превратились в такой же фактор производства и роста могущества страны, как и традиционные ресурсы. В 2017 г. в редакционной статье *The Economist* отмечалось, что «самым ценным ресурсом в мире уже являются данные, а не нефть»¹.

Данные – «кирпичики», из которых строится цифровая экономика, сферу внешней политики трудно себе представить без цифровой дипломатии. Идеологические конфликты между государствами и блоками государств все чаще приобретают характер информационных войн с помощью сетевых интернет-платформ. В эпоху новых «интеллектуальных военных конфликтов» от умелого и эффективного использования больших данных безопасность страны зависит не меньше, чем от численности армии или ее оснащённости традиционными средствами ведения войны. Искусственный интеллект (ИИ), который «тренируется» на больших данных, меняет буквально все сферы жизни – от государственного управления до индустрии развлечений, от дизайна до программирования или академических



исследований. Важным направлением обеспечения государственного суверенитета становится «национализация» данных и контроль за их трансграничным перемещением. Оценивая эти перемены в совокупности, стоит признать, что заданный в романе в стихах А.С. Пушкина вопрос «как государство богатеет» сегодня имеет очевидный ответ: с помощью данных.

С этой точки зрения представляется закономерным, что именно в Китае появилось первое в мире правительственное ведомство, которое будет определять национальную политику в области данных и проводить ее в жизнь.

- В 2022 г. объем производства данных в Китае достиг 8,1 зеттабайт, увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 22,7%. Доля Китая в мировом производстве данных составила 10,5% (второе место в мире).
- По состоянию на конец 2022 г. суммарная вычислительная мощность в центрах обработки данных превысила 180 экзафлопс (второе место в мире)².

¹ The world's most valuable resource is no longer oil, but data. *The Economist*, 06.05.2017.

URL: <https://www.economist.com/leaders/2017/05/06/the-worlds-most-valuable-resource-is-no-longer-oil-but-data>

² 数字中国发展报告 (2022 年) [Доклад о развитии Цифрового Китая (2022 г.)]. Shangwu Yubao, 2023.

URL: https://cif.mofcom.gov.cn/cif/html/upload/20230524092441031_%E6%95%B0%E5%AD%97%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E5%8F%91%E5%B1%95%E6%8A%A5%E5%91%8A%EF%BC%882022%E5%B9%B4%EF%BC%89.pdf

- В 2023 г. Китай запустил в эксплуатацию первый в мире высокоскоростной интернет-кабель следующего поколения с пропускной способностью 1200 гигабит в секунду. Проект разработан совместно Университетом Цинхуа, компаниями *China Mobile*, *Huawei* и *CERNET* и представляет собой сеть передачи данных протяженностью более 3 тыс. км, связывающую города Пекин, Ухань и Гуанчжоу.
- К 2025 г. объем цифровой экономики КНР должен превысить 60 трлн юаней.

Настоящий доклад рассматривает проблему развития «экономики данных» в стратегических планах китайского руководства в четырех аспектах: (1) приоритеты строительства «Цифрового Китая» как часть программы модернизации страны; (2) китайские оценки данных как нового фактора производства и роль данных в цифровой трансформации; (3) реформа управления для раскрытия потенциала данных и основные задачи созданного в структуре правительства Государственного управления данных КНР; (4) «большие данные» как ресурс для обеспечения лидирующего статуса Китая в мире.

Цифровое будущее Китая

Научно-техническая политика Пекина практически с самого начала периода реформ и открытости была ориентирована на повышение инновационного потенциала экономики. Развитие информационно-коммуникационных технологий с середины первого десятилетия XXI в. упоминается во многих китайских стратегических документах как основа для модернизации экономики и системы управления страной.

В принятом в 2005 г. Госсоветом КНР «Государственном средне- и долгосрочном плане развития науки и технологий» обращается внимание на такие приоритетные области, как создание «умных» систем управления транспортом, разработка интеллектуальных технологий и оборудования для управления водными ресурсами, цифровое и интеллектуальное проектирование в промышленности, внедрение интеллектуальных технологий тестирования и мониторинга, в том числе в сфере экологического и карантинного контроля. Поставлена задача создания индивидуализированных интеллектуальных роботов и человеко-машинных интерактивных систем, сетей передачи данных, не подверженных атакам, а также передовых систем защиты информационной безопасности. Среди перспективных разработок в документе названы системы виртуальной реальности и умные сенсоры, интеллектуальные технологии обработки информации и управления, основанные на распознавании и анализе изображений и построенные на базе естественного языка, в том числе системы обработки информации на китайском языке.

В 2014 г. во время отчета правительства на сессии Всекитайского собрания народных представителей впервые в подобном контексте прозвучало словосочетание «большие данные». В документе ставилась задача в новых производственных отраслях «догнать и перегнать лидирующие страны, направлять развитие индустрий будущего» (см. Табл. 1 о других партийных и пра-

вительственных документах, касающихся «экономики данных»).

В аналогичной логике усиления позиций Китая в новом витке глобальной конкуренции была составлена обнародованная в 2015 г. программа «Сделано в Китае – 2025». Этот программный документ ставил задачу уменьшения зависимости страны от иностранных технологий и превращения Китая из «мировой фабрики» в мировой центр инноваций. Обеспечить лидерские позиции КНР в высокотехнологичных отраслях призваны в том числе и разработки в сфере искусственного интеллекта. Задачи в этой области были развиты и конкретизированы в принятом в следующем году документе «Руководящие мнения Госсовета КНР по активному внедрению инициативы Интернет+».

Этапным с точки зрения развития китайской цифровой стратегии стал доклад о работе правительства 2017 года. В правительственном документе впервые появился термин «цифровая экономика».

20 июля 2017 г. Государственный совет Китая опубликовал «Программу развития искусственного интеллекта нового поколения» (далее – «Программа»), которая, хотя и базируется на накопленной к этому моменту нормативной базе, помещает вопрос о технологиях ИИ в иной контекст: в центре находятся не просто сюжеты экономической конкуренции или ускоренного развития инноваций, но в первую очередь вопросы геополитической конкуренции и обеспечения национальной безопасности. ИИ становится стратегической возможностью, которую нельзя упустить, чтобы обеспечить прочные позиции страны на мировой арене. Документ, изданный в соответствии с указаниями ЦК КПК, таким образом, является политической декларацией, акцентирующей внимание органов власти, предприятий всех форм собственности и научно-образовательных учреждений на стратегической задаче достижения китайского лидерства в сфере ИИ.

Таблица 1. Китайские партийные и правительственные документы, посвященные стратегии использования данных

| Дата | Орган | Наименование документа | Основное содержание |
|--------------------|--------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5 марта 2014 г. | Госсовет КНР | Доклад о работе правительства | Впервые упомянут термин «большие данные» . Необходимо создавать платформу для предпринимательства и инноваций в новых производственных отраслях, с тем чтобы в сфере мобильной связи нового поколения, интегральных схем, больших данных , передовых производств, новых источников энергии, новых материалов и т.д. догнать и перегнать лидирующие страны, направлять развитие индустрий будущего. |
| 31 августа 2015 г. | Госсовет КНР | План действий по продвижению развития больших данных | Исходя из национальных условий и текущих потребностей, нашей целью на ближайшие 5–10 лет является постепенное достижение следующих результатов в развитии и использовании больших данных: 1. Создание новой модели социального управления, ориентированной на высокоточное управление и многостороннюю координацию. 2. Создание стабильного, безопасного и эффективного механизма функционирования экономики. 3. Строительство новой системы обслуживания граждан, ориентированной на человека и приносящей пользу всему населению. 4. Создание новых драйверов и новой обстановки с целью развития массового предпринимательства и инноваций. 5. Формирование новой экосистемы для развития высокоинтеллектуальных и быстрорастущих отраслей. |
| 17 марта 2016 г. | Госсовет КНР, ВСНП | 13-й пятилетний план социально-экономического развития КНР | Проводить в жизнь государственную стратегию в сфере больших данных. Рассматривая большие данные как основной стратегический ресурс, полномасштабно способствовать развитию больших данных, ускорять процесс обеспечения открытого доступа и использования ресурсов данных, способствовать структурным отраслевым трансформациям и инновациям социального управления. Ускорять открытие и совместное использование данных правительственных органов, содействовать здоровому развитию индустрии больших данных. |
| 18 декабря 2016 г. | Министерство промышленности и информатизации КНР | План развития отрасли больших данных (2016–2020) | К 2020 г. будет в основном сформирована технологически передовая система отрасли больших данных, имеющая развитые приложения и мощную поддержку. Доходы от продуктов и услуг в сфере больших данных превысят 1 трлн юаней со среднегодовыми темпами роста около 30%. |

| Дата | Орган | Наименование документа | Основное содержание |
|--------------------|----------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5 марта 2017 г. | Госсовет КНР | Доклад о работе правительства | В правительственных документах впервые появился термин «цифровая экономика» . «Важно стимулировать углубленную реализацию программы “Интернет+” и интенсивное развитие цифровой экономики ». |
| 18 октября 2017 г. | ЦК КПК | Доклад на XIX съезде КПК | Ускоряя темпы превращения Китая в державу с передовой обрабатывающей промышленностью, необходимо ускоренными темпами развивать передовые обрабатывающие производства, содействовать углубленной интеграции Интернета, больших данных, искусственного интеллекта и реального сектора экономики. |
| 31 октября 2019 г. | ЦК КПК (4-й пленум ЦК КПК 19-го созыва, 28–31 октября 2019 г.) | Постановление ЦК КПК по некоторым важным вопросам о сохранении и совершенствовании социалистического строя с китайской спецификой, стимулировании модернизации системы и потенциала государственного управления | Впервые в партийном документе «данные» названы в числе факторов производства, подчеркнута роль рыночных механизмов в распределении производственных факторов. |
| 30 марта 2020 г. | ЦК КПК, Госсовет КНР | Мнения о совершенствовании систем и механизмов рыночно-ориентированного распределения факторов производства | Ускорить развитие рынка данных как фактора производства. Содействовать развитию рынка сделок с большими данными, проводить сделки с данными в соответствии с законами и нормативными актами. Стимулировать открытие и совместное использование правительственных данных. Повысить ценность общественных данных. Усилить интеграцию ресурсов данных и обеспечить их безопасность. |
| 12 декабря 2021 г. | Госсовет КНР | План развития цифровой экономики на 14-ю пятилетку | К 2025 г. цифровая экономика перейдет в фазу всеобъемлющего роста, доля добавленной стоимости в цифровых отраслях экономики составит 10% от ВВП. Инновации в области цифровизации станут движущей силой развития, уровень интеллектуализации значительно повысится, интеграция цифровых технологий и реальной экономики принесет заметные результаты. Конкурентоспособность и влияние китайской цифровой экономики будут постепенно укрепляться. Основные цели: формирование системы рынка данных как фактора производства; достижение |

| Дата | Орган | Наименование документа | Основное содержание |
|--------------------|----------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | | <p>нового уровня цифровой трансформации промышленности, активное продвижение цифровой трансформации сельского хозяйства; самостоятельные инновации в области цифровых технологий заметно усилятся, качество цифровых продуктов и услуг существенно повысится, конкурентоспособность в индустрии значительно возрастет, что приведет к глобальному лидерству в некоторых отраслях; лучшая доступность цифровых общественных служб; более удобная цифровая среда для предпринимательства, уровень государственных услуг в сфере электронного правительства заметно повысится; система услуг для предприятий и населения, основанная на сетевых, цифровых и интеллектуальных технологиях, будет способствовать сокращению цифрового разрыва; формирование более совершенной системы управления цифровой экономикой.</p> |
| 21 декабря 2021 г. | Госсовет КНР, Канцелярия Госсовета КНР | Общий план пилотных проектов по комплексным реформам рыночного распределения факторов производства | Изучить возможность разработки правил, регламентирующих оборот данных как фактора производства. Усовершенствовать механизм открытого и совместного использования общественных данных. Создать и совершенствовать правила для сделок с данными. Расширить сценарии для стандартизированной разработки и использования данных. Усилить защиту безопасности данных. |
| 25 марта 2022 г. | ЦК КПК, Госсовет КНР | Мнения об ускоренном создании единого национального рынка | <p>Предстоит усиливать защиту персональных данных.</p> <p>Ускорить развитие единого рынка технологий и данных. Ускорить развитие рынка данных как фактора производства, создать комплексную базовую систему, стандарты и нормативы в области безопасности данных, защиты прав, управления трансграничными перемещениями, сделок и оборота данных, открытия и совместного использования данных и сертификации безопасности. Максимально применять инструменты технологии больших данных и другие средства, чтобы ускорить внедрение интеллектуального надзора и регулирования, повысить уровень информационных технологий в сферах государственного надзора на рынке, интернет-торговли, защиты прав потребителей, отслеживания ключевой продукции и т.д., обеспечивая межрегиональное сотрудничество и совместное использование информации. Устранить проблемы с монополизацией данных платформенными компаниями, предотвращать использование данных, алгоритмов и технологических средств для исключения или ограничения конкуренции.</p> |

| Дата | Орган | Наименование документа | Основное содержание |
|---------------------|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 13 сентября 2022 г. | Канцелярия Госсовета КНР | Руководство по строительству национальной интегрированной системы правительственных больших данных | Создать здоровый, авторитетный и эффективный механизм координации для обмена правительственными данными, на основе интеграции создать национальную единую систему правительственных больших данных, повысить эффективность цифрового правительства, содействовать развитию благоприятной цифровой экосистемы, полнее раскрывать важную роль данных в содействии социально-экономическому развитию, содействовать открытому обмену правительственными данными и их эффективному использованию, создавать совершенную систему управления качеством данных на всех этапах жизненного цикла, обеспечивать интеграцию и безопасность данных. Использование данных должно обеспечивать поддержку модернизации государственного управления и повышение управленческого потенциала. |
| 16 октября 2022 г. | ЦК КПК | Доклад на XX съезде КПК | Следует улучшать систему обеспечения безопасности в ключевых сферах и систему координации и руководства при реализации особо важных спецпроектов, усиливать работу по формированию систем обеспечения экономической, финансовой, биологической и ядерной безопасности, а также безопасности ключевой инфраструктуры, киберпространства, данных, ресурсов, космического и морского пространства и т.д. Содействовать интеграции и кластеризации нарождающихся отраслей стратегического значения, создавать ряд новых драйверов экономического роста, таких как информационные технологии нового поколения, искусственный интеллект, биотехнологии, новые источники энергии, новые материалы, высокотехнологичное оборудование, «зеленая» и природоохранная отрасль. Ускорять развитие цифровой экономики, содействовать углубленной интеграции цифровой экономики и реального сектора экономики, создавать обладающие международной конкурентоспособностью кластеры цифровой индустрии. Предстоит усилить защиту персональных данных |
| 2 декабря 2022 г. | ЦК КПК, Госсовет КНР | Мнения о создании базовой системы данных для более эффективного использования данных как фактора производства | Поддерживать принцип общего доступа и совместного использования, чтобы раскрыть потенциальную ценность данных. Разумно снижать барьеры для доступа субъектов рынка к данным, усиливая борьбу с монополией и недобросовестной конкуренцией, создавая модель развития, основанную на законности, совместном участии, удовлетворении потребностей и обмене выгодами. Разработать систему прав собственности на данные, которая защитит права и интересы, а также обеспечит соблюдение законов |

| Дата | Орган | Наименование документа | Основное содержание |
|--------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| | | | и нормативных актов. Создать эффективную и согласованную систему обмена и торговли данными, объединяющую внутренние и внешние рынки. Разработать систему распределения доходов от реализации данных, гарантирующую эффективность и справедливость. Обеспечить безопасность и гибкость при развитии системы управления данными. |
| 3 января 2023 г. | Шестнадцать правительственных ведомств, включая Министерство промышленности и информатизации | Руководящие мнения о содействии развитию индустрии безопасности данных от шестнадцати ведомств, включая Министерство промышленности и информатизации | Содействовать качественному развитию индустрии безопасности данных, повышать уровень обеспечения безопасности в различных сферах и отраслях, ускорить формирование рынка данных для высвобождения их ценности, укреплять основу для реализации проекта «Цифровой Китай» и развития цифровой экономики. |
| 27 февраля 2023 г. | | Общий план строительства «Цифрового Китая» (Полностью в открытой печати не опубликован. ИА «Синьхуа» распространило краткое изложение документа) | Создание национальной системы и механизма управления данными, а также усовершенствование общей системы управления данными на всех уровнях. Содействие агрегации и использованию общественных данных, а также создание национальных ресурсных хранилищ данных в важных областях, таких как общественное здравоохранение, наука и технологии, образование. Раскрытие потенциала коммерческих данных, ускоренное создание системы прав собственности на данные, проведение исследований по оценке стоимости данных-активов и внедрение механизма распределения данных как фактора производства на основе их вклада в стоимость. |
| 16 марта 2023 г. | ЦК КПК, Госсовет КНР | План реформирования партийных и государственных органов | Создать Государственное управление данных, передав ведомству ряд функций Канцелярии Комиссии ЦК КПК по сетевой безопасности и информатизации и Государственного комитета КНР по развитию и реформе. |

Составлено автором по открытым источникам.

В то же время «Программа» – это и детально проработанная дорожная карта, в которой необычно подробно для политического документа изложены требования к организации исследований и разработок, определены принципы выделения ресурсов и ключевые направления развития технологий и приложений искусственного

интеллекта и даже уделено внимание теоретическим вопросам ИИ. Последнее говорит о том, что Китай чувствует насущную необходимость достичь независимости, а в дальнейшем и первенства, в области фундаментальных исследований, а не просто собирается копировать и масштабировать чужие разработки (нарастание противоре-

чий с США в технологической области будет лишь усиливать этот мотив). Ключевая политическая установка Программы состояла в призыве ускорить строительство «инновационной страны и глобальной научно-технической державы».

Для Китая ситуация в области национальной безопасности и международной конкуренции становится более сложной, и это является ключевым стимулом для того, чтобы придать развитию ИИ общегосударственный, системный и стратегический характер.

Вопросы развития новых технологий неизменно находились в центре внимания Си Цзиньпина, который еще работая в начале 2000-х гг. губернатором провинции Фуцзянь запустил программу «Цифровая Фуцзянь». Фактически этот опыт, уже на более высоком уровне технологического развития и на новом витке глобальной конкуренции, был масштабирован на весь Китай.

«Программа» выделяет роль ИИ как драйвера внутреннего развития и основы новой экономики, а также акцентирует внимание на том, что «стратегическая технология искусственного интеллекта становится новым фокусом международной конкуренции». Основные развитые страны мира рассматривают ИИ как фактор повышения националь-

ной конкурентоспособности и защиты национальной безопасности, пытаются захватить инициативу в новом раунде международной научно-технической конкуренции.

Выступая с докладом на XIX съезде КПК (октябрь 2017 г.), генеральный секретарь призвал содействовать углубленной интеграции Интернета, больших данных, ИИ и реального сектора экономики.

Дополнительные политические акценты, касающиеся развития цифровых технологий, были расставлены во время коллективной учебы Политбюро ЦК КПК³, прошедшей 31 октября 2018 года⁴. Согласно официальному отчету агентства Синьхуа, для обсуждения темы «Текущая ситуация и тенденции развития искусственного интеллекта» был приглашен академик Академии инженерных наук Гао Вэнь⁵. В выступлении Си Цзиньпина подчеркивалось, что искусственный интеллект является важной движущей силой нового витка технологической революции и промышленных преобразований, поэтому ускорение развития нового поколения искусственного интеллекта является стратегическим вопросом для Китая. ИИ, по словам генсека, оказывает «далекоидущее влияние на экономическое развитие, социальный прогресс, международную политическую и экономическую обстановку».

Среди приоритетов Си Цзиньпин назвал продвижение строительства интеллектуальной информационной инфраструктуры, использование ИИ для повышения уровня управления, призвал к разработке систем ИИ для государственных услуг и принятия

³ Коллективная учеба Политбюро ЦК КПК (中共中央政治局集体学习) проводится в форме выступления экспертов перед полным составом Политбюро с последующей дискуссией. Первая коллективная учеба состоялась 26 декабря 2002 г., в следующем месяце после избрания Ху Цзиньтао генеральным секретарем ЦК КПК. При Си Цзиньпине эта практика была продолжена и развита, расширен круг обсуждаемых вопросов, устоялась частота встреч (раз в месяц). Информационные сообщения с изложением высказываний Си Цзиньпина публикуются на следующий день на первой полосе «Жэньминь жибао» и рассматриваются как важные установочные материалы по актуальным вопросам внутренней и внешней политики.

⁴ 习近平：加强领导做好规划明确任务夯实基础 推动我国新一代人工智能健康发展 [Си Цзиньпин: усилить руководство, наладить планирование, четко определить задачи, укреплять базу, содействовать здоровому развитию нового поколения искусственного интеллекта в нашей стране]. Renmin Wang, 01.11.2018.
URL: <http://cpc.people.com.cn/n1/2018/1101/c64094-30374958.html>

⁵ Гао Вэнь (高文), 1956 г. р., выпускник Харбинского университета науки и технологий, специалист по информационно-компьютерным технологиям, академик Академии инженерных наук (с 2011), профессор, декан Школы информационных наук и технологий Пекинского университета, директор Института цифровых медиа Пекинского университета. Его основные труды посвящены приложениям ИИ и мультимедийным технологиям с упором на компьютерное зрение, распознавание образов и обработку изображений, сжатие мультимедийных данных, виртуальную реальность, распознавание жестов и лиц, электронные библиотеки.

правительственных решений. Генсек также вновь подчеркнул необходимость устранения излишней зависимости развития ИИ от внешних факторов, отметив, что «ключевые технологии ИИ должны прочно находиться в наших собственных руках».

Принципиально важный вывод содержится в принятом осенью 2019 г. «Постановлении ЦК КПК по некоторым важным вопросам о сохранении и совершенствовании социалистического строя с китайской

спецификой, стимулировании модернизации системы и потенциала государственного управления». Впервые в партийном документе «данные» названы в числе факторов производства, подчеркнута роль рыночных механизмов в распределении производственных факторов. Эта теоретическая новация настолько важна для понимания дальнейшего усиления «цифрового поворота» в китайской политике модернизации, что ее стоит разобрать подробнее.

Пятый фактор: горизонты цифровой модернизации

Ключевой идеей, которая лежит в основе изменений китайской стратегии использования данных и определяет еще большую фокусированность на их роли в решении задач обновления государственного управления и модернизации страны, является концепция «**фактора данных**» (数据要素)⁶. Точнее было бы говорить о «**данных как факторе производства**» (наряду с традиционными – землей, рабочей силой, капиталом и технологиями). С осени 2019 г. в официальном китайском дискурсе за основу всех рассуждений о данных берется вывод 4-го пленума ЦК КПК 19-го созыва (28–31 октября 2019 г.), где впервые в партийном документе появилась такая трактовка.

Ранее при упоминании цифровой экономики или проблем развития новых технологий речь шла о «**больших данных**» (大数据, *big data*), то есть сам термин носил больше технический, но не политический характер, и не касался напрямую фундаментальных теоретических вопросов китайской модернизации. Технологию «больших данных» можно развивать и внедрять, данными как ресурсом нужно управлять и эффективно использовать для обеспечения национальных интересов. В этом отношении октябрьский пленум 2019 г. серьезно поменял точку зрения. Примечательно и название партийного документа, в котором впервые было определено, что данные являются новым фактором производства – «Постановление ЦК КПК по некоторым важным вопросам о

сохранении и совершенствовании социалистического строя с китайской спецификой, стимулировании модернизации системы и потенциала государственного управления»⁷. Таким образом, вопрос о данных стал рассматриваться партией через призму государственного управления, то есть в подлинно стратегическом, а не технократическом ключе.

В необходимости принятия срочных решений по вопросам повышения устойчивости китайской политической системы безусловную роль сыграл фактор все более проблемных отношений Китая с США. Хотя полномасштабные торговая и технологические войны были еще впереди⁸, многие китайские аналитики на тот момент выражали уверенность в том, что американский курс в отношении Китая входит в период *post-engagement*, то есть отказа от политики «вовлечения» (*engagement*) и перехода к политике «сдерживания» (*containment*). В 2019 г. один из ведущих китайских американистов, профессор Фуданьского университета Чжао Минхао отмечал, что стратегическое соперничество между США и Китаем обусловлено различиями в идеологии, изменениями во взаимном восприятии и конфликтами по вопросам политической повестки. Исследователь предупреждал, что, поскольку эта конкуренция проявляется на множестве направлений, особенно в экономической и технологической сферах, она может иметь глубокие последствия для будущего китайско-американских

⁶ В 2022 г. в китайских научных журналах опубликовано более 6 тыс. статей с упоминанием этого термина. Источник: Данные China National Knowledge Infrastructure (CNKI). URL: <https://www.cnki.net/index/>

⁷ 中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定 [Постановление ЦК КПК по некоторым важным вопросам о сохранении и совершенствовании социалистического строя с китайской спецификой, стимулировании модернизации системы и потенциала государственного управления]. *Zhongguo Zhengfu Wang*, 05.11.2019. URL: https://www.gov.cn/zhengce/2019-11/05/content_5449023.htm

⁸ Подробнее см. Труш С. М. Политика Д. Трампа в отношении Китая: мотивация, эволюция, итоги // Российское китаеведение. – №. 3(4). – С. 69–92.

отношений⁹. На решения пленума и ход дискуссий в руководстве, видимо, оказали влияние и события в Гонконге¹⁰, которые лишней раз подчеркнули, что экономическое процветание может оказаться весьма неустойчивым под влиянием политической турбулентности.

В ответ на растущее внешнее давление и острую необходимость находить новые драйверы роста власти КНР начали рассматривать данные как универсальный «двойной ресурс», имеющий ключевое значение как для политики, так и для экономики.

Решающим теоретическим прорывом было разграничение «данных» и «технологий», то есть придание фактору данных самостоятельной ценности, что было предопределено вступлением мира в «цифровую эпоху».

Путь от выдвигания новой философии данных до принятия документов практического характера был пройден в чрезвычайно короткие сроки, что раньше было не очень характерно для политической жизни КНР¹¹. «Большие идеи» в начальной точке редко представляли собой что-то конкретное. В партийных решениях часто лишь задавались концептуальные рамки для последующей аналитической проработки, которая могла растянуться на многие годы¹². В данном случае время оказалось настолько сжатым, что пришлось чрезвычайно быстро адаптироваться к нестабильной

и меняющейся обстановке и постараться максимально использовать преимущества Китая, обладающего большими ресурсами данных. На темпы разработки партийно-правительственных документов, определявших параметры развития цифровой экономики и цифрового управления, не повлияла начавшаяся эпидемия коронавируса SARS-CoV-2 в Китае, которая после первой вспышки в декабре 2019 г. поставила массу новых и острых задач перед китайскими властями.

Возможно, что пандемия даже ускорила внедрение новой концепции, поскольку, с одной стороны, были выявлены фрагментарность данных и слабое межрегиональное информационное взаимодействие в сфере охраны здоровья, с другой стороны, общее замедление темпов роста экономики не коснулось «цифровых отраслей»: службы онлайн-торговли и другие удаленные сервисы продемонстрировали устойчивость и стали хорошей основой для постпандемийного восстановления рынка.

В январе 2023 г. в КНР была издана «Белая книга о факторе данных», в которой особое внимание уделяется стратегической задаче – выявлению ценности данных как в бизнес-процессах, так и в ходе принятия интеллектуальных решений¹³.

Основные китайские подходы к использованию «фактора данных» можно обобщить следующим образом:

1. Эпоха цифровой экономики поставила в центр деятельности человека новые производственные ресурсы, представленные в основном большими данными, при этом управление современным об-

⁹ Zhao M. Is a new Cold War inevitable? Chinese perspectives on US–China strategic competition //The Chinese Journal of International Politics. – 2019. – Т. 12. – №. 3. – С. 371–394.

¹⁰ В 2019–2020 гг. в Специальном автономном районе Сянган (Гонконг) прошли массовые протестные акции, которые начались в связи с планами правительства Гонконга внести поправки об экстрадиции в Закон о беглых преступниках (*Fugitive Offenders Ordinance*).

¹¹ Первый такой документ был принят ЦК КПК и Госсоветом КНР уже через пять месяцев после 4-го пленума ЦК КПК 19-го созыва. См. 中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见[Мнения ЦК КПК и Госсовета КНР о совершенствовании систем и механизмов рыночно-ориентированного распределения факторов производства]. *Zhongguo Zhengfu Wang*, 09.04.2020. URL: https://www.gov.cn/zhengce/2019-11/05/content_5449023.htm.

¹² Адамова Д.Л., Денисов И.Е. Период стратегических возможностей: опыт китайского форсайта и перспективы внешней политики Пекина // *Ориенталистика*. – 2022. – Т. 5. – №. 4. – С. 839–856.

¹³ 数据要素白皮书 (2022 年) [Белая книга о факторе данных (2022 г.)]. *Zhongguo Xinxi Tongxin Yanjiuyuan*, 01.2023. URL: <http://www.caict.ac.cn/kxyj/qwfb/bps/202301/P020230107392254519512.pdf>

Рисунок 1. Эволюция производственных факторов



Составлено автором.

- ществом и современными предприятиями стало невозможным без поддержки процессов сбора, хранения, обработки и использования разнообразных данных.
- Данные становятся пятым фактором производства после земли, рабочей силы, капитала и технологий (см. Рис. 1).
 - Цифровая трансформация подразумевает использование цифровых технологий, а данные, как ключевой производственный ресурс, являются основной составляющей этого процесса.
 - В сравнении с ограниченным ростом и предложением традиционных производственных ресурсов, данные обладают такими уникальными характеристиками, как возможность многократного воспроизведения, совместного использования, бесконечного роста и неограниченного предложения (см. Табл. 2).
 - В экономике подход, ориентированный на данные, позволяет предприятиям повысить качество управления, снизить риски, оптимизировать неэффективные или проблемные процессы и повысить операционную эффективность. Этот подход является важным инструментом для поддержания устойчивого развития предприятий на рынке. Высокая степень

- цифровизации в новых секторах экономики способствует обновлению и модернизации традиционных отраслей.
- Данные используются как мостик для связи материального и цифрового мира, способствуя обновлению государственного управления и всех сторон жизни общества, что, в свою очередь, позволяет достичь устойчивого роста экономики и инновационного развития.

В правительственном плане развития цифровой экономики КНР на период 2021–2025 гг. дается следующее определение:

Цифровая экономика – основной экономический уклад, исторически следующий за аграрной экономикой и индустриальной экономикой. Ее ключевым фактором являются ресурсы данных, а основным носителем – современные информационные сети. Цифровая экономика базируется на интеграции и практическом использовании информационных и коммуникационных технологий, ее главным драйвером выступает цифровая трансформация всех факторов производства. Это новая форма экономики, способствующая более полному сочетанию справедливости и эффективности¹⁴.

¹⁴ “十四五” 数字经济发展规划 [План развития цифровой экономики на 14-ю пятилетку]. Zhongguo Zhengfu Wang, 12.01.2022. URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-01/12/content_5667817.htm

Таблица 2. Ключевые особенности данных как фактора производства

| Характеристика | Содержание и роль в цифровой экономике |
|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Виртуальность | <p>Данные – это виртуальный ресурс в цифровом пространстве, в то время как традиционные факторы производства, такие как земля и рабочая сила, являются физическими объектами, видимыми и осязаемыми.</p> <p>Практически все проблемы и вызовы, связанные с правами собственности, передачей, оценкой, регистрацией, сделками, распределением прибыли и другими аспектами данных, определяются виртуальной природой данных. Данные обладают особыми потребительскими свойствами, что делает их специфическим товаром. Во-первых, они не изнашиваются и не расходуются с увеличением частоты использования; во-вторых, процесс сделок с данными приобретает особую сложность, поскольку покупатели часто не могут точно определить подлинность данных до их получения и вынуждены полагаться на репутацию продавца, при этом кризис доверия между сторонами сделки влияет на точность оценки стоимости.</p> |
| Низкая себестоимость воспроизведения | <p>Данные в цифровом пространстве представлены записями в базах данных. Технологии баз данных и интернет могут обеспечить перемещение данных в цифровом пространстве с минимальными затратами и возможностью бесконечного копирования.</p> <p>Легкая воспроизводимость данных означает, что данные могут быстро и с практически нулевыми затратами копироваться и многократно использоваться многими субъектами. Использование данных одними субъектами рынка не исключает или не мешает использованию того же набора данных другими. Между разными пользователями нет прямых конфликтов интересов по поводу использования данных.</p> |
| Множественность субъектов | <p>Каждая запись данных в цифровом пространстве может содержать информацию о пользователях. Правила сбора и агрегации данных определяются теми, кто собирает данные. Существует сложная взаимосвязь между пользователями, сборщиками данных и другими участниками. В то же время каждая организация и каждый проект может проводить определенную обработку данных и тем самым участвовать в формировании данных.</p> |
| Неконкурентность | <p>Благодаря способности данных к низкозатратному копированию один и тот же набор данных может одновременно использоваться множеством субъектов, и это не снижает объем и качество данных. Например, при решении различных аналитических задач или в процессе машинного обучения один и тот же набор данных может использоваться рядом участников. Неконкурентоспособность данных приносит широкие выгоды от их использования и имеет потенциальную экономическую ценность.</p> |
| Потенциальный неисключительный характер | <p>Для защиты своих цифровых результатов собственники данных иногда несут высокие расходы на специальные средства или технические методы для контроля своих данных, поэтому на практике данные обладают частичной исключительностью. Однако, как только держатель данных добровольно отказывается от контроля либо средства защиты подвергаются взлому, данные могут полностью потерять свою исключительность.</p> <p>Исключительность является важной основой для определения прав на продукты; земля, труд и капитал обладают очевидной конкурентоспособностью и исключительностью и могут свободно обращаться на рынке. В технологическом секторе в рамках существующей системы патентной защиты тоже существует исключительность, которая позволяет осуществлять передачу прав и лицензирование.</p> |

Характеристика

Содержание и роль в цифровой экономике

Неисключительный характер данных проявляется на двух уровнях: в повторном сборе и использовании данных о том же пользователе разными компаниями-платформами и в возможности незаконного доступа или использования данных.

Разнородность

Идентичный набор данных имеет разную ценность для разных субъектов и в разных сценариях использования. Данные, которые имеют высокую ценность в одной сфере, могут быть бесполезными для другой. В отличие от данных, капитал является однородным, и каждая единица капитала обладает одинаковой покупательной способностью для всех рыночных субъектов.

Составлено автором. Источники: 数据要素白皮书 (2022 年) [Белая книга о факторе данных (2022 г.)]. *Zhongguo Xinxin Tongxin Yanjiuyuan*, 01.2023. URL:<http://www.caict.ac.cn/kxyj/qwfb/bps/202301/P020230107392254519512.pdf>; 数据要素的20大特性及其影响 [20 основных характеристик данных и их влияние]. *Anquan Neican*, 27.08.2023 URL:<https://www.secrss.com/articles/58210>

Основой цифровой трансформации являются алгоритмы, вычислительная мощность и данные. Хотя КНР обладает колоссальным объемом данных, инфраструктура данных все еще остается недостаточно развитой, для полной реализации данных как фактора производства пока не хватает условий.

В рамках модернизации ключевых элементов цифровой экономики Китай следует за

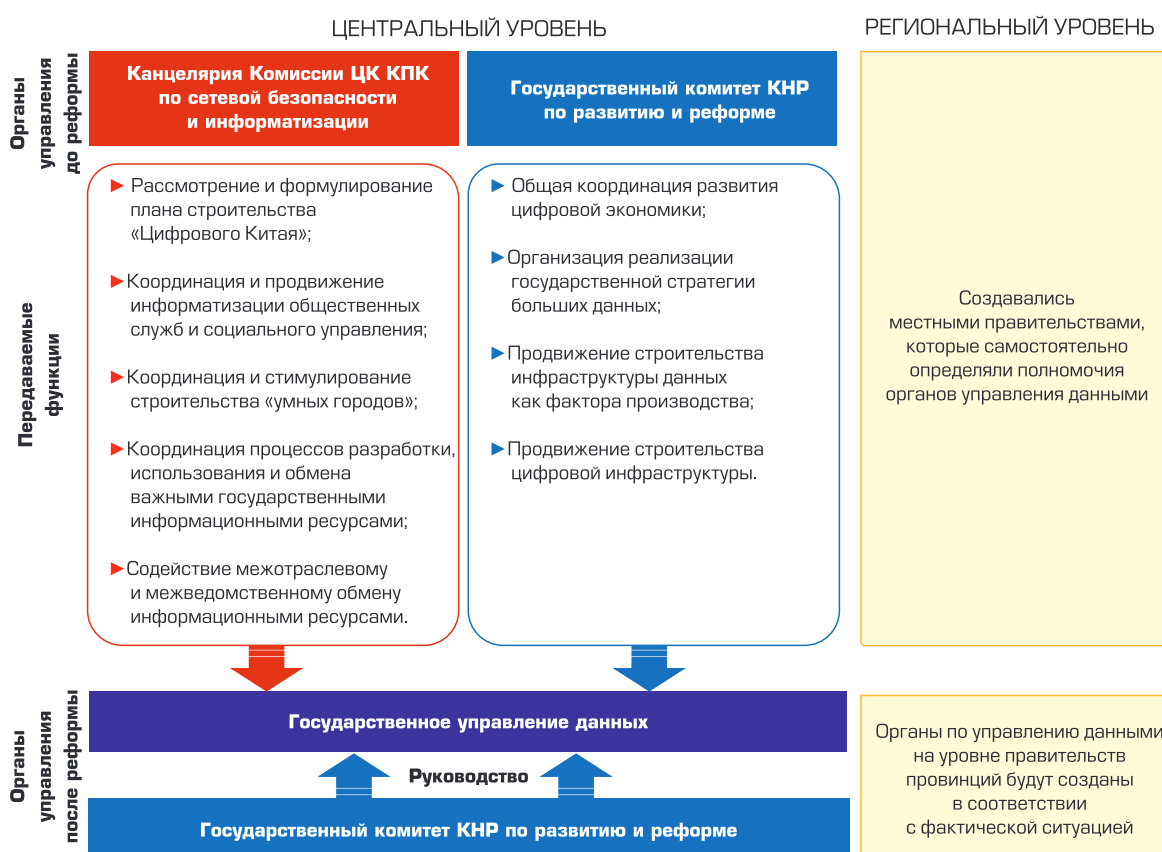
передовыми странами, пытается наверстать упущенное и догнать лидеров, особенно в областях алгоритмов и вычислительной мощности. Тем не менее данные уже являются существенным конкурентным активом КНР. Для его максимального использования необходима эффективная система управления.

Логика и задачи реформы управления

Государственное управление данных (ГУД) было создано в результате передачи новому органу части функций, которые раньше были возложены на Канцелярию Комиссии ЦК КПК по сетевой безопасности и информатизации¹⁵ и Государственный комитет КНР по развитию и реформе (ГКРР). Учитывая, что новое управление находится в подчинении у суперминистерства»

экономического блока ГКРР¹⁶, его основная деятельность будет связана с регулированием рынка данных. В решении ЦК КПК и Госсовета КНР по вопросам административной реформы вопросы безопасности инфраструктуры данных не были названы в числе функций создаваемого ведомства, тем не менее «портфель» ГУД оказался и так достаточно обширен (см. Рис. 2).

Рисунок 2. Реформа органов по управлению данными (2023)



Составлено автором. Источник: 中共中央国务院印发《党和国家机构改革方案》[ЦК КПК и Госсовет опубликовали «План реформирования партийных и государственных органов»] URL:<http://politics.people.com.cn/n1/2023/0317/c1001-32645833.html>

¹⁵ Канцелярия – рабочий орган Комиссии ЦК КПК по сетевой безопасности и информатизации, которую возглавляет Си Цзиньпин. Канцелярия относится к органам с «двойной вывеской» (партийной и государственной). Оба органа полностью совпадают по штату. Название государственного органа: Государственная канцелярия интернет-информации КНР (Администрация киберпространства КНР).

¹⁶ Такой же статус имеют подчиненные ГКРР Государственное управление по энергетике и Государственное управление по продовольствию и материальным резервам.

То, что ведомство будет отвечать за рассмотрение планов строительства «Цифрового Китая» и приоритетного для реформы социального управления проекта развития «умных городов», свидетельствует о достаточно серьезных полномочиях этого органа. Вес ведомству придает и то, что, как подчеркивается в «Общем плане строительства “Цифрового Китая”», состояние работы в этой сфере будет использоваться как важный показатель при аттестации руководящих кадровых партийных и государственных работников на всех уровнях.

Важно отметить, что в вопросах развития цифровой инфраструктуры основной задачей ГУД, видимо, станет преодоление ведомственной разобщенности и несогласованности в вопросах развития рынка данных.

Отсюда – наличие целого набора координирующих функций, в том числе по межведомственному и межотраслевому обмену информационными ресурсами.

Общим местом в рассуждениях китайских экспертов о бюрократических трудностях цифровой трансформации стали два образа: «девяти драконов, которые пытаются остановить наводнение» и «одиноким островам». Первый означал, что вопросы сбора и обмена данными до реформы курировали множество ведомств, подчас выдававших противоречивые указания. Второй открыто утверждал, что китайское богатство данными останется в области мифов, пока каждый собственник данных будет пытаться удержать их в своих руках. Бюрократические препоны в распространении важных для бизнеса и органов власти данных возникали по разным причинам. Наиболее распространенными были боязнь чиновников совершить ошибку в условиях недостаточно проработанной нормативной базы, а также отсутствие куратора в центре для разрешения спорной ситуации или конфликта. Однако чаще решающую роль играло восприятие даже публичной информации как собственного ресурса, который не должен усиливать коммерческого или административного конкурента. В случае

с информацией, касающейся потребительского рынка, сложно надеяться на то, что компании будут делиться ею с конкурентами добровольно. Тем не менее, рыночные механизмы, которые существуют для оборота других факторов производства, должны быть задействованы и в этом случае. Хотя в Китае были созданы многочисленные биржи данных, объем торговли на них не впечатлял экспертов, поэтому одной из задач ГУД может стать «маркетизация» данных, то есть то, что видится одним из важных ресурсов инновационного развития в концепции о новом факторе производства.

Достаточно осторожно на нынешнем этапе реформы был решен вопрос об управлении данными на региональном уровне. Согласно плану ЦК КПК и Госсовета, органы по управлению данными на уровне правительств провинций будут создаваться в соответствии с фактической ситуацией. Видимо, пока решено разобраться со сложной, и опять же очень разнородной, системой управления, уже возникшей на местах. Пока органы, в сферу ответственности которых входит регулирование оборота данных (прежде всего в вопросах раскрытия правительственной информации и электронных услуг местных органов власти населению) не только называются по-разному, но имеют разное ведомственное подчинение. Например, в Шанхае это Шанхайский городской центр больших данных (подчинен городскому правительству), в Пекине аналогичный центр подчинен Городскому управлению экономики и информатизации (оба органа созданы в 2018 г.). Открытый в Тяньцзине в 2019 г. Центр управления большими данными встроен в партийную вертикаль и подчинен горкому партии. Это затрудняет немедленное встраивание региональных органов в централизованную властную вертикаль, хотя исходя из ставящихся на перспективу задач со временем это должно произойти.

Назначение Лю Лехуна на пост первого главы ведомства, видимо, определялось его прошлым опытом работы в электронной промышленности и Комиссии ЦК КПК по сетевой безопасности и информатиза-

ции, что позволит оперативно решать как вопросы аппаратной базы инфраструктуры данных, так и политически чувствительные и важные вопросы обеспечения безопасности. Окажутся небесполезными опыт и связи, полученные в компании *China Unicom*, где пришлось выстраивать бизнес-процессы в крупном холдинге, оказывающем услуги мобильной связи, доступа в Интернет и IP-телефонии.

Повестка международного сотрудничества не упомянута отдельно в официальных документах, посвященных функционалу создаваемого ведомства, однако координация проекта строительства «Цифрового Китая» предполагает, что ГУД не ограничится внутренними вопросами, но будет заниматься и внешними связями. Согласно формуле 2-2-5-2, предложенной в принятом в феврале 2023 г. Общем плане строительства «Цифрового Китая», акцент при реализации данного проекта сделан на создании экосистемы цифрового управления и международном сотрудничестве в цифровой сфере (см. Рис. 3).

В одном из первых публичных выступлений после назначения начальник Государственного управления данных КНР Лю Лехун обозначил ключевые приоритеты своей работы на новой должности¹⁷. Он подчеркнул, что основной акцент будет сделан на модернизации инфраструктуры данных. Это, по его мнению, позволит более эффективно использовать данные как фундаментальный ресурс и источник инноваций, способствуя тем самым развитию цифровой экономики в Китае. Лю Лехун также отметил, что усилия на этом направлении будут иметь значительный макроэкономический эффект, обеспечивая надежную поддержку в формировании новой модели развития, создании современной экономической системы и укреплении конкурентных преимуществ Китая.

Чиновник выделил следующие три блока наиболее актуальных для ведомства вопросов.

Лю Лехун
刘烈宏
Начальник
Государственного
управления
данных КНР



Родился в 1968 г.
Образование – высшее. Институт управления Сианьского университета транспорта (специальность – управление в промышленности и торговле).
Трудовую карьеру начал в 1990 г. помощником инженера в НИИ № 29 Министерства машиностроения и электронной промышленности.
Работал на других крупных государственных предприятиях электронной промышленности. В 2017–2018 гг. – генеральный директор Китайской компании электронных технологий (*CETC*). Производство средств связи, электроники, программного обеспечения военного и специального назначения.
Заместитель начальника Канцелярии Комиссии ЦК КПК по сетевой безопасности и информатизации (2018–2020), заместитель министра промышленности и информатизации (2020–2021).
2021–2023 – президент компании *China Unicom* (третий крупнейший телекоммуникационный оператор в КНР).
С 28 июля 2023 – начальник Государственного управления данных КНР.

Составлено автором по открытым источникам.
Фото: Сайт *China Unicom*.

1. Определение прав на данные. Внедрение системы разделения «трех прав» (на владение, обработку и использование данных) может значительно стимулировать их циркуляцию и эффективное использова-

¹⁷ 国家数据局刘烈宏：在北京数据要素基础制度先行区启动会议上的讲话 [Государственное управление данных, Лю Лехун: Речь на конференции, посвященной запуску Пекинского пилотного района инфраструктуры фактора данных]. *Anquan Neican*, 10.11.2023 URL: <https://www.secrss.com/articles/60622>

Рисунок 3. Общая структура проекта строительства «цифрового Китая»



Составлено автором. Источник — 一图读懂《数字中国建设整体布局规划》[Наглядно об Общем плане строительства «Цифрового Китая»] URL: http://www.cac.gov.cn/2023-02/28/c_1679227156006490.htm

ние. Через пилотные проекты планируется определить и закрепить законные права всех участников цепочки данных, включая источники, владельцев и обработчиков, согласно разрабатываемой китайской модели собственности на данные.

2. Модернизация системы циркуляции данных. Цель – развить многоуровневую систему обмена и сделок с данными, что будет способствовать их активному использованию и создаст непрерывный поток ценности. Это включает в себя разработку правил и стандартов для оценки, регистрации, расчетов и договорной работы, а также консультаций в сфере обращения данных, в том числе и в рамках существующих

бирж. Предприятия, занимающиеся производством, оборотом и использованием данных, получают поддержку при реализации проектов создания эффективной экосистемы для циркуляции данных.

3. Развитие инфраструктуры данных. Создание надежной инфраструктуры данных является ключевым фактором для безопасного и эффективного обращения данных. Государственное управление данных сосредоточится на интеграции современных технологий, таких как защищенные вычисления, пространства данных и блокчейн, опираясь на технические и экспертные ресурсы Китая в этой области.

Вместо заключения.

Лидерство в цифровую эпоху: взгляд из Китая

В контексте быстро развивающегося цифрового мира Пекин видит в эффективном использовании данных фундаментальный и новаторский подход к национальному управлению. Эта стратегия основывается на понимании того, что данные отличаются от традиционных производственных факторов своей уникальной природой и потенциалом. Китай – не просто страна с самым большим населением, но и страна с огромными ресурсами данных, которые при умелом использовании могут стать важнейшим ресурсом.

Столкнувшись с турбулентностью международной обстановки и новыми рисками в связи с обострением отношений с Вашингтоном, Пекин особое внимание уделяет соблюдению баланса между развитием и безопасностью.

В официальных документах говорится о переменах, которые мир не видел сотню лет, а в докладе на XX съезде КПК Си Цзиньпин предупреждает партию и государство о возросших рисках в связи с появлением «черных лебедей» и «серых носорогов». Применительно к проекту строительства «Цифрового Китая» этот подход основывается на понимании того, что для достижения устойчивого развития и сохранения политической стабильности необходимо уделять равное внимание как возможностям, так и рискам, связанным с использованием данных.

Одним из ключевых аспектов является обеспечение **безопасности** данных. С китайской точки зрения, в эпоху цифровой

экономики данные становятся слишком ценным активом, который нуждается в надежной защите от внешних угроз и внутренних уязвимостей. Правительство Китая прилагает значительные усилия для разработки и внедрения комплексных мер по обеспечению безопасности инфраструктуры данных, и эту политику можно в полной мере назвать **суверенизацией данных**. Об усилиях на этом направлении говорят уже принятые в стране базовые нормативные акты – Закон о кибербезопасности, Закон о безопасности данных, Закон о защите персональной информации, формирующаяся сейчас нормативная база о трансграничном перемещении данных или уникальные для всего мира попытки на государственном уровне определить безопасные рамки процесса обучения генеративного искусственного интеллекта.

Вместе с тем Китай стремится использовать данные как мощный инструмент для развития инноваций и стимулирования экономического роста. Это вторая часть баланса – **развитие**, политическим лозунгом которого выступает идея Си Цзиньпина о великом возрождении китайской нации.

В китайском политическом руководстве сложился консенсус относительно роли цифровых технологий в обеспечении конкурентных преимуществ страны на международной арене. Боязнь проигрыша в стратегической игре является тем фактором, который будет определять долгосрочный курс государства в этой области, несмотря на возможные трудности, связанные с отставанием в алгоритмах и вычислительной мощности, а также ударами по китайской «экономике данных» в результате давления США на китайский технологический сектор.

Однако даже если отвлечься от нынешних «войн чипов», поставленная китайским руководством задача «запуска» общекитайского рынка данных по-настоящему амбициозна и может потребовать огромных усилий в рамках всей страны, так как упирается в ряд проблемных обстоятельств.

Во-первых, традиционная аппаратная архитектура вряд ли может полностью удовлетворить интенсивные вычислительные требования, которые могут возникнуть при многократном росте оборота данных.

Во-вторых, предстоит многое сделать для лучшей «стыковки» разнородных баз данных. Существующие платформы плохо совместимы между собой, что затрудняет межведомственный обмен информацией.

В-третьих, необходимо четко регламентировать сбор и использование данных, обеспечить их качество, в том числе устранить пробелы в законодательстве, которые затрудняют формирование емкого, эффективного и упорядоченного рынка данных.

В-четвертых, глубокая интеграция данных в различные аспекты общественной и экономической жизни приводит к значительным изменениям в подходах к управлению. Создание Государственного управления данными – первый шаг, за которым

должна последовать дальнейшая цифровая трансформация всей государственной машины.

В-пятых, должна решаться проблема обеспечения цифровых отраслей кадрами, заблаговременно приниматься меры в связи с «вымыванием» с рынка ряда профессий на фоне прогресса искусственного интеллекта и, наоборот, востребованностью новых специальностей «цифровой экономики».

В одном из последних китайских правительственных документов по проекту «Цифровой Китай» отмечается: «Быстрое развитие цифровой экономики, ее широкое распространение и глубокое воздействие являются беспрецедентными. Цифровая экономика, способствуя глубоким изменениям в способе производства, образе жизни и методах управления, стала ключевой силой в реструктуризации мировых ресурсов, трансформации структуры глобальной экономики и изменении баланса конкуренции в мире»¹⁸. В конкурентной борьбе, разворачивающейся на фоне нового технологического уклада, Китай намерен не только выдержать натиск, но и продолжает активно работать над усилением своих преимуществ для расширения глобального влияния.

¹⁸ “十四五”数字经济发展规划 [План развития цифровой экономики на 14-ю пятилетку]. *Zhongguo Zhengfu Wang*, 12.01.2022. URL: https://www.gov.cn/zhengce/content/2022-01/12/content_5667817.htm

Об ИМИ

Институт международных исследований (ИМИ) — российский аналитический центр в сфере международных отношений, структурное подразделение МГИМО МИД России. Основан в 1976 году как Проблемная научно-исследовательская лаборатория системного анализа в области международных отношений. Современное название получил в 2009 году.

В состав ИМИ входят 16 центров и лабораторий, которые проводят фундаментальные и прикладные научные исследования в области международных отношений и внешней политики, в том числе для российских органов власти и международных организаций. Сотрудники Института деятельно участвуют в становлении академического сообщества российских международныхников и выступают с публичной экспертизой по актуальным вопросам международной повестки.



@imi_mgimo



«Внешняя политика»

О Центре Китая, Восточной Азии и ШОС

Центр Китая, Восточной Азии и ШОС был образован в октябре 2023 года путем объединения Центра исследований Восточной Азии и ШОС (2004–2023) и Центра комплексного китаеведения и региональных проектов (2017–2023). В его задачи входит всестороннее изучение Китая, политических, экономических интеграционных и других процессов в Восточной Азии, а также в зоне деятельности Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

В Центре сложилась научная школа, основанная на комплексном подходе к изучаемым вопросам, сочетании методов практической внешнеполитической работы и теоретического анализа проблем, а также передаче опыта известных ученых и практиков молодым специалистам в процессе совместных исследований. За время своей работы Центр превратился в ведущий российский научный центр по изучению проблематики ШОС, является участником от России неофициального диалогового механизма «второй дорожки» в рамках ШОС, став в 2006 году одним из соучредителей Форума ШОС. С 2021 года Центр является также постоянным участником Форума аналитических центров Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии.

Для заметок

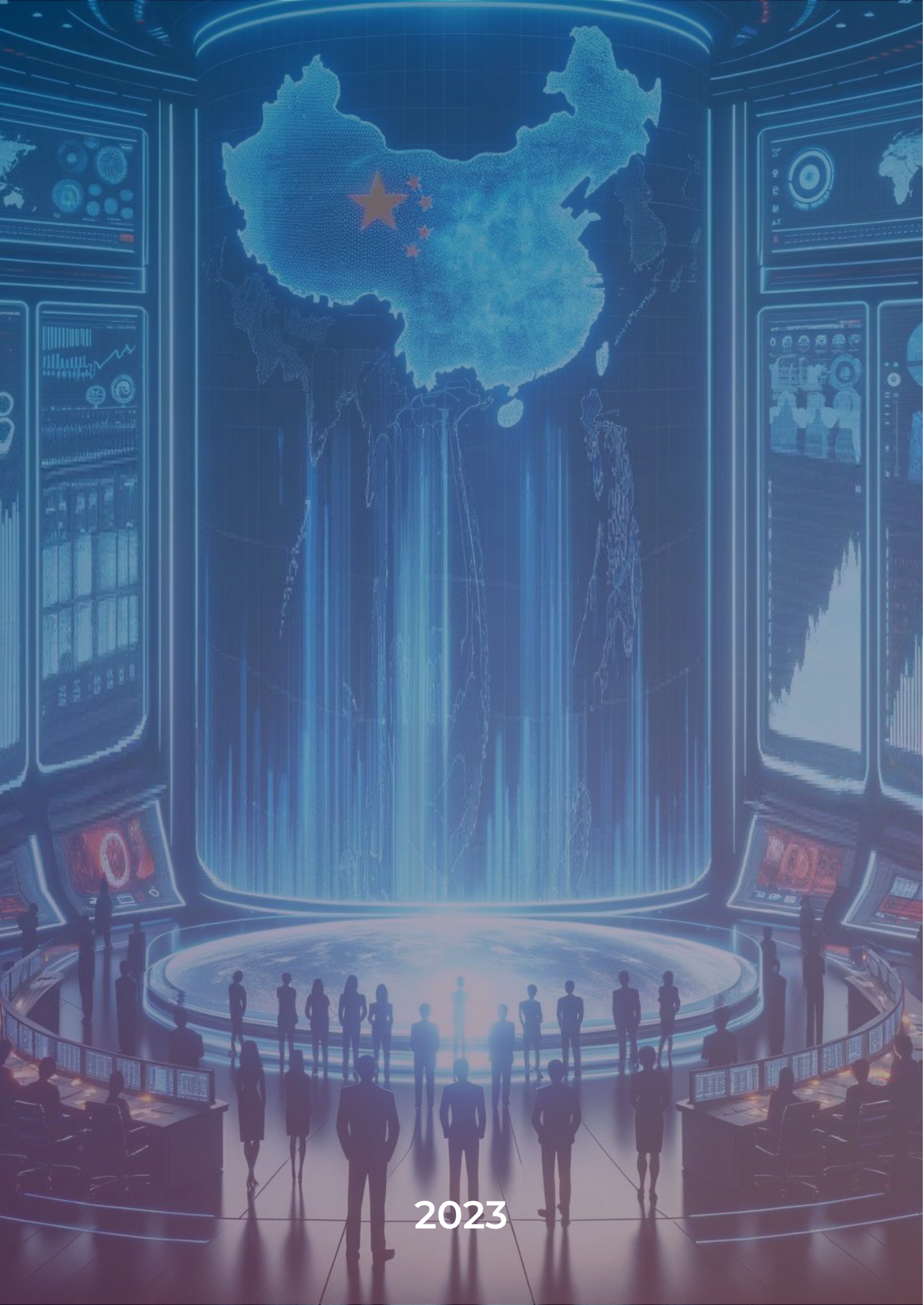
Игорь Евгеньевич Денисов

**Китайская стратегия «больших данных»:
реформа управления, инновации и глобальная конкуренция**

Дизайн обложки: В.В. Новикова
Оформление: О.В. Устинкова

Источники иллюстраций:
фото на с. 4: CCTV;
иллюстрации на с. 16, 22 созданы с помощью нейросетей
DALL-E 3 Open AI и Kandinsky;
обложка создана с помощью нейросети DALL-E 3 Open AI
(текстовая инструкция автора доклада).

Подписано в печать 30.11.2023. Формат 60×90 1/8. Объём 3,5 п.л.



2023